

Согинов С.И.

АВТОНОМИЯ В УКРАИНЕ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ)

Начнем с самого определения “автономия”.

Автономия (гр. *autonomia*, от *autos* - сам + *nomos* - закон) -

1) *самоуправление*, право самостоятельного осуществления определенных функций государственной власти или управления, предоставленное Конституцией какой-либо части государства.

2) в широком смысле термин *автономия* применяется для обозначения независимости, самостоятельности **юридических лиц, граждан**, государственных и других образований.

В нашей статье мы рассмотрим понятие *автономия* в государственно-правовом значении.

Автономия известна с глубокой древности. Так, к автономии как политическому лозунгу обращались примерно с середины V в. до н.э. все греческие города-государства. Хотя в то время понятие автономии включало полную государственную самостоятельность, при заключении союзов оно ограничивалось и получало различную интерпретацию. Ограниченная автономия предоставлялась греческим полисам в Римской империи. Основными условиями автономии считались территориальная неприкосновенность, право определения статуса, заключение союзов, участие в решении общих вопросов (война, мир и др.).

Различают два вида автономии: национально-территориальную и национально-культурную.

Национально-территориальная трактовка автономии связана с ленинско-сталинскими разработками по национальному вопросу. В советское время автономии создавались на территориях, характеризующихся определенной экономической целесообразностью и отличающихся особенностями национального состава и быта. В национально-территориальной автономии все органы государственной власти состояли преимущественно из лиц “коренной национальности” и действовали на языке этой национальности. Национально-территориальная автономия была осуществлена в двух формах - политической и административной. Политическая автономия была реализована при образовании автономных республик как особых национальных государств. Автономные республики обладали ограниченным суверенитетом в виде таких политических атрибутов, определяющих этот тип государственности, как собственная конституция, законодательство, правительство, высшие судебные органы, гражданство республики.

Административная автономия нашла свое выражение в создании автономных областей и национальных округов. Административная автономия обладала особыми правами по устройству своей территории и установлению границ своих районов; ее территория не могла быть изменена без ее согласия. Правовой статус автономной области определялся “Положением об автономной области”.

После провозглашения суверенитета России произошли изменения в ее внутригосударственном устройстве. Все автономные республики, автономные области (кроме Еврейской) и некоторые автономные округа приобрели статус национально-государственных образований - субъектов Федерации, изменив в ряде случаев ранее существовавшие названия.

Продолжая господствовать и в практике строительства федеративной государственности России постсоветского периода, идея национально-территориальной автономии содержит в себе глубокие противоречия вследствие того, что этническое расселение страны нигде не совпадает с административно-территориальным делением. Поэтому национально-территориальная автономия ведет к межэтническим конфликтам и порождает дезинтеграционные тенденции в рамках любой государственности, ставит вопрос не только о судьбе и дальнейшем образовании субъектов Федерации по национально-территориальному принципу, но и вызывает ответные автономистские тенденции среди других народов.

Под национально-культурной автономией понимается особый статус отдельных этнических групп и правовая форма разрешения национальных противоречий в многонациональном государстве. Кстати, Украина - многонациональное государство, сами украинцы составляют в нем 64%. Для сравнения - в РФ русские представляют 85% многонационального российского народа.

По мнению автора, для Украины предпочтительна национально-территориальная автономия, которая разработана еще в начале XX в. лидерами австрийской социал-демократии во главе с первым послевоенным президентом Австрии О. Бауэром. Этот тип автономии сейчас является одним из краеугольных камней развития современной объединенной Европы, ибо позволяет развивать и углублять образование на родном языке, стимулирует самые разнообразные формы национального развития и народных тенденций.