

Бойко А., Шевченко М.В.

УДК 336

ПРОБЛЕМЫ НЕЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Аннотация. В условиях современной экономической ситуации Украины вопрос эффективности использования государственных средств приобретает особую актуальность, поскольку большинство общегосударственных проблем нуждается в более рациональном использовании бюджетных средств.

Ключевые слова: незаконное использование, нецелевое использование, неэффективное использование бюджетных средств, нарушения бюджетного законодательства.

Анотація. В умовах сучасної економічної ситуації України питання ефективності використання державних коштів набувають особливу актуальність, оскільки більшість загальнодержавних проблем потребують раціональнішого використання бюджетних коштів.

Ключові слова: незаконне використання, нецільове використання, неефективне використання бюджетних коштів, порушення бюджетного законодавства.

Summary. In the conditions of modern economic situation of Ukraine the question of efficiency of the use of state facilities is acquired the special actuality, as most national problems need more rational use of budgetary facilities.

There is a necessity to probe problems, related to the uneffective use of budgetary facilities. To set reasons of this phenomenon and negative factors which make basis of budgetary offences. To offer the ways of decision of problem with the purpose of settlement of situation and providing of the rational use of the budgetary settings.

The dynamics of volumes of the uneffective utilized facilities testifies to the considerable lacks of functioning of the budgetary system, its low efficiency and effectiveness.

Unfortunately, in the field of state finances until now the clear system of effective measures is not adjusted for prevention of opaque and uneffective procedures of the use of state facilities.

Keywords: illegal use, no-purpose use, uneffective use of budgetary facilities, violations of budgetary legislation.

Постановка проблемы. Одной из основных проблем функционирования бюджетной системы Украины является незаконное, нецелевое и неэффективное использование средств Государственного бюджета Украины. Очерченные нарушения имеют признаки растраты, нецелевого расходования бюджетных средств или расходования сверх установленных объемов бюджетных ассигнований, а некоторые можно отнести к служебным.

Анализ основных исследований и публикаций. Теоретическим и практическим основам бюджета, формирования и использования бюджетных средств свои труды посвятили такие отечественные ученые, как С. Буковинский, Т. Ефименко, И. Запатрина, Ц. Огонь, К. Павлюк, В. Федосов, И. Чугунов, С. Юрий и др. Невзирая на значительное количество научных трудов по этой тематике, исследование национальных особенностей развития бюджетного процесса в нынешних условиях реформирования экономики с целью создания оптимального механизма эффективного использования финансовых ресурсов государства остается актуальным.

Среди исследователей вопросов эффективности использования бюджетных средств стоит вспомнить авторов научных трудов в сфере экономики и государственного управления, которые уделяли внимание критериям определения эффективности использования бюджетных средств: В.И. Глухова, Н.Э. Доценко, С.И. Колесников, Е.Б. Коровкина, С.А. Мартинчик, В.А. Морозов, Т.С. Невешкина, Н.В. Овчарова, Ц.Г. Огонь, Л. М. Процайло, Ю.Д. Радионов, Т.Ф. Романова, Р.С. Сорокин, С.Е. Стефанов, Л.О. Сухарева, Ю.Е. Федотова, Т.В. Федченко и др. Очерченная тематика является предметом научного интереса и таких ученых, как М.М. Андрианов, Н.Н. Бойко, М.Р., Губенко, И.И. Иванова, К.Б., Павлов, Л.А. Савченко.

Цель и задачи статьи. Исследовать проблемы, связанные с неэффективным использованием бюджетных средств. Установить причины этого явления и негативные факторы, которые составляют основу бюджетных правонарушений. Предложить пути решения проблемы с целью обеспечения рационального использования бюджетных назначений.

Основной материал. По данным Счетной палаты объемы неэффективно использованных средств государственного бюджета ежегодно растут. Если в 2007г. обнаружено фактов неэффективного использования бюджетных средств на сумму 3,8 млрд. грн., то в 2006г. этот показатель составлял 5,6 млрд. грн., т. е. вырос на 32,1%, а в 2008г. достиг 7,8 млрд. грн, увеличившись сравнительно с предыдущим годом на 28,2%. В 2009г. данный показатель составлял 11,5 млрд. грн., т. е. в 1,5 раза больше, чем в 2008г., и втрое больше, чем в 2006г. Такая динамика свидетельствует о значительных недостатках функционирования бюджетной системы, ее низкой эффективности и результативности.

Детальный анализ структуры обнаруженный Счетной палатой случаев неэффективного использования бюджетных средств свидетельствует, что самыми распространенными являются такие виды нарушений как принятие необоснованных управленческих решений; недостатки в планировании или отсутствие обоснованного прогнозирования и планирования;

К сожалению, неэффективное использование бюджетных средств является достаточно распространенным явлением в бюджетном процессе. Оно негативно отражается на развитии не только отдельных отраслей экономики, но и социальной сферы, еще больше распыляются бюджетные средства, снижается уровень социальной защиты населения, растет количество объектов незавершенного строительства и т.д.

