

Прохоров В.В.

НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КРЫМСКОЙ АССР

(ноябрь 1921 – январь 1924 гг.)

Современная историческая наука делает первые шаги в происходящем процессе углубленного изучения и переосмысления важнейших проблем истории правоохранительных органов Украины и ее составной части – органов внутренних дел Крыма. Изучение прошлого государственного аппарата любой страны является одной из актуальных задач современных историков государства и права.

Открывшийся вечером 7 ноября 1921 года 1-й Всекрымский Учредительный Съезд Советов стал знаменательным событием в истории создания Крымской автономии. Делегатами съезда 10 ноября была принята Конституция Крымской ССР и избран Центральный Исполнительный Комитет (Крым ЦИК). Из членов Крым ЦИК был образован Совет Народных Комиссаров (Совнарком) Крыма [1, с. 24]. В состав правительства Крымской АССР вошли вновь созданные комиссариаты с различными структурами и составом.

Среди 11 народных комиссариатов Крымской республики Народный комиссариат Внутренних Дел (НКВД) занимал важнейшее место. Наркомат был создан 14 ноября 1921 года и находился он в г. Симферополе на ул. Александро-Невской № 11 (ныне ул. Р. Люксембург) [11, с. 92]. НКВД Крыма начал свою деятельность 16 ноября 1921 г. как исполнительный орган Крым ЦИК в составе Совнаркома Крыма. Первым наркомом внутренних дел стал М. Х. Поляков, прибывший в Крым по решению ЦК РКП(б) с должности председателя Челябинского губернского исполкома [1, с. 25].

Осенью 1921 г. Совнаркомом Крыма было утверждено Положение о НКВД Крымской АССР, где были оговорены его задачи, структура и функции.

Поначалу у народного комиссариата были две главные задачи – это советское строительство и охрана революционного порядка. Эти задачи призваны были обеспечить и укрепить в центре и особенно на местах реальность власти Советов [10, с. 39].

Но время вносило свои коррективы, и задачи наркомата расширялись и усложнялись. На него стали возлагать:

- 1) организацию учреждений внутреннего управления Крымской АССР и наблюдение за их деятельностью в качестве исполнительного органа Крым ЦИК и Совнаркома Крыма;
- 2) надзор за правильным исполнением и проведением в жизнь всех приказов и декретов новой власти, касающихся внутреннего управления республикой;
- 3) организацию и руководство деятельностью милиции;
- 4) определение и устройство административных делений Крымской АССР на округа, районы и сельские местности;
- 5) руководство и организацию проведения в жизнь мероприятий по отделению церкви от государства;
- 6) общее руководство эвакуацией и реэвакуацией пленных и беженцев;
- 7) руководство и наблюдение в установленном порядке за пребыванием в Крыму иностранцев и их регистрацию;
- 8) организацию и административное руководство ЗАГС и многое другое.

По характеру выполняемых функций НКВД Крымской АССР разделялось на следующие управления: управление делами; административно-организационное управление; Главное управление милиции (Главмилиция); центральное управление ЗАГС (ЦентроЗАГС) и управление по эвакуации населения (Крымэвак) [3, л. 3].

В то время это управление было крайне необходимо ввиду больших потоков беженцев и пленных, образовавшихся в результате трех войн. Органами НКВД РСФСР было зарегистрировано около 2,5 млн. германских, австро-венгерских и польских военнопленных в России и почти 4 млн. пленных русских солдат за границей. Работа по переброске, размещению и санитарной обработке такого количества людей была полностью возложена на центральные и местные органы Центроэвака, входившего до 1919 года в состав Народного Комиссариата по военным делам. Однако с 24 мая 1919 г. Центроэвак был переподчинен НКВД РСФСР на правах самостоятельного управления. Являясь местным органом Центроэвака, Крымское управление по эвакуации руководило деятельностью базисного и линейных пунктов, расположенных в Симферополе, Севастополе и Джанкое.

При наркоме внутренних дел и непосредственно под его руководством образовалась коллегия, члены которой утверждались Совнаркомом Крымской АССР. Все вопросы, касающиеся жизнедеятельности наркомата, решались на заседании коллегии НКВД простым большинством голосов. В исключительных случаях нарком имел право единолично принимать те или иные решения по всем вопросам, доводя информацию об их принятии до сведения коллегии.

В коллегия НКВД в качестве ее членов с правом решающего голоса входили начальники управлений наркомата [4, л. 4]. Состав коллегии НКВД Крыма поначалу был следующим:

- 1) Народный комиссар внутренних дел (председатель коллегии);
- 2) заместитель наркома (на этой должности бессменно все годы существования НКВД находился бывший

- начальник отдела управления Крымревкома В. Н. Ануфриев);
3) начальник административно-организационного управления (секретарь коллегии);
4) начальник Главмилиции Крыма.

С увеличением числа управлений весной 1922 г. в коллегию НКВД Крыма вошли еще три члена – это начальник Крымэвака, начальник управления коммунальным хозяйством (коммунхозом) и управляющий делами наркомата [7, л. 7].

