

5. Нацистский праведник китайского народа. Йон Рабе и те, кого он спас // «Аргументы недели», четверг 22 ноября 2012 г., №45, – С. 22
6. Освещение общей истории России и народов постсоветских стран в школьных учебниках истории новых независимых государств» (Доклад). – М., 2009 г., – С.5
7. Сидоренко С. Н. Украина – тоже Россия. / С. Н. Сидоренко – М., 2005. – С. 231
8. Турченко Ф. Г. Історія України. Кінець XVIII-початок ХХ століття. [Електронний ресурс]. / Ф. Г. Турченко, В. М. Мороко – Режим доступу : <http://www.contr-tvru/print/1828-07/02/2006> – С. 5
9. Ферро М. Как рассказывают историю детям в разных странах мира. / М. Ферро М., 2010 г., – С. 166

Кулинич О.Н.

УДК 358.93

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ В УКРАИНЕ С УЧЕТОМ ТРАНСФОРМАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА

***Аннотация.** Интенсификация земледелия, увеличения техногенной нагрузки на земельные ресурсы, бесконтрольное применение средств химизации в условиях низкой культуры и другие воздействия приводят к ухудшению качества почв, снижению их плодородия. Главная причина - то, что интенсивные технологии сельского хозяйства вошли в противоречие с функционированием экосистем. В статье раскрываются вопросы использования земельных ресурсов Украины в контексте необходимости оптимизации данного процесса с учетом стремительных постиндустриальных тенденций.*

***Ключевые слова:** постиндустриальная цивилизация, земельные ресурсы, национальная экономика, экономический потенциал, технологические инновации, земельный фонд, государственное управление*

***Анотація.** Інтенсифікація землеробства, збільшення техногенного навантаження на земельні ресурси, неконтрольоване застосування засобів хімізації в умовах низької культури та інші впливи призводять до погіршення якості ґрунтів, зниження їх родючості. Головна причина - те, що інтенсивні технології сільського господарства увійшли в суперечність з функціонуванням екосистем.*

В статті розкриваються питання використання земельних ресурсів України в контексті необхідності оптимізації даного процесу з урахуванням стрімких постіндустріальних тенденцій.

***Ключові слова:** постіндустріальна цивілізація, земельні ресурси, національна економіка, економічний потенціал, технологічні інновації, земельний фонд, державне управління*

***Summary:** The intensification of agriculture, increasing man-made impact on land resources, uncontrolled use of chemicals and other factors lead to a deterioration of soil quality, and reduction of its fertility. The main reason is the fact that intensive farming technologies conflict with the functioning of ecosystems. The article studies the questions of the use of the Ukrainian land resources in the context of necessity to optimize this process taking into account swift postindustrial tendencies.*

***Key words:** postindustrial civilization, land resources, national economy, economic potential, technological innovations, supply of land, state administration.*

Актуальность темы исследования. Специфика XXI века заключается в глобализационных, социальных, экономических, информационных и других процессах, которые оговариваются стремительным развитием в условиях постиндустриальной эпохи. Постиндустриальное общество нуждается наряду с технологическими инновациями, поддержки и обновления ресурсной базы национальных экономик. Особую актуальность данные вопросы приобретают именно в XXI в. Когда антропогенная нагрузка на земельные ресурсы резко возросло. Это объясняется развитием урбанизации, открытой разработкой полезных ископаемых, что приводит к уменьшению обеспечения земельными ресурсами. Так, специалисты подсчитали, что площадь сельскохозяйственных угодий в мире ежегодно уменьшается на 6 млн. га. [10].

Постановка проблемы. В современных условиях хозяйствования негативные процессы в использовании земельных ресурсов характерны для большинства стран «новой экономики» [1], однако особого внимания заслуживает именно Украина, это объясняется ресурсоемким характером экономики и практически отсутствием экономического механизма регулирования земельных процессов. В этих условиях возникла необходимость проведения глубоких теоретических и прикладных исследований, направленных на разработку научно обоснованных решений и мероприятий по изучению проблематики использования земельных ресурсов Украины.

Современное использование земельных ресурсов Украины не соответствует требованиям рационального природопользования. Нарушено экологически допустимое соотношение площадей пашни, естественных кормовых угодий, лесных насаждений, что отрицательно влияет на устойчивость агроландшафта. Чрезмерная распашка территории и огромное влияние деятельности человека привели к нарушению естественного процесса почвообразования. Интенсификация земледелия, увеличения техногенной нагрузки на земельные ресурсы, бесконтрольное применение средств химизации в условиях низкой культуры и другие воздействия приводят к ухудшению качества почв, снижению их плодородия. Главная причина - то, что интенсивные технологии сельского хозяйства вошли в противоречие с функционированием экосистем.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблемы использования земельных ресурсов в Украине исследованы в трудах таких отечественных и зарубежных ученых, как Н. И. Иванов [5], В.В. Кавецкий [6], А. И. Сухоруков [8], А.Н. Тридид [9]. Значительный вклад в совершенствование механизмов государственного управления в целом и рационального использования и расширенного воспроизводства земельных ресурсов страны, в частности, сделали ученые: Ю.Д. Билык, С.М. Волков, В. Вьон, В.В. Дорофиев, В.Г. Горлачук, Г.И. Горохов, О.Я. Лазор, А.Г. Мордвинов, И.В. Петенко,