По мнению некоторых ведущих ученых, причиной подавляющего большинства неурядиц бюджетной системы является недостаточно эффективное планирование бюджетного процесса. Если сравнивать объемы

обнаруженных фактов неэффективного и вместе взятого незаконного, в т.ч. нецелевого, использования бюджетных средств, то видно, что неэффективное использование средств преобладает по объему. Эта проблема нуждается в немедленном решении, поскольку сдерживает постепенное, динамическое развитие экономики и социальной сферы государства.

Эффективное использование бюджетных средств предусматривает полное, целевое их использование в соответствии с утвержденными параметрами бюджетной росписи и сметы расходов. К сожалению, в сфере государственных финансов до сих пор не настроена четкая система действенных мероприятий для предотвращения непрозрачных и неэффективных процедур использования государственных средств.

Счетной палатой в 2012г. осуществлено 896 контрольно – аналитических и экспертных мероприятий. В ходе проведения данных мероприятий выявлено нарушений бюджетного законодательства (незаконного, в т. ч. нецелевого), неэффективного использования средств Государственного бюджета Украины и государственных целевых фондов на общую сумму 12 млрд. 943,8 млн. грн. (рис. 1.). Из этой суммы: незаконное, в т.ч. нецелевое использование средств составляет 4 млрд. 781,1 млн. грн.; неэффективное – 8 млрд. 162,7 млн. грн.

Уменьшение объемов выявленных нарушений бюджетного законодательства и неэффективного использования бюджетных средств, по сравнению с 2011г., обусловлено тем, что в отчетном периоде проводились контрольно-аналитические мероприятия в целях установления реального состояния дел и стимулирования устранения выявленных нарушений и недостатков, повышения действенности и эффективности проверок.

Как видно на рис. 2. к 2010г. наибольшее количество нарушений касалось нецелевого либо незаконного использования бюджетных средств. С 2011г. увеличилось количество нарушений, связанных с неэффективным использованием средств. Большинство нарушений бюджетного законодательства все еще имеет системный характер, они повторяются из года в год.

Проведенные Госфининспекцией контрольные мероприятия показали, что продолжает оставаться распространенной негативная практика незаконного использования государственных ресурсов.

В течение 2012г. выявлено нарушений, которые привели к потерям финансовых и материальных ресурсов, на общую сумму свыше 3,7 млрд. грн. Наибольшее количество нарушений связано с незаконным использованием средств и нецелевым их использованием. Такая тенденция характерная для периода с 2010 – 2012 гг.

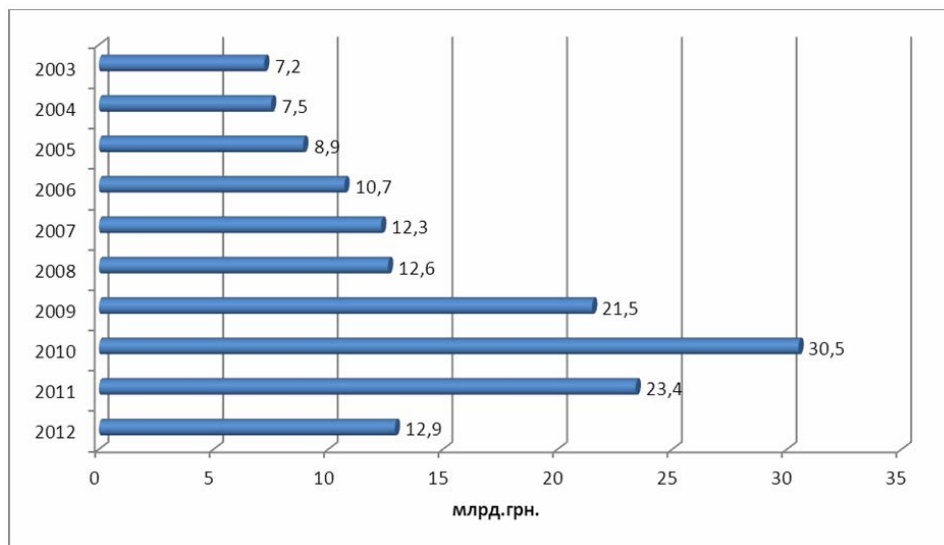


Рис. 1. Объемы выявленных Счетной палатой нарушений бюджетного законодательства и неэффективного использования бюджетных средств

Источник: [1]

Наиболее распространенными нарушениями финансово-бюджетной дисциплины в государстве остаются: нарушение требований Бюджетного кодекса в части нецелевого использования бюджетных средств; излишняя трата средств; излишнее выделение бюджетных средств; незаконная передача государственного и коммунального имущества субъектам негосударственной формы собственности; недополучение финансовых ресурсов вследствие нарушений при передаче имущества в аренду; несоблюдение законодательства при проведении государственных закупок и т.п.

Основными причинами нарушений является низкое качество внутреннего контроля и безответственное отношение со стороны многих распорядителей бюджетных средств и руководителей предприятий, учреждений и организаций.

