

РОЛЬ ИНОСТРАННЫХ ЯЗЫКОВ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННОГО СПЕЦИАЛИСТА

Интенсификация обучения иностранным языкам также связана с использованием технических средств и мультимедийных технологий, позволяющих рационально организовать учебный процесс, как в рамках аудиторных занятий, так и в условиях самостоятельной работы студентов. Использование технических средств обучения способствует оптимизации и активизации процесса обучения, раскрытию резервных возможностей студентов. Однако и здесь возникают проблемы, связанные с тем, что профессионально-ориентированные аудио и видеоматериалы практически отсутствуют.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Компьютеризация обучения иностранным языкам перспективное и стремительное развивающееся направление методики обучения иностранным языкам. Компьютер рассматривается как одно из важнейших средств обучения, которое в силу комплексности и универсальности может быть использовано при обучении практически всем видам речевой деятельности, на любом этапе дидактического цикла: введении, тренировке, актуализации и контроле. Создание мощной компьютерной базы, наличие программного обеспечения и развитой сети Интернет приводят к необходимости пересмотра подходов к преподаванию иностранных языков. В связи с этим актуальной является разработка учебных средств и материалов нового поколения, направленных на обучение иностранному языку в сфере профессиональной коммуникации.

И здесь следует продумать возможность введения профессионально-ориентированных спецкурсов на иностранных языках, направленных на формирование языковой компетенции, и составленных с учетом требований коммуникативно-познавательного метода обучения иностранных языков.

Оптимизация и интенсификация подготовки научных кадров высшей квалификации напрямую зависит от преподавательских кадров, способных эффективно вести практические занятия и продолжать научно-исследовательскую деятельность. А это, в свою очередь, связано с необходимостью серьезной переподготовки преподавателей иностранных языков в республике и за рубежом.

Источники и литература:

1. Каримов И. А.. О мерах по дальнейшему совершенствованию системы изучения иностранных языков. // Газета «Народное слово» № 240, 11 декабря 2012 г.
2. Сидикова Ф. Х., Абирова Г. Р. Роль иностранных языков при подготовке научных кадров. / Ф. Х. Сидикова, Г. Р. Абирова. В сборнике научных трудов в Международной научно-практической конференции «Иностранные языки для подготовки внешнеполитических и внешнеэкономических кадров», УМЭД, Ташкент, 2012 с.56-58
3. Свиридон Р. А. Формирование межкультурной компетенции будущего специалиста в области мировой экономики средствами делового английского языка / Р. А. Свиридон. / Сборник научных трудов II Международной летней школы для молодых исследователей «Инновационные образовательные технологии в преподавании иностранных языков». – Томск, Изд-во ТГПУ, 2005. – С. 72-84.

Акимова Т.В.

УДК 336.1

РАЗВИТИЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Целью работы является изучение отличительных черт, достоинств общественного финансового контроля и проблем которые возникают при его организации. Предметом данного исследования является общественный финансовый контроль как атрибут демократизации различных сфер государственного управления. В результате проведения анализа деятельности субъектов общественного финансового контроля, на примере Общественной палаты РФ и Общественной палаты Саратовской области сделан вывод о существовании проблем в этой сфере и предложены пути их возможного решения.

Ключевые слова: финансовый контроль, общественный финансовый контроль, Общественная палата, Саратовская область, гражданское общество.

Анотація. Метою роботи є вивчення відмінних рис, достоїнств громадського фінансового контролю і проблем, які виникають при його організації. Предметом даного дослідження є громадський фінансовий контроль як атрибут демократизації різних сфер державного управління. У результаті проведення аналізу діяльності суб'єктів громадського фінансового контролю, на прикладі Громадської палати РФ і Громадської палати Саратовської області зроблено висновок про існування проблем у цій сфері та запропоновано шляхи їх розв'язання.

Ключові слова: фінансовий контроль, громадський фінансовий контроль, Громадська палата, Саратовська область, громадянське суспільство.

