

Наливайченко С.П.

УКРЕПЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ПЛАНОМЕРНОГО МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА – ОСНОВА УСПЕШНОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ УКРАИНЫ (ПО ОПЫТУ КИТАЯ)

Среди стран, сумевших продемонстрировать в последнее время "чудо" экономического роста, особое место занимает континентальный Китай. Беспрецедентные успехи экономики Китая стали одним из важнейших событий мировой истории последних десятилетий. В период экономических реформ (1979-1999 гг.) валовой внутренний продукт страны возрос в 5,7 раза, или в среднем на 9,6% в год. Это означает, что он удваивался практически каждые 7,5 лет. За 20 лет производство ВВП на душу населения в Китае возросло в 4,4 раза, производительность труда (ВВП на одного занятого) - в 3,6 раза.

Каковы причины китайского экономического "чуда"? Существует несколько объяснений этого феномена.

Гипотеза 1 - отсталость. Утверждается, что экономика Китая растет столь быстрыми темпами потому, что стартовый уровень его развития был чрезвычайно низким, а темпы роста слаборазвитых стран выше, чем темпы роста более развитых стран.

По сравнению с китайскими украинские реформы оказались непоследовательными и постепенными (градуалистскими). Степень государственного вмешательства в экономику в Украине была и остается несопоставимо более низкой, чем в Китае. Государственных реформ как таковых в Украине не было. В конце 80-х – в 90-х годах в Украине в отличие от Китая неоднократно происходило сокращение государственной нагрузки на экономику, прежде всего по линии отсутствия долгосрочного планирования и сбалансирования материально-технических, трудовых и финансовых ресурсов воедино.

Либеральная экономическая политика в Китае обеспечила не только феноменальные экономические результаты – она способствовала существенному улучшению всех показателей человеческого развития. Развитие стихийных рыночных отношений в экономике Украины сопровождалось относительным и абсолютным ухудшением этих показателей (см. таблицу).

Таблица 5.

Показатели человеческого развития

Показатели	Китай			Украина		
	1979	1999	Изменение за 1979-1999 гг.	1979	1999	Изменение за 1979-1999 гг.
Средняя продолжительность жизни, лет	66,0	69,5	+3,5	67,7	64,6	-3,1
Младенческая смертность на 1000 рождений	41,0	30,5	-10,5	23,6	18,1	-5,5
Уровень грамотности населения, %	66,1	80,9	+14,8	98,0	98,7	+0,7
Число студентов в вузах на 10 тыс. чел.	89	240	+151	218	171	-47
Индекс человеческого развития по определению ООН	0,475	0,626	+0,151	0,920	0,792	-0,128

С 1997 г. в Украине удалось добиться некоторого планомерного вмешательства государства в экономику, что способствовало прекращению спада, началу экономического роста и некоторому улучшению показателей человеческого развития.

Сохранение такого уровня государственной нагрузки на украинскую экономику препятствует достижению ею высоких и устойчивых темпов роста, замедляет социальное и человеческое развитие страны. Опыт китайских реформ свидетельствует, что лишь оптимальная экономическая политика способна остановить всевозрастающее отставание Украины от других стран мира.

Начиная с 1979 г. Китай приступил к реформе экономической системы и только в 1992 г. была утверждена модель социалистической рыночной экономики. За прошедшие 18 лет, роль рынка в китайской экономике и ее открытость внешнему миру значительно повысилась. Темпы экономического, развития заметно ускорились: в 1979–1999 гг. среднегодовой прирост ВВП достиг 9,9%, ощутимо усилилась совокупная мощь государства, вырос значительно и уровень жизни народа. Все эти успехи неразрывно связаны с той огромной ролью, которую уделяет Китай государственному регулированию на этапе перехода, к развитой рыночной экономической системе.

В Китае этот переход начал осуществляться в 1978 г. Весной 1979 г. состоялся третий Пленум ЦК КПК одиннадцатого созыва. На нем была утверждена генеральная линия на экономическое строительство, было положено начало политики реформы и открытости. Целью реформы стал постепенный переход от плановой экономики к рыночной экономической системе, а в начале 90-х годов была четко сформулирована задача построения системы социалистической рыночной экономики. Как следует из опыта Китая, для того чтобы создать социалистическую рыночную экономику, необходимо не только в полной мере выявить роль рыночных

механизмов, но и правильно использовать экономические функции правительства. Эти две стороны реформы экономической системы словно два колеса только когда оба одновременно и слаженно вращаются, мы можем достичь своей цели. Как показывает история, правильное соотношение рыночных механизмов и экономических функций правительства – узловой вопрос функционирования рыночной экономики.