С.Ф. Почтенный, В.Н. Трегобчук, А.И. Шапоренко. Ученые обосновали принципы и методы управления земельными ресурсами, определили особенности развития земельных отношений в рыночных условиях. Отдельным аспектам государственного контроля за использованием и охраной земель посвятили свои труды В.Б. Аверьянов, А.Ф. Андрияш, В.И. Андрейцев, Г.И. Балюк, Ц.В. Гетман, Н.С. Гавриш, В.К. Гуревский, М.И. Ерофеев, В.И. Семчик, Н.И. Титова, Г.В.Малишко, В.Л. Мунтян, В.И. Федорович Н.В. Шульга, Ю.С. Шемшученко и другие.

Цель статьи заключается в исследовании проблематики использования земельных ресурсов Украины в условиях постиндустриальной цивилизации.

Изложение основного материала. В Украине вопрос оптимального использования земельных ресурсов является важным, в подтверждение этому может быть анализ экономического потенциала страны, а именно земельного ресурсообеспечения.

В Украине нет единой методики, которая позволила оценить и просчитать не только ресурсную составляющую экономического потенциала страны, региона, но и неиспользованные возможности. Методики, которые предлагаются в основном достаточно сложные и не могут использоваться обычными экономистами-практиками и бизнесменами для планирования своей экономической деятельности. Существующие методики не имеют своего программно-информационного выражения. Вместе с тем, при разработке эффективной методики оценки земельного фонда страны, ее практическое применение осложняется отсутствием реальных показателей земельного фонда. Как результат, становится невозможным привлечение земельных ресурсов как экономической составляющей, подкрепляется отсутствием правовых гарантий права собственности и уже указанной справедливой оценки земли.

В Украине доминирующей составляющей являются природные ресурсы, и почти полное отсутствие инновационного фактора, не может поддерживать специализацию страны долгое время и способствовать определению ее как конкурентоспособной экономики. В связи с этим наиболее эффективной методикой расчета экономического потенциала страны может быть сочетание всех составляющих, а именно производственной, инновационной, ресурсной, инвестиционной.

Рассматривая Украину как участника международного разделения труда, следует отметить ее перспективное географическое положение, которое должно обязательно учитываться при разработке моделей и программ развития. Согласно направлений использования все земли Украины делятся на 7 целевых категорий: земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов); земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения; земли природоохранного и историко-культурного назначения; земли лесного фонда; земли водного фонда; земли запаса [11].

Преобладание плодородных земель, высокая плотность населения и особенности развития сельского хозяйства, которые сложились исторически, обусловили высокий уровень освоенности земельного фонда Украины. Однако эффективность использования земель в Украине значительно ниже, чем в среднем по Европе [4].

Низкий уровень обеспечения сельскохозяйственными угодьями наблюдается в Донецкой, Закарпатской, Ивано-Франковской областях, где на душу населения приходится сельскохозяйственных угодий вдвое меньше, чем в среднем в Украине [14].

Современное использование земельных ресурсов Украины не соответствует требованиям рационального природопользования. Возбуждено экологически допустимое соотношение площадей пашни, естественных кормовых угодий, лесных насаждений, что отрицательно влияет на устойчивость агроландшафта. Чрезмерная распашка территории и огромное влияние деятельности человека привели к нарушению естественного процесса почвообразования. Распаханность земель является высокой и достигла 56% территории страны и 80% сельскохозяйственных угодий. Ежегодные эколого-экономический ущерб от эрозии почв достигают 9,1 млрд грн. [14].

Интенсификация земледелия, увеличения техногенной нагрузки на земельные ресурсы, бесконтрольное применение средств химизации в условиях низкой культуры и другие воздействия приводят к ухудшению качества почв, снижению их плодородия. Главная причина - то, что интенсивные технологии сельского хозяйства вошли в противоречие с функционированием экосистем.

Государственная политика охраны и рационального использования земель определяется системой правовых, организационных, экономических и других мероприятий, имеющих природоохранный, ресурсосберегающий и воспроизводственный характер.

Система рационального использования земель должна иметь природоохранный, ресурсосберегающий характер и предусматривать сохранение почв, ограничение воздействия на растительный и животный мир, геологические породы и другие компоненты окружающей среды.

Целесообразно для решения земельных проблем Украины было бы проведение инвентаризации, кадастровой оценки земли, определение принципов разграничения обязанностей государства, землевладельцев и землепользователей по охране земельных ресурсов. При земельной реформы, которая проводится в Украине, основ — на роль в охране и воспроизводстве земельных ресурсов должна принадлежать государству.