Summary. The purpose of the work is to study the distinctive features and advantages of public financial control and problems that arise in the process of its organizing. The subject of this study is the public financial control as an attribute of the democratization of various spheres of public administration. As a result of the analysis of subjects' activity of public financial control, on the example of the Public Chamber of the Russian Federation and the Public Chamber of the Saratov region the conclusions about the existence of problems in this sphere were made and the ways of their possible solutions were suggested.

Key words: financial control, public financial control, the Public Chamber, Saratov region, civil society.

Постановка проблемы. Современный этап развития Российской Федерации характеризуется усилением борьбы с коррупцией и правонарушениями в экономической и финансовой сферах. В этой связи

объективно возрастает значение и роль финансового контроля, который нацелен на проверку законности, целесообразности и эффективности действий в области образования, распределения и использования денежных фондов государства, организаций и домохозяйств.

Особый интерес в современных условиях представляет общественный финансовый контроль. Так в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года отмечено, что требуется продолжить работу по расширению роли гражданского общества, повышению эффективности взаимодействия государства с его институтами, что позволит улучшить условия ведения бизнеса и обеспечить действенный общественный контроль реализации государственных функций [1].

Источниковедческой базой для написания статьи послужили положения «Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года» и Официальные сайты Общественных палат Российской Федерации и Саратовской области.

Основной целью статьи является изучение отличительных черт, достоинств общественного финансового контроля и проблем которые возникают при его организации. Предметом данного исследования является общественный финансовый контроль как атрибут демократизации различных сфер государственного управления.

Изложение основного материала. Общественный контроль признается атрибутом демократизации различных сфер государственного управления и для него характерна деятельность ради общественного благополучия. При этом очевидно, что полноценный общественный контроль может осуществляться только при определенном уровне развития гражданского общества.

В настоящее время в российском законодательстве не существует нормативно закреплённого понятия общественного контроля и финансового в том числе. Хотя общепризнанно, что в целом общественный контроль непосредственно представляет интересы граждан, общественных групп или общественных объединений в любой сфере жизнедеятельности и призван не заменяя контрольную деятельность государственных органов, оказывать помощь в эффективной организации финансовых отношений в стране.

Общественный финансовый контроль как и другие его виды организуется и осуществляется на основе определенных принципов:

- принцип законности предусматривает наличие правовой базы, обеспечивающей проведение контроля в соответствии с его целями и задачами;
- принцип независимости, предполагает неподчинение субъектов, осуществляющих финансовый контроль каким-либо интересам, кроме защиты прав, свобод общества и граждан;
- принцип объективности, предполагает, что процесс финансового контроля должен быть абсолютно беспристрастным;
- принцип компетентности, предполагающий применение эффективных методов финансового контроля, профессиональных навыков по анализу финансовой деятельности и проверки финансовой отчетности;
- принцип гласности предусматривает информирование общества о результатах общественного финансового контроля.

Соблюдать установленные принципы не сложно, так как этот контроль по сути является инициативным, независимым и добровольно организованным соответствующими субъектами.

Общественный контроль реализуется на основе общественных институтов и законов, обязывающих, главным образом, органы исполнительной власти различного уровня предоставлять достоверную информацию всем заинтересованным субъектам общественного финансового контроля. Одним из важнейших механизмов, позволяющих обществу выявлять наиболее актуальные реальные бюджетные проблемы, а затем контролировать результаты принятия и исполнения решений, является обеспечение прозрачности бюджетов (статья 36 Бюджетного кодекса РФ: принцип прозрачности (открытости). В соответствии с этим принципом бюджет является полностью прозрачным, если любой желающий без особых сложностей может получить всю необходимую информацию о бюджете. Примером может служить сайт Правительства Саратовской области «Открытый бюджет Саратовской области». Где все заинтересованные лица могут ознакомиться с представленной информацией о доходах, расходах областного бюджета, бюджетов муниципальных образований области, сведениями о государственном долге, сравнить показатели бюджета области и других субъектов Приволжского федерального округа и в целом Российской Федерации. Существуют, конечно же и другие не менее интересные сайты для заинтересованных лиц.

Деятельность общественного финансового контроля, осуществляемая в отношении денежных фондов государства и муниципальных образований, базируется также на официальной статистической информации, официальных отчетах Счетной палаты РФ и счетных палат субъектов РФ.