Со стадии первоначального накопления капиталистические государства непрерывно регулировали это соотношение: от меркантилизма и правительственного контроля до теории "Ночного сторожа" классической экономической науки. Появившаяся после "великого экономического кризиса" 30-х годов этого века кейнсианская теория "всестороннего вмешательства", а также теория "смешанной экономики" последних 30 лет – все эти теории рассматривают вопрос, как правильно подойти к соотношению между рыночными механизмами и функциями правительства. Можно сказать, что рыночные механизмы и экономические функции правительства – это взаимодополняющие и стимулирующие друг друга внутренние факторы рыночной экономической системы.

Исходя из условий Китая, можно выделить следующие несколько причин необходимости макроэкономического регулирования.

Во-первых, потребность компенсировать изъяны и слабости рынка. Как в условиях капиталистической рыночной экономики, так и при социализме рынок никогда не бывает всемогущим в решении многих жизненно важных вопросов: экология, социальная справедливость, образование и всестороннее развитие личности. Исключительная опора на рынок может даже привести к прямо противоположному результату. Поскольку достижения в этих областях служат главным образом интересам общества в целом, способствуют улучшению обстановки существования и развития людей, т.е. имеют ярко выраженный внешний экономический эффект, индивидуум или предприятие зачастую не желают или неспособны предоставить подобные услуги. Поэтому государству необходимо осуществлять соответствующее регулирование, с тем, чтобы восполнить недостатки рынка. Кроме того, регулирование с помощью рыночных механизмов темпов экономического роста и структуры экономики обычно происходит замедленно и стихийно. Причина этого в том, что рынок регулирует общественное производство и потребление за счет цен, предприятие и индивидуум не владеют полной экономической информацией, в результате чего микроэкономическая политика отличается определенной беспланоностью. Этот вопрос особенно заметен в отраслях с растянутым циклом производства: сельское хозяйство, горнодобывающие отрасли и т.д. Поэтому наряду с более эффективным распределением ресурсов рыночная экономика неизбежно сопровождается растратой национального богатства, а также затрудняет поддержание баланса в валовом спросе - предложении и стабильности экономического роста. Наряду с этим, опираясь только на рыночный механизм, невозможно полностью осуществить справедливое распределение доходов. Это возникает потому, что хотя рыночный обмен ведется на принципах равенства и равноценности, однако исходные средства у людей различны, и доходы их вследствие этого значительно разнятся. Неограниченное действие рыночных механизмов неизбежно ведет к социальной поляризации, а также безработице и напряжению в обществе. Для реализации социальной справедливости государство должно осуществлять регулирование посредством политики распределения доходов, переноса выплат, социальных гарантий и т.д.

Во-вторых, потребность в урегулировании отношений между макро- и микроэкономикой, целым и частным, центром и местами. В условиях рыночной экономики необходимо регулировать столкновение интересов, возникающих между отдельными предприятиями, предприятием и национальной экономикой, а также отношения между целым и частным, центром и местами, с тем, чтобы они взаимно дополняли друг друга, не расходились с интересами общества и народных масс. Это возникает потому, что экономическая деятельность каждого отдельно взятого предприятия, отрасли или местности ведется на основе рассредоточения ответственности, самохозяйствования и самокупаемости; каждое предприятие, отрасль или местность преследуют свои конкретные материальные интересы, из-за чего их деятельность носит в определенной степени краткосрочный, стихийный и частный характер. Одновременно с этим между различными предприятиями, местностями часто существует конкуренция, а между государством и предприятием – противоречия интересов как целого и частного. Национальная экономика являет собой многоуровневый, многоцелевой и многофункциональный организм, в котором различные отрасли, местности и предприятия имеют свои особенности. Если опираться лишь на рыночный механизм, то невозможно направить их развитие к одной общей цели. Поэтому для того чтобы урегулировать деятельность предприятий и местностей и ввести эту деятельность в упорядоченное русло развития национальной экономики как единого целого, кроме макроэкономического регулирования нет другого возможного пути.