В частности, в течение 2012г. почти на 7,8 тыс. предприятий, учреждений и организаций выявлены почти 2,9 млрд. грн. незаконных и не по целевому назначению проведенных расходов и недостач материальных и финансовых ресурсов, в т. ч. 1,3 млрд. грн. бюджетных средств.



Рис. 2. Соотношение незаконного и неэффективного использования бюджетных средств

Источник: [1]

Вследствие неправомерных действий отдельных руководителей предприятиями потеряна возможность получить причитающиеся им доходы в сумме свыше 813,6 млн. грн., в т.ч. бюджетами – 335,6 млн. грн.

В 2012г. более 66% выявленных нарушений связаны с незаконным использованием средств, около 22% – не полностью взысканные финансовые ресурсы, 9% нарушений касались недостачи материальных ценностей и около 3% – нарушения в связи с нецелевым использованием средств.

В ходе реализации мероприятий по выполнению законов о Государственном бюджете установлено финансовых нарушений в использовании бюджетных средств, которые привели к потерям, в целом на сумму 1,6 млрд. грн., из которой почти 1,1 млрд. грн. (68,8%) – средства государственного бюджета. В частности, незаконно израсходованы бюджетные средства на общую сумму 1,2 млрд. грн., из которой 910,5 млрд. грн. – средства государственного бюджета.

Таблица 1. Структура выявленных нарушений бюджетного законодательства в 2012г. по направлениям

Направления	Нарушение законодательства,%	Неэфф.использование средств %
Вопросы государственной безопасности, правоохранительной деятельности, обороноспособности государства	11,5	1,6
Функционирования судебной системы	0,2	0,2
Государственная поддержка промышленности и энергетического потенциала	13,6	26,5
Развитие транспортной системы, системы связи и жилищно - коммунального хозяйства	13,2	6,7
Экономическая и международная деятельности государства	0,4	17,2
Обеспечение деятельности и выполнения полномочий государственными органами	2,4	3,5
Взаимоотношения государственного бюджета Украины с местными бюджетами и использования - бюджетных средств на социально - экономическое развитие и реализацию приоритетов развития регионов	12,9	13,7
Наука и образование	12,1	1,3
Культура, содержание и сохранение национальных богатств	2,4	0,5
Здравоохранение	2,5	1,8
Финансирования аграрного комплекса, поддержка отечественного сельхозпроизводителя и охрана земель государственной собственности	2,4	4
Охрана окружающей природной среды экологическая безопасность и предотвращение чрезвычайных ситуаций	16,3	6,3
Социальные вопросы и вопросы обеспечения надлежащих условий труда	10	16,5
Реализация проектов международных финансовых организаций	0,1	0,6

Источник: [1]

В течение 2012г. Госфининспекцией обеспечено возмещение и возобновление незаконных и не по целевому назначению проведенных расходов, недостач финансовых и материальных ресурсов на общую сумму почти 1,2 млрд. грн., из которой 573,9 млн. грн. – бюджетные средства. В бюджеты, бюджетных учреждений и организаций, предприятий дополнительно поступило 731,5 млн. грн., в т.ч. в бюджеты всех уровней – 172,6 млн. грн.



Рис. 3. Динамика выявленных нарушений в 2010 – 2012гг.

Источник: [1]

В отчетном периоде органами Госфининспекции особое внимание уделено контролю за эффективным использованием бюджетных ресурсов. За 2012г. подразделениями Госфининспекции проведено 83 аудита выполнения бюджетных программ и местных бюджетов. Почти все исследования показали наличие общих негативных тенденций в выполнении программ, мешающих достижению запланированных целей и получению гражданами качественных социальных услуг в полном объеме.

6. Выводы и перспективы дальнейшего развития проблемы. Проведенное исследование дает основания утверждать, что неэффективное использование бюджетных средств является общегосударственной проблемой. Объемы обнаруженных фактов и масштабы негативных последствий нуждаются в немедленном вмешательстве государственных, отраслевых, местных органов власти с целью ее немедленного решения. Для этого необходимо внести изменения в Бюджетный кодекс Украины в части признания неэффективного использования бюджетных средств бюджетным правонарушением; дать определение понятий "эффективность" и "неэффективное использование бюджетных средств"; разработать механизм оценки эффективности и неэффективного использования бюджетных средств; принять действенные меры по предотвращению и недопущению неэффективного использования средств в бюджетной сфере; внедрить постоянный мониторинг как эффективности использования бюджетных средств.

Обеспечение эффективного использования бюджетных средств будет способствовать стабильности финансовой системы государства, станет залогом расширенного воспроизводства, позитивного влияния на количественные и качественные показатели экономической жизни государства.

Источники и литература:

1. Звіт про результати діяльності органів Державної фінансової інспекції за 2012р. [Електронний ресурс] : аналітичні звіти ДФІУ / Державна фінансова інспекція України – Режим доступу : <http://www.dkrs.gov.ua>.
2. Юхименко Л. В. Правові засади контролю за використанням бюджетних коштів, здійсненого Рахунковою палатою України / Л. В. Юхименко [Електронний ресурс] роз'яснення до законодавства / Міністерство юстиції України – Режим доступу : <http://www.minjust.gov.ua>.