Ключевым вопросом решения оптимального использования земельных ресурсов Украины заключается в системе государственного управления. Земля, кроме ее традиционных свойств (средство производства, территориальный базис, природное тело и др.), стала объектом правоотношений и объектом недвижимости. Земельный фонд страны является национальным богатством, рациональное использование которого невозможно без соответствующей системы государственных решений. Особое значение эта система

приобретает в периоды реформы земельных отношений, когда осуществляется масштабное перераспределение и приватизация земельных ресурсов, реорганизация существующих объектов и субъектов земельных отношений. Вместе с тем при управлении земельными ресурсами учитывается влияние как объективных законов природы (установление обязанностей по защите земель от вредных природных процессов), так и экономических, социальных законов общества.

Государственное регулирование земельных отношений в Украине должно быть направлено на решение задач рационального использования земельных ресурсов как важнейшего фактора производства, создание правовых, экономических, организационно-технических и других условий для воспроизводства и повышения плодородия почв, обеспечения роста производства.

При проведении земельной реформы необходимо решить проблемы рационального использования земельных угодий, разграничение прав собственности на землю, обоснование размеров земельного налога, арендной платы и стоимости. Государственное регулирование рационального использования земельных ресурсов устанавливать правила и порядок организационной деятельности, ответственность за соблюдение этих правил.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Одним из важнейших факторов эффективного государственного управления земельными ресурсами на всех административно-территориальных уровнях является система государственного земельного кадастра и мониторинга земельных ресурсов, которые служат информационно-аналитической основой государственного управления территориями и регулирования земельных отношений. При этом все составляющие земельного кадастра и мониторинга земельных ресурсов должны соответствовать уровню государственного обеспечения развития земельных отношений. Это особенно важно при разработке экономически обоснованных методик установления границ объектов земельных участков, массовой государственной кадастровой оценки земель различных категорий, законодательном обеспечении принципов и правил налогообложения субъектов аграрных отношений. Целесообразно для решения земельных проблем Украины было бы проведение инвентаризации, кадастровой оценки земли, определение принципов разграничения обязанностей государства, землевладельцев и землепользователей по охране земельных ресурсов. При проведении земельной реформы необходимо решить проблемы рационального использования земельных угодий, разграничение прав собственности на землю, обоснование размеров земельного налога, арендной платы и стоимости. Государственное регулирование рационального использования земельных ресурсов устанавливать правила и порядок организационной деятельности, ответственность за соблюдение этих правил. Несовершенство государственного регулирования земельных отношений, отсутствие целеустремленности их реформирования обострили многие проблемы, в частности, это связано с ухудшением состояния почв. Решение этих вопросов во многих случаях сдерживается ненадлежащим методологической основой совершенствования государственного регулирования земельных отношений.

Источники и литература:

1. Алексеева И. Ю. Возникновение идеологии информационного общества. [Электронный ресурс]. / И. Ю. Алексеева – Режим доступа : <http://www.iis.ru/events/19981130/alexeeva.ru.html>
2. Белл Деніел. Прихід постіндустріального суспільства / Деніел Белл // Сучасна зарубіжна соціальна філософія. – К., 1996. – С.194-251.
3. Вдосконалення методики вибору постачальника / Н. Біліченко, А. Щолокова // Менеджер ДонДУУ. – 2006. – №1. – С. 162-168.
4. Екологія. Підручник / С. І. Дорогунцов, К. Ф. Коценко, М. А. Хвесик та ін. – К. : КНЕУ, 2005. – 371 с.
5. Іванов М. І. Ресурси підприємства : забезпечення і збереження / М. І. Іванов, О. В. Бреславцева. – Д. : ІЕП НАН України, 1999. – 355 с.
6. Кавецький В. В. Менеджмент в машинобудуванні : [навчальний посібник] / В. В. Кавецький. – В. : ВНТУ, 2004. – 98 с.
7. Постіндустріальний мир Даниела Белла. [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://www.postindustrial.ru>
8. Сухоруков А. І. Управління матеріальними ресурсами / А. І. Сухоруков. – К. : ІММВ, 2000 – 65 с.
9. Тридід О. М. Логістичний менеджмент : [навч. посіб. для студ. вищ. навч. закл.] / О. М. Тридід, К. М. Таньков. – Х. : ВД "ІНЖЕК", 2005. – 224 с.
10. Чайковська В. П. Ресурсозабезпечення в сучасних умовах господарювання / В. П. Чайковська // Збірник наукових праць Європейського Університету «Актуальні проблеми економіки : теорія та практика. – 2007. – №2. – С. 136 – 144
11. Чайковська В. П. Ресурсозбереження в системі управління підприємством / В. П. Чайковська // Збірник наукових праць Національного Університету ім. Т. Г. Шевченка «Серія економічні науки». – 2006. – №11. – С. 186 – 193.
12. Machlup F. Production and Distribution of Knowledge in the United States. Princeton, 1962.
13. Reiesman D. Leisure and Work in Post-Industrial Society / Larrabee E., Meyer sohn R. (Eds.). Mass Leibure. Ylencoe (Ill), 1958. P. 363-385.
14. Офіційний сайт Держаного агентства земельних ресурсів України. [Електронний ресурс] Режим доступу : <http://dkzr.gov.ua>