

**Зайцева С.В.**

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА**

Современный уровень развития общества, его производительных сил, высокая степень влияния техногенных факторов на состояние окружающей среды и демо-популяционные процессы требуют от органов исполнительной власти всех уровней и рангов принятия научно обоснованных и максимально эффективных решений по различным направлениям социальной деятельности и, в частности, по вопросам регулирования демографических проблем.

Сложившаяся на сегодня структура населения Крыма является производной от таких функций, как естественное и механическое движение, этнические процессы и социально-экономические факторы. Различия условий и факторов от места к месту отражаются на региональных особенностях всех граней структуры населения, что является объектом именно географического исследования.

В настоящее время в Крыму демографические и демо-популяционные данные аккумулируются системой Государственного Комитета по Статистике. Анализ данной области показал, что эффективность использования данных о народонаселении Госкомстата в системе управления территориями (УТ) не соответствует требованиям времени.

Для того, чтобы изменить сложившуюся ситуацию необходим интегрированный подход к решению данной проблемы, т.е. нужно собрать воедино разрозненные статистические данные о демографической ситуации в нашем регионе для их последующего максимально эффективного использования.

Существует несколько путей интеграции. Один из них - содержательная интеграция, которая предусматривает комплексирование демографических показателей с другими социально-экономическими показателями для получения интегральных оценок. Для проведения данной интегральной оценки на начальном этапе может быть использован методический прием перехода от количественных показателей к качественной характеристике. Такой подход позволяет даже на основе массовой статистики составить многомерную характеристику изучаемого сложного явления, каким является демографическая ситуация, и несмотря на ограниченный перечень демографических характеристик, возможно получение вполне конкретных результатов. Данный подход заключается в установлении границ наиболее высокого и наиболее низкого значения по всем рассматриваемым показателям, например: рождаемость, смертность, естественная убыль, брачность, разводимость, удельный вес городского населения, удельный вес лиц трудоспособного возраста, в том числе, женщин и т.д. Для характеристики интервалов донных показателей принимаются условные обозначения (очень низкий, низкий, средний, высокий и очень высокий уровни развития явления). Для того, чтобы группировки были сопоставимы между собой, принимается единая шкала для всех показателей. Описанный методический прием является только первой ступенью в исследовании особенностей демографической ситуации. Но тем не менее эта ступень - необходимое звено в подобных исследованиях, которое служит базой для перехода к следующему этапу изучения демографических характеристик уже в сочетании с анализом особенностей экономики, расселения и социальных условий.

Использование предлагаемой методики представляет не только теоретический интерес, но имеет и прикладное значение. Проведенный анализ данных по названным выше показателям Госкомстата АРК на 01.01.96 года, дал возможность выделить два типа регионов: с позитивной и негативной демографической ситуацией. К регионам с позитивными демографическими характеристиками можно отнести территории Первомайского, Советского, Джанкойского, Краснопереконского, Красногвардейского, Кировского, Нижнегорского и Раздольненского районов; к территориям с негативными демографическими

характеристиками - Бахчисарайский, Белогорский, Ленинский, Сакский, Симферопольский и Черноморский районы, а также территории всех горсоветов. Таким образом, конкретный анализ показателей демографической ситуации позволил для регионов с негативными демографическими характеристиками четко поставить задачу их оздоровления.

В этом случае важным звеном в интеграционной цепи может стать региональная экспертно-геоинформационная система, которая сможет обеспечить поддержку принятия решений в ходе территориального планирования и управления социально-экономическим развитием региона. В ее прямые обязанности будет входить обработка и предоставление в территориальном разрезе разнообразной информации о состоянии народно-хозяйственного комплекса (в частности, данных о народонаселении) и географической среды в целом, в виде интегральных показателей, что позволит на практике реализовать принцип комплексного регионального планирования.

Организационная интеграция предусматривает наличие трех подсистем сбора, хранения и первичной обработки данных:

Кадастровые информационные системы (КИС);

Систему экологического мониторинга (СЭМ), интегрирующую различные виды систем ведомственных наблюдений за экологическим состоянием объектов территориального управления;

Информационные системы ведомств, собирающие социально-экономические данные о различных объектах этой сферы. Так, например, кадастр коммуникаций может послужить основой для определения показателя уровня жизни, что, в свою очередь, может повлиять на появление региональных отличий в демографическом плане.

Функциональная интеграция выделяется по трем этапам подготовки управленческих решений:

Сбор информации;

Обработка данных (расчет интегральных оценок, показателей);

Поддержка принятия решений на исполнительном уровне.

Перечисленные пути интеграции будут максимально эффективны лишь в том случае, если они будут тесно взаимосвязаны друг с другом. В этом плане ведущая роль принадлежит географическим информационным системам. ГИС являются удобным средством интеграции и совместного анализа информации о различных имеющихся в данном регионе и функционирующих на данной территории субъектах и видах деятельности. Без квалифицированного создания, наполнения, поддержки и использования ГИС уже невозможно принятие обоснованных решений по комплексному использованию территорий. Так, к картографической информации можно добавить демографическую информацию, зонирование территорий, содержательные данные и т.п. В конечном счете возможно достаточно точно оценить все социально-экономические аспекты любого процесса или управленческого воздействия. Одна из основных идей ГИС - это сохранение связи между пространственными и атрибутивными данными и в то же время их раздельное хранение и обработка, возможность показать интересующие пользователя объекты и информацию об объекте с помощью комбинаций разнообразных методов получения данных.

В дополнение к обычно используемым задачам управления основными средствами аналитические возможности ГИС можно использовать и на подготовительном этапе при проведении Всеукраинской переписи населения 1999 года. С помощью ГИС можно решить задачи по определению общей численности жильцов каждого дома с нанесением этих данных на планы населенных пунктов с точной территориальной привязкой, определение округов переписи и разбивку их на участки для счета (3).

Из всего вышеизложенного можно сделать следующий вывод:

- необходим пересмотр всей структуры по сбору и обработке данных демографической статистики с точки зрения их наиболее эффективного использования для принятия управленческих решений;
- проведение классификации методик и алгоритмов просчетов демографических показателей с учетом субъектно-объектных отношений;
- уточнение системы сбора первичных данных, которая в настоящий момент уже не отвечает требованиям времени.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Багров Н.В., Воронин И.М., Кудрявцев В.Б. Пути перестройки экономики Крыма на этапе рыночных отношений // VII съезд Украинского географического общества. - Киев, 1995. - С. 243-244.
2. Научные проблемы географии населения. Материалы II Межведомственной конференции по географии населения / Под ред. В.В.Покшишевского, - М.: МГУ, 1967. -250 с.
3. Опыт и применение GIS-технологий для создания кадастровых систем.// Материалы международной конференции. -Ялта, 1997. - С. 19-20.
4. Пащенко Т., Бородавченко Н., Кононова Н. Методический подход к оценке демографической ситуации в регионе. - Экономика Советской Украины.– 1991.– № 2 - С. 88-90.
5. Романова В.А. Особенности демографической ситуации Крымской области. - В сб.: Проблемы современной экономической и социальной географии. - М.: МГУ, 1975. - С. 56-57.

#### ФОНДОВЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Отчетные материалы отдела демографической статистики Крымского республиканского статуправления.