В-третьих, усиление макроэкономического контроля отвечает потребностям экономики переходного типа. В процессе перехода от плановой к рыночной в экономике Китая обнаружилось следующие характерные черты:

1. Новая и старая экономические системы сосуществуют: хотя каркас новой системы уже обрел первичную форму, но рыночная система еще несовершенна, по-прежнему велико влияние старой.

2. Быстрый рост экономики сосуществует с инфляцией. Эта ситуация отличается как от положения в прошлом, когда в условиях плановой экономики экономический рост не был стабильным, но в то же время отсутствовала инфляция, так и от явления экономической "депрессии", существовавшего ранее на Западе.

3. В экономике продолжают существовать стадийные циклические колебания.

4. Темпы движения экономики ускорены, однако экономическая эффективность сравнительно мала.

5. Роль рыночных отношений в экономике и ее интернационализация непрерывно увеличиваются, а подготовка и способности к управлению в макро- и микрообластях у работников и предприятий не поспевают за потребностями макроэкономической ситуации.

Во всех вышеперечисленных областях функционирование экономики Китая не может полагаться исключительно на стихийное регулирование рынка. Только при одновременном проведении необходимого макроэкономического регулирования можно обеспечить упорядоченную работу национальной экономики.

Необходимое регулирование национальной экономики Украины со стороны государства, включающее в себя, на наш взгляд, создание и укрепление системы макроэкономического регулирования, определение его цели, методов и политики, является концентрированным воплощением экономических функций государства, объективной необходимостью на этапе перехода государства к рыночной экономике. Осуществление макрорегулирования параллельно с выявлением фундаментальной роли рынка в распределении ресурсов позволит сделать работу рыночной экономики более осознанной, согласованной и слаженной, обеспечить продолжительное, ускоренное и нормальное развитие национальной экономики.

Основным содержанием макроэкономического регулирования Китая являются:

1. Целесообразные темпы роста. Если отсутствуют определенные темпы роста, то и речи не может быть об усилении страны и повышении уровня жизни народа. На протяжении реформы (1978–1996гг.) ежегодный прирост валового внутреннего продукта (ВВП) Китая составлял в среднем 9,9%, что на 3,8% выше, чем в предшествующие реформе годы (1953–1978 гг.), при этом в отдельно взятые годы прирост превышал 14% (1984 г. - 15,2%, 1985 г. - 13,5, 1992 г. -14,2, 1993 г. - 3,5%), а в три других года он составил менее 6%, опустившись до самой низкой отметки в 3,8% в 1990г.

2. Разумный коэффициент накопления (капиталовложений) и масштабы строительства. За годы реформы валовое потребление и валовые капиталовложения Китая значительно выросли, однако последние превышают первые: наиболее быстрый рост наблюдается у капиталовложений в основные средства. В 1981–1999 гг. ежегодный прирост валового потребления составлял в среднем 17,9%; потребление населения выросло в год на 18%, потребление общества – 17,2%; ежегодный прирост валовых капиталовложений равнялся 19,7, в том числе капиталовложений в основные средства – 22,9%.

Коэффициент капиталовложений (т.е. доля капиталовложений в ВВП) всегда был довольно высоким. Начиная с 1978 г. он не опускался ниже 32%; три года подряд держался у отметки 40% (1993 г. - 43,3%, 1994 г. - 39,9, 1995 г. - 40,5%).

Подобная высота коэффициента капиталовложений в основные средства производства обуславливалась в Китае рядом объективных причин: огромной потребностью в инвестициях в период всесторонней индустриализации страны; ростом объема капиталовложений населения, притоком иностранных инвестиций.

Контроль за показателями розничных и потребительских цен – в настоящий момент одна из важнейших целей политики регулирования экономики. С начала реформ политики и открытости в Китае развитие рыночной экономики и ускорение экономического роста повлекли за собой стремительный рост цен, что явилось результатом новой ценовой политики и неизбежным спутником периода быстрого экономического развития общества. Необходимо отметить, однако, что чрезмерный рост инфляции оказывает негативное влияние на экономический порядок и нарушает экономическую стабильность. Общий показатель цен на розничные потребительские товары составлял за 28 лет, предшествующих началу реформ (с 1950 по 1978 г.), 135,9%, а общий показатель потребительских цен населения – 144,7%. Однако за 15 лет проведения политики реформ и открытости (с 1979 по 1994 г.) эти цифры поднялись соответственно до 356,1 и 429,6%. Особенно быстрый рост цен был отмечен у конце. 80-х – начале 90-х годов, достигнув в 1988г. по отношению к общему показателю розничных цен 1987 г. рекордной отметки – 118,5%, а в 1994 г. по отношению к ценам 1993 г. – 21,7%. Очевидно, что ограничение роста инфляции является важнейшей целью государственного регулирования экономики в Китае.