В мае 1921-1923 гг. местными органами НКВД Крымской АССР являлись отделы управлений окружных исполкомов Советов [9, с. 25]. Отделы управлений на местах непосредственно являлись ответственными за проведение в жизнь всех циркуляров и других нормативных актов наркомата внутренних дел Крыма [4, л. 23]. При новом наркове внутренних дел Крыма А.Н. Елагине в марте-апреле 1922 года в структуре НКВД Крыма (для руководства организацией и деятельностью коммунального хозяйства) было образовано управление коммунхозом [7, л. 4]. В ноябре того же года, согласно постановлению Совнаркома Крымской АССР «Об объединении управления местами заключений в ведении одного комиссариата», Центральный исправительно-трудовой отдел НКЮ со всеми подведомственными ему учреждениями перешел в подчинение НКВД Крыма как Главное управление местами заключений (ГУМЗ). Параллельно с этим проводилась работа по созданию в структуре НКВД управления статистики [6, л. 12].

На основании постановлений правительства РСФСР и Крыма для создания единого Государственного архивного фонда все архивы республики являлись неприкосновенными и охранялись от порчи, уничтожения и расхищения. С этой целью весной 1923 года в составе НКВД Крымской АССР, сначала на правах отдела, а затем и управления, создано Крымский центральный архив (Крымцентрархив). Этим вопросом занимался лично третий и последний нарком внутренних дел Крыма Б.С. Шведов.

К июню 1923 г. структура НКВД получается несколько укрупненной и выглядит следующим образом: 1) управление делами; 2) административно-организационное управление; 3) ЦентрОЗАГС; 4) Главное управление местами заключения; 5) Главмилиция; 6) управление Крымцентрархив; 7) управление коммунхозом и управление административной статистикой [5, л. 84].

Перспектива чрезмерного укрупнения наркомата и его управлений не устраивала большевистское руководство республикой. Исходя из этого, Совнарком Крыма с начала 1923 года взял курс на упрощение структуры наркомата, на ликвидацию его излишних звеньев, что, в свою очередь, приводило к уменьшению расходов на содержание аппарата НКВД [2, с. 79]. К лету 1923 года в структуре НКВД Крыма происходят существенные изменения. Вслед за ликвидацией Крымэвака (связанной с отсутствием необходимого количества пленных и беженцев), в августе упраздняют и административно-организационное управление наркомата, при этом часть функций административного характера этих управлений передают Главмилиции Крыма. Результатом продолжающегося свертывания аппарата НКВД явилось также и слияние канцелярского делопроизводства наркомата с управлением делами Совнаркома Крыма [8, л. 665].

Во главе каждого управления НКВД Крыма стоял начальник, являющийся административно-техническим руководителем управления, назначаемый наркомом внутренних дел и утверждаемый Советом Народных Комиссаров автономии [4, л. 4].

Таким образом, НКВД Крымской АССР начал свою деятельность уже через несколько дней после своего образования в ноябре 1921 года. Деятельность наркомата основывалась на Положении, утвержденном в Совнаркомом Крыма, которое закрепило организационное построение, задачи и функции комиссариата, как важнейшего органа исполнительной власти, наделенного к тому же широкими полномочиями, предоставленными ему центральной властью. Несмотря на подотчетность НКВД РСФСР, наркомат внутренних дел Крыма обладал известной долей самостоятельности, особенно в вопросах претворения в жизнь местных нормативно-правовых актов, зачастую опережавших аналогичные постановления правительства Советской России.

Однако со временем наряду с заметными успехами в деле становления аппарата НКВД Крыма начали проявляться и серьезные недостатки. Прежде всего - это чрезмерное укрупнение структуры наркомата, делавшее нежизнеспособным весь комиссариат внутренних дел. К тому же его структура существенно отличалась от структуры НКВД РСФСР, что вносило путаницу в текущую работу двух наркоматов. Это явилось серьезным основанием для того, чтобы Совнарком Крыма осенью 1922 года принял новый нормативный акт, за основу которого было взято Положение о наркомате внутренних дел РСФСР. Следствием принятия нового положения стало сокращение штатной численности и административного аппарата НКВД, что, в свою очередь, благотворно повлияло на разностороннюю деятельность комиссариата.

Согласно постановлению ВЦИК РСФСР от 17 октября 1923 г., на территории Крыма вводилось новое административное деление. С этим непосредственно была связана очередная реорганизация милицейских структур полуострова, проводившаяся зимой 1923 года, и ликвидация наркомата внутренних дел республики. Народный Комиссариат Внутренних Дел в соответствии с Постановлением Совнаркома Крыма прекратил свое существование 11 января 1924 года.

Литература

1. Брошеван В. М., Форманчук А. А. Крымская Республика: год 1921-й (Краткий исторический очерк). - Симферополь: Таврия, 1992.

2. Советская милиция: История и современность 1917-1987 / Под ред. Власова А. В. – М.: Юридическая литература, 1987.
3. Государственный Архив Автономной Республики Крым (ГААРК), Ф. р - 709 (Народный Комиссариат Внутренних Дел), оп. 1, д. 30.
4. Там же., д. 35
5. Там же, д. 84.
6. Там же, д. 92.
7. Там же, д. 119.
8. Там же, д. 346.
9. Історія органів внутрішніх справ (навчальні матеріали до спецкурсу) / За ред. Л. О. Зайцева. – В 2-х частинах. Ч. 2.- Харків: Університет внутрішніх справ, 1999.
10. Мулукаев Р. С. Организационно-правовые основы становления Советской милиции (1917-1920 гг.).- М.: Редакционно-издательский отдел, 1975.
11. Поляков В. Е. Улицы Симферополя. Справочник-путеводитель. – Симферополь: Таврида, 1994