

Наливайченко С.П.

ОБ ИНДИКАТИВНОМ ПЛАНИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ /НА ПРИМЕРЕ КИЕВСКОГО РАЙОНА Г. СИМФЕРОПОЛЯ/.

Главная задача индикативного плана – стабилизация, приостановка спада производства, создание условий роста экономики.

С этой целью государством предложено местным органам исполнительной власти оказать всемерную поддержку росту количества предприятий негосударственной формы собственности, особое внимание уделив совместным предприятиям с внешнеэкономической деятельностью, обеспечить численность работающих в негосударственной форме собственности не менее 30 %, а выпуск промышленной продукции не менее 35 % от общего уровня, довести количество приватизированных предприятий в 1997 г. до 70 %.

На сегодняшний день в Киевском районе г. Симферополя всего зарегистрировано 3913 юридических лиц, 280 юридических лиц являются субъектами внешнеэкономической деятельности.

Уплачивают налоги 2505 субъектов, 859 – не уплачивают. С ними ведется работа налоговой администрации, 52 из них, согласно законодательству, объявлены банкротами. Прошли государственную регистрацию также 3540 физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью. Из более чем 200 предприятий, являвшихся ранее собственностью государства, только УПО УТОС и экспериментальное протезно-ортопедическое предприятие относятся по-прежнему к государственной форме собственности, как не подлежащие приватизации. Камнеобрабатывающий завод и винодельческое предприятие “Дионис” являются арендными, остальные предприятия представлены акционерными обществами. Все транспортные организации района также прошли процесс приватизации. В районе зарегистрировано 625 субъектов розничной торговли /до процессов развития малого бизнеса имелось 25-30 крупных предприятий/, 52 объекта коммунальной собственности приватизировано путем выкупа или через аукцион, что обеспечило поступление 950 тыс. гр. на внебюджетный счет горисполкома.

Однако социально-экономическая обстановка в районе характеризуется теми же признаками, что и в целом по республике. Негативное влияние на становление и развитие предпринимательства оказывает несовершенство законодательной базы, непомерное давление налогообложения и нестабильность его юридических форм, отсутствие прочной системы кредитования и финансирования.

Объем промышленной продукции в районе за 9 месяцев снизился по отношению к уровню прошлого года на 1,3 %, этот показатель несколько лучше, чем был по итогам полугодия /-6%/.

Улучшили работу ОАО завод Авторулей /+22 %/, Симферопольский ремонтный завод “Укragропромремаш” /+10,6 %/, ЗАО “ИХВИС-Крымрыба” /+34,1%/, Симферопольский завод протезно-ортопедических изделий /+2,3%/, АП “Дионис” /+22,5 %/, УПП УТОС /+27,3 %/, Симферопольское карьероуправление /+39,5 %/, ЗУСМ /+69 %/, ОАО консервный завод им. Кирова /+12,7 %/.

Однако продолжает простаивать ОАО “Нега”, не имея прочных долговременных договоров - заказов на сбыт продукции.

В промышленности района еще низкая средняя заработная плата /161 гр./, в то время как в Центральном районе она составляет 204 гр., в Железнодорожном – 233 гр. На предприятиях района работает 5031 чел., что на 468 чел. меньше по сравнению с 1-м полугодием.

На заводе “Фиолент” продолжается сокращение штатов, за 9 месяцев этого года здесь сокращено 212 человек.

В центре занятости зарегистрировано по району 4079 безработных.

На наш взгляд, преодолеть эти негативные процессы в экономике можно, только планируя развитие территорий со стороны государства.

Несколько возрос выпуск товаров народного потребления. Темп роста составил 11,2 %. Продовольственных товаров выпущено на 14 % больше, непродовольственных на 22,1 %. Здесь отличились ЗАО “Крымавтогазсервис” +51,6 % и ЗАО “ИХВИС-Крымрыба” +31,8 %.

В строительстве произошли резкие перемены. Только за 9 месяцев текущего года произошло сокращение числа работающих по причине сокращения штатов на 1235 человек и 1313 человек в ремонтно-строительных организациях. Здесь также сказывается отсутствие заказчиков и средств финансирования на строительство. Оставшиеся коллективы несколько нарастили объем строительно-монтажных работ к уровню прошлого года, в т.ч. по организациям с государственной формой собственности на 16 %, по организациям других форм собственности -17,3%. Только ООО “Консоль” обеспечило прирост по отношению к аналогичному периоду прошлого года 35,8%. Однако средняя заработная плата строителей по району не превышает 100 гр. Из-за низкого уровня покупательского спроса, повышения сводного индекса розничных цен /112,2%/ продолжается падение розничного товарооборота. За 9 месяцев текущего года он составил лишь 57,7% от уровня прошлого года. Только АО “Крым-Лада” его уменьшило более, чем в 3 раза, ООО “Каштан” в 2 раза, АО “Крымавтогазсервис” – в 3,8 раза.

Следует отметить, что стабилизации жизненного уровня населения не произошло, не говоря уже о его повышении. Об этом говорит то, что сводный индекс цен и тарифов на платные услуги населению возрос и составляет 146,9% к уровню 1996 года. Только квартирная плата в домах государственного фонда увеличилась

почти вдвое /181%/, плата за холодную воду возросла в 4 раза /424%/, газ – в полтора /150%/, канализацию – в два раза /202%/.