3. Финансовый доход и расход.

С начала политики реформ в финансовом доходе и расходе Китая просматривается тенденция к росту, составив соответственно за период с 1979 по 1999 г. 10,6 и 11,2%. В 1999 г. прирост финансового дохода по отношению к 1998 г. составил 18%, а финансового расхода – 16%, стабилизировав просматриваемую за последние несколько лет тенденцию к превышению расходов над темпами роста финансового дохода. Подобная ситуация не привела, однако, к ликвидации финансового дефицита, а удельный вес финансового дохода в национальном доходе продолжал сокращаться.

Так, процентное соотношение финансового дохода центрального правительства в общей стоимости валовой продукции снизилось с 24,28% в 1980 г. до 11,20% в 1999 г., что гораздо меньше того же показателя в других странах (20,06% в Америке, 37,85 во Франции, 19,10 в Таиланде, 28,8 в Малайзии и 20,04% в Корее). Подобная ситуация со всей очевидностью свидетельствует о недостаточно высокой способности Китая к регулированию экономики и должна быть постепенно преодолена.

4. Размеры и структура экспорта и импорта.

В условиях экономической открытости экспорт (внешний спрос) является составной частью общего спроса, а импорт – составной частью общего снабжения общества. Поэтому размеры и структура экспорта и импорта, а также приток и отток капиталов во многом обуславливают сбалансированность государственной экономики и внешнего прихода и расхода. Среднегодовой рост общего объема экспорта и импорта Китая за период с 1979 по 1999 г. составил 16,6% (экспорт – 17,4, импорт – 15,8%), превысив в среднем темпы экономического роста страны. Однако в 1996 г. скорость роста экспорта снизилась, превышая, однако, по-прежнему на 3,2% этот же показатель 1998 г. Ситуация же с импортом осталась в основном неизменной. Также растет из года в год объем использования иностранного капитала, что благоприятным образом сказалось на темпах экономического развития Китая. За последние два года, значительно стимулируя экономический рост, продолжает возрастать объем

валютных сбережений Китая, превысив на конец 1999 г. 105 млрд. долл.

Конечно, нельзя упускать из виду, что наравне с успехами в политике государственного регулирования экономики существует целый ряд проблем и вопросов, требующих своего немедленного разрешения. До сих пор не достигнуты решающие успехи в реформе, перестройке и реорганизации государственных предприятий, управление и хозяйствование на многих из них неудовлетворительно, они не соответствуют требованиям рыночной экономики, а их продукция неконкурентоспособна; до сих пор нет полной стабилизации цен. Чрезмерно низок удельный вес, занимаемый финансовым доходом и расходом в общем объеме производства, продолжает возрастать количество недоброкачественных финансовых средств, снижается экспорт и пр.

Практика свидетельствует, что средства и методы проведения политики регулирования экономики имеют положительную роль в ее быстром и стабильном развитии. В решении этих проблем был накоплен следующий опыт:

- необходимо уделять особое внимание проведению так называемого "тщательного регулирования", избегая в целях предотвращения отрицательных последствий резких мер;
- в регулировании акцент должен быть сделан на экономических методах, при этом сочетая их с административными и юридическими методами экономического регулирования;
- следует углубить связь и взаимовлияние между политикой государственного регулирования экономики и реформами;
- экономическое развитие должно быть качественно стимулировано политикой регулирования. Все вышеперечисленное представляется ценным опытом для дальнейшего проведения работы по государственному урегулированию экономики нашего государства.

Литература

1. Цзиньвэнь Ли. Роль государственного регулирования в реформировании и развитии экономики Китая. Академия общественных наук Китая. Вестник Московского Университета. Сер.6. Экономика, 1997, №5.
2. Чумаченко Н.Г. Экономические реформы и свободные экономические зоны Китая. – Донецк: ИЭП НАН Украины, 1994.
3. Павловський М.А. Досвід Китаю – уроки України // Голос України. – 1997. – 25 лютого.
4. Концепція економічного зростання в Україні / Інститут економіки НАН України. – К., 1997.