

Нехайчук Ю.С.

РОЛЬ БАНКОВСКОГО И ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ

Социально - экономические различия между регионами как внутри страны, так и внутри нашей автономии значительны. Важным инструментом выравнивания условий жизни являются региональные программы. Успешная реализация программ возможна только при наличии необходимых источников финансирования. Совершенствование налоговой политики, использование нетрадиционных инвестиций через создание свободных экономических зон послужат гарантированным источником средств для осуществления разрабатываемых программ.

Как это ни печально, но в Украине проблемы региональной политики, как и сама эта политика, находятся на уровне разработанной, но не утвержденной Концепции.

С целью создания равных условий развития регионов необходимо решать вопросы разграничения полномочий регионов и центра как на основе создания и совершенствования нормативно-правовой базы, так и путем разработки программ социально-экономического развития на среднесрочный и на долгосрочный периоды.

Советом министров Автономной Республики Крым в лице министерств и ведомств с привлечением специалистов от предприятий, науки, банков были разработаны следующие программы.

5 марта 1998 года Верховной Радой Автономной Республики Крым была утверждена Комплексная долгосрочная программа социально-экономического развития и структурной перестройки экономики, предусматривающая основные вехи развития экономики автономии до 2010 года. Аналогичные программы по нашему примеру были разработаны во всех областях Украины в 1999 году.

В соответствии с долгосрочной Программой основными приоритетами развития республики были выбраны: курортно-рекреационная сфера; агропромышленный комплекс; транспорт; топливно-энергетический комплекс; отрасли промышленности, обслуживающие курортно-рекреационную сферу.

Структурная перестройка экономики в Автономной Республике Крым, по скромным подсчетам, требует 25 млрд. долл. США. А без финансового обеспечения ни одна из поставленных задач не будет решена.

Каковы же источники финансирования Программы?

Основной упор, безусловно, – на местный бюджет, средства предприятий, иностранные инвестиции.

Как показал анализ хода реализации Программы за 1998 и 1999 гг., из бюджетов всех уровней средства в основном не поступали. Основные мероприятия проводились за счет ограниченных средств предприятий.

Что касается инвестиций, и в частности иностранных, то их поступило в Автономную Республику Крым за 9 лет около 135 млн. долл. США. Инвесторами выступали Российская Федерация, Беларусь, Узбекистан, Турция. Иностранные инвестиции направлялись в большинстве своем в санаторно-курортный комплекс в виде мебели, теле- и радиоаппаратуры, медицинского оборудования. Другими словами - в переоснащение санаториев.

Аналогичная ситуация с государственной региональной программой развития Большой Ялты, утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 5.01.98 г. № 9, и с реализацией отраслевых подпрограмм.

Из вышесказанного следует, что без кредитования решить проблемы, высеченные Программами, вряд ли удастся. Однако банки крайне неохотно осуществляют долгосрочные кредитования.

Стимулировать деятельность банков в этом направлении должно введение налоговых льгот на прибыль, получаемую ими от предоставления долгосрочных кредитов. Льготное кредитование Программ банковской системой Крыма также возможно - под гарантии Совета министров Автономной Республики Крым.

Что касается финансовой сферы, то решению большинства проблем отдельно взятых городов и районов мешает крайняя ограниченность их бюджетов. Более 75 процентов поступлений средств должны быть направлены и направляются на содержание социально-культурной сферы.

Без реформирования межбюджетных отношений, обеспечения гарантированной минимальной доходной базы местных бюджетов, закрепления за ними на долгосрочной основе части общегосударственных налогов невозможно повысить роль регионов в решении комплекса проблем социально-экономического развития и заинтересованность местных Советов в собираемости налогов с территориальных делений.

Имеют резервы и регионы, которые жалуются на нехватку средств и в то же время в недостаточной мере пополняют бюджеты за счет местных налогов и сборов.