С другой стороны можно получать информацию о финансовых потоках и от самих граждан. Так, например, по данным Годового отчета государственного аудитора штата Вашингтон за 2010 г. 50% сообщений о нарушениях, поступивших в 2010 г. на «Гражданскую горячую линию», обслуживаемую с помощью специального программного обеспечения и работающую через веб-сайт Государственного аудита штата Вашингтон, подтвердились в ходе проверок [2]. На сегодняшний день российские граждане пока не проявляют такую активную гражданскую позицию.

Очевидно, что большую роль в организации общественного финансового контроля играют средства массовой информации - газеты, журналы, телевидение, радио и Интернет. Они используются как средство донесения информации до общества и выражают интересы различных общественных организаций и иных

структур. Именно через средства массовой информации, в которых используется механизм обратной связи, формируется общественное мнение.

Как уже отмечалось, объектом финансового контроля, в том числе и общественного финансового контроля, являются денежные, распределительные процессы при формировании и использовании финансовых ресурсов.

Для выявления же субъектов общественного контроля необходимо определить спектр их деятельности. Главной функцией субъектов общественного финансового контроля является в той или иной степени расширение пределов свободы и наделение населения властью, вовлечение его в процесс социальных изменений и роста гражданской активности.

Сегодня в Российской Федерации субъектами общественного финансового контроля могут выступать:

- Общественная палата РФ и региональные общественные палаты;
- общественные советы, создаваемые при государственных и муниципальных органах;
- общественные объединения, специализирующиеся на деятельности по осуществлению общественного финансового контроля;
- контрольно-ревизионные органы внутри общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющие внутренний финансовый контроль;
- отдельные граждане.

Значимое место в этой системе занимает Общественная палата Российской Федерации. Она была сформирована в соответствии с федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации» в 2005 году. Согласно Закону, Общественная палата избирается каждые три года и осуществляет взаимодействие граждан с органами государственной власти и местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти [3].

На первом пленарном заседании Общественной палаты была сформирована ее структура. В данный момент в палате 15 действующих комиссий, в дальнейшем были сформированы Межкомиссионные рабочие группы, а также созданы Институты при Общественной палате. Для проведения экспертизы общественно значимых законопроектов, а также решения отдельных актуальных проблем создаются рабочие группы. В целях оперативного решения наиболее острых, злободневных вопросов создан Совет Общественной палаты.

В настоящее время обсуждается Законопроект об изменении порядка формирования Общественной палаты. Согласно документу, количество членов палаты увеличат со 126 человек до 166. Половину из них составят представители общественных палат из каждого региона. 40 членов будет назначать Президент России, еще 43-х выберут граждане с помощью голосования в Интернете. Представляется, что плюсами предлагаемого порядка формирования ОП РФ является открытость отбора представителей и возможность гражданского общества принять широкое участие в этом процессе. Демократичным нововведением станет и возможность прямого волеизъявления граждан при формировании палаты посредством системы рейтингового интернет-голосования за представителей общероссийских общественных объединений.

С начала своей деятельности Палата провела экспертизу более 150 проектов федеральных законов и правительственных нормативных актов, среди которых законы о целевом капитале, о саморегулируемых организациях, о работе с обращениями граждан, о военном призыве, о местном самоуправлении и многие другие. Это является основными итогами работы Общественной палаты РФ.

В рамках системы общественного контроля на региональном уровне действуют общественные палаты субъектов РФ.

Общественная палата Саратовской области была учреждена Законом Саратовской области от 9 ноября 2007 г. № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области».

Согласно принятому закону Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, проживающих на территории области, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, органов государственной власти области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности [4].

В настоящее время председателем палаты избран Ландо А.С. Председатель Палаты, его заместители и председатели комиссий образуют постоянно действующий орган - Совет Общественной палаты. Структурно Общественная палата состоит из профильных комиссий, являющихся основными рабочими органами. Кроме того, Общественная палата вправе образовывать рабочие группы.

В Общественной палате Саратовской области существует печатный орган: газета «Глас Народа», с помощью которой Общественная палата оповещает жителей области о своей деятельности, об итогах работы, о новых планах и перспективах.