Услуги по содержанию детей в детских дошкольных учреждениях достигли 175% по отношению к уровню прошлого года.

Бюджет района на 1997 год по доходам и расходам утвержден в сумме 13471,3 тыс. грн., при потребности района, с учетом долга прошлых лет на 01.01.97 г. 68008,8 тыс. грн., т.е. с дефицитом в 54,5 млн. грн. Фактическое поступление доходов за 9 месяцев текущего года составило 9379,9 тыс. грн.

Наибольший удельный вес в составе полученных доходов /45,2%/ занимает подоходный налог с доходов граждан /4241,8 тыс. грн./.

Очень плохо обстоят дела с поступлением в районный бюджет налога на прибыль.

За 9 месяцев в бюджет поступило лишь 1747,9 тыс. грн. в виде налога на прибыль, что в два раза меньше прошлогоднего за этот период.

Доходы от уплаты налога за землю снизились на 44,9 тыс. грн.

Недоимка по платежам в бюджет 01. 10. 97 г. составила 3286 тыс.грн.

Основными причинами возникновения недоимки по платежам в бюджет, согласно анализу налоговой администрации и исполкома районного Совета, являются спад производства, низкая покупательская способность населения, его неплатежеспособность и, как следствие этого, затоваривание складов продукцией. В связи с отсутствием денежных средств у предприятий расчеты за продукцию производятся на основе товарообменных операций, в результате на расчетные счета не поступают денежные средства, не осуществляется расчет по налогам с государством.

Также имеется недоимка по 10 предприятиям района в сумме 226,3 тыс.грн. в связи с банкротством и неплатежеспособностью банковских учреждений, а именно: “Лесбанк”, банк “Согласие”, банк “Возрождение”, “Крым-банк”, “Донуглебанк”.

СРСУ “Крымлифт” имеет дебиторскую задолженность 3185,0 тыс. грн., при этом 70% – это задолженность бюджетных организаций /в т.ч. Киевского ЖЭО – 623,8 тыс. грн./.

По расходам бюджет освоен в сумме 11764,7 тыс. грн. Финансирование осуществлялось в пределах поступающих доходов. На образование израсходовано 63,1% /7421,9 тыс. грн./, на социальную защиту граждан 18,8% /2209,2 тыс. грн./, на коммунальные службы 14,8% /1740,2 тыс. грн./, на содержание органов местного самоуправления – 2,9% /350 тыс. грн./.

По состоянию на 01.01.97 г. уменьшена задолженность по заработной плате работникам образования за 1996 г. на 687,6 тыс. грн., в т. ч. на 169,0 тыс. грн. произведено погашение натуроплатой и зачетом оплаты по коммунальным платежам. Остаток задолженности – 607 тыс. грн. Полностью погашена задолженность за 1996 г. по пособиям одиноким матерям. Снижена на 52,4 тыс. грн. задолженность по выплате пособий работающим матерям по уходу за ребенком от 1,5 до 3-х лет /остался долг 124,4 тыс. грн./.

Из-за недостатка средств в бюджете остается задолженность за 1996 г. по адресной дотации на хлеб /1613,3 тыс. грн./, за предоставление льгот на коммунальные услуги ветеранам ВОВ и приравненных к ним категориям граждан /2316,8 тыс. грн./.

В районе проживает 38518 человек, получающих пенсию в районном управлении социальной защиты населения, или каждый четвертый житель (без пенсионеров Минобороны МВД, СБУ).

Всего выплачено в виде пенсий 20,8 млн. грн. Выплата пенсий производится с отставанием на один месяц. Задолженность по выплате пенсий и пособий составила 1,3 млн. грн. или 50 % месячной потребности.

Наличие просроченной задолженности организаций по уплате сбора на обязательное государственное пенсионное страхование – основная причина несвоевременной выплаты пенсий и пособий.

Работниками районного финансового управления и государственной налоговой администрации осуществлен ряд мер по укреплению доходной базы бюджета. Дополнительные поступления превысили 800 тыс. грн.

За счет привлечения средств государств-доноров: Норвегии, Швеции, Канады, Франции – в соответствии с Программой Развития и Интеграции Крыма ООН, в районе построены и введены в эксплуатацию школа на 240 учащихся, фельдшерско-акушерский пункт в поселке Каменка, заканчивается строительство водопроводно-канализационных сетей поселков компактного проживания депортированных граждан (Каменка, Белое, Хошкельды, Акрополис, Айкаван).

В помощь предприятиям также разработана районная “Программа по предупреждению производственного и непроизводственного травматизма на 1997-2000 гг.”, создан и работает районный Совет по безопасной жизнедеятельности населения, на заседаниях которого рассмотрены актуальные вопросы жизнедеятельности граждан.

В целях выработки предложений правительству по решению неотложных вопросов работы предприятий и организаций района создан Совет директоров, на заседаниях которого рассмотрены вопросы:

“Об оплате использования и содержания жилого фонда района”,

“О повышении эффективности использования основных фондов предприятий и организаций района”.

Проведена организационная работа по получению из Германии гуманитарной помощи малоимущим, инвалидам, многодетным семьям.

Таким образом, индикативное планирование в современных условиях является не только формой стабилизации экономических процессов развития района, но и социальной защиты его населения.