Из перечисленных мною проблем видно, что некоторые требуют государственного уровня решения, другие - возможно решить на месте.

Безусловно, правовая нестабильность, несовершенство законодательной базы выступают тормозом рыночных преобразований, но многие вопросы можно и необходимо решать на местном уровне, не пеняя на имеющиеся трудности.

В частности, с целью привлечения инвестиций в приоритетные для Крыма отрасли, создания новых рабочих мест, по инициативе Совета министров Автономной Республики Крым, в автономии в соответствии с Указом Президента Украины с 1 января 2000 года введен специальный режим инвестиционной деятельности на территориях гг. Ялта, Алушта, Судак, Феодосия, Керчь, в Ленинском районе и в СЭЭЗ "Сиваш".

Данный режим предполагает предоставление налоговых и таможенных льгот для субъектов предпринимательской деятельности, реализующих инвестиционные проекты в приоритетных видах деятельности на территориях приоритетного развития.

Особенностью Указа по Крыму является то, что Перечень приоритетных видов экономической деятельности определен отдельно для каждой территории с учетом их особенностей.

Так, для городов Большая Ялта, Алушта, Судак выделены: курортно-рекреационная сфера, транспорт, строительство деятельность в сфере развлечений, пищевая промышленность. Именно эти отрасли должны стать катализаторами для оживления и развития экономики регионов.

В Феодосии мы намереваемся за счет инвестиций поддержать машиностроение, энергетику, пищевую промышленность, транспортную отрасль, научно-исследовательскую деятельность.

Город Керчь, являющийся крупным транспортно-промышленным центром, нуждается в инвестициях в рыбную

отрасль, транспорт и складское хозяйство, машиностроение и пищевую промышленность.

СЭЭЗ "Сиваш" в новом правовом поле, как территория приоритетного развития, предусматривает в ближайшее время при наличии инвестиций развивать производство грузовых автомобилей, вентиляционных и охлаждающих промышленных установок и, конечно, химическое производство.

В Ленинском районе предусматривается привлечение инвестиций в добычу нефти и газа, развитие связи, производство электроэнергии, в том числе за счет нетрадиционных источников и, конечно, как сельскохозяйственный регион - в сельское хозяйство.

Мы убеждены, что реализация Указа послужит тем маховиком, который оживит инвестиционную деятельность в автономии.

Примеры этому есть. Это и успешная работа СЭЭЗ "Сиваш" у нас в Крыму. Это и многомиллионные внешние инвестиции, уже поступившие в регионы, где функционируют аналогичные режимы. Я имею в виду Закарпатье, Донецкую и Луганскую области.

В то же время создание во многих регионах Украины территорий приоритетного развития еще раз убеждает в необходимости совершенствования бюджетной и кредитной политики, т.к. предоставление льгот отдельно взятым территориям не решит задачи преодоления существующей дифференциации между областями, а внутри них – между районами и городами.

Выбор правильных приоритетов для каждого региона, разработка программ социально-экономического развития для них, наполнение этих программ реальным содержанием, механизмами реализации - вот в чем первоочередная задача региональной политики.

Литература

1. Указ Президента Украины О неотложных мерах по ускорению реформирования аграрного сектора экономики от 3.12.1999 г. № 1529.
2. Кучма Л.Д. Україна: поступ у ХХІ століття // Газета Урядовий кур'єр. - 2000. - № 16, січень.
3. Зіденберг А., Хоффманн Л. Україна на роздоріжжі: Пер. з англ. - К. : Фенікс, 1998. – с. 477.
4. Указ Президента Украины "О мерах по социально - экономическому развитию Автономной Республики Крым и г. Севастополя" от 13.03.2000 г. № 460/2000.
5. Указ Президента Украины "О специальном режиме инвестиционной деятельности на территориях приоритетного развития и специальной экономической зоне "Порт Крым" в Автономной Республики Крым" от 27.06.99 г. № 740/99.