Одной из важнейших разновидностей общественного финансового контроля может стать контроль отдельных граждан. В его основе лежит конституционное право человека и гражданина обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ). Любой гражданин Российской Федерации может обратиться в любой орган публичной власти, к любому должностному лицу, по любому значимому для него поводу в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 27.07.2010) [5].

Таким образом, есть объективные возможности для того, чтобы общественный финансовый контроль стал эффективным видом контроля за всеми сферами финансовой деятельности как государственных, так и иных органов и организаций, но стоит отметить, что он в России только зарождается. Его значение в системе финансового контроля Российской Федерации пока незначительно, что вызвано, главным образом, недостаточным развитием гражданского общества. Это обусловлено тем, что государство долгое время выступало по большей части основным инициатором формирования общественных институтов, и это накладывало отпечаток на все отношения - хозяйственные, социальные, культурные, не говоря уже о политических. Его роль была доминирующей в силу ряда исторических, природно-географических и геополитических причин, а активность граждан при этом ограничивалась.

Кроме того, существует глобальная проблема массового социально – пассивного российского сознания. Здесь же, отдельной проблемой можно выделить - отсутствие рычагов воздействия на общественное сознание у субъектов гражданского общества. Представляется, что это является главным барьером в развитии гражданского общества, а с ним и основательной и эффективной структуры общественного финансового контроля.

С другой стороны, даже если будет проявляться активность у населения и в результате общественного контроля будет найден ряд нарушений, какие санкции сможет предъявить «общественный контролер», не имея юридической платформы? Следовательно, очевидна необходимость введения подобной ответственности, в целях оптимального использования общественных ресурсов и формирования мотиваций в секторе государственного управления.

То есть немаловажным и неотъемлемым условием успешного функционирования общественного финансового контроля будет являться нормативное закрепление и регламентация всей контрольной деятельности, в частности, определение границ и направлений данной деятельности, методов и форм осуществления рассматриваемого контроля, установление правового статуса контрольных органов, объема их прав, обязанностей и ответственности.

Совершенствование системы общественного финансового контроля в РФ в ближайшей перспективе должно осуществляться по следующим основным направлениям:

- создание правовой базы для формирования общенациональной системы общественного контроля как инструмента реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства;
- создание условий для проведения общественного контроля как ключевой формы участия институтов гражданского общества в сфере профилактики коррупционных правонарушений;
- повышение эффективности и результативности общественного контроля;
- введение института общественной экспертизы как необходимого элемента принятия решений во всех уровнях власти;
- расширение участия институтов гражданского общества в развитии общественно-политической активности граждан;
- распространение лучших практик и обмен опытом работы между некоммерческими организациями субъектов Российской Федерации в области общественного финансового контроля.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Сегодня в России активно обсуждается необходимость принятия закона «Об общественном контроле», многие считают, что это станет значительным прорывом для нашего гражданского общества. Противники же утверждают, что в большинстве развитых государств общественный контроль является политической традицией и, соответственно, не нуждается в особом законе. Как уже отмечалось, в России абсолютно иная ситуация, долгое время в нашей стране государство выступало в роли ментора, монополиста, неподконтрольного обществу. Более того, граждане привыкли к тотальному контролю со стороны государства, поэтому более четкая регламентация отдельных аспектов осуществления общественного финансового контроля, таких как информирование о результатах своей деятельности (определение конкретного перечня средств массовой информации, в которых должны публиковаться отчеты таких организаций, установление мер ответственности за уклонение от публикации отчетов); законодательное обеспечение процедур доступа к государственным информационным ресурсам, исключая информацию с ограниченным доступом, как важнейшую основу осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных, политических и иных организаций и т.п., позволит превратить эту форму контроля в действенный инструмент повышения эффективности выполняемых государством функций.

Источники и литература:

1. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года // Справочная информационная система «Гарант».
2. Sonntag B. The State of Audit. 2010 Annual Report [Электронный ресурс]. Режим доступа : http://www.sao.wa.dov/EN/Reports/Documents/2010_Annual_Report.pdf
3. Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.oprf.ru>
4. Официальный сайт Общественной палаты Саратовской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://xn--64-emce.xn--plai/>
5. Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.