

Абдуллаева З.З.

Современные проблемы возвращения и обустройства крымских татар.

Одной из основных задач, которые стоят перед Автономной Республикой Крым (АРК) и Украиной в целом и требуют к себе особого внимания, является оказание помощи крымским татарам в возвращении на свою историческую родину, обустройстве и адаптации.

В условиях рыночной трансформации экономики Украины, результатом которой на данном этапе стал кризис, охвативший все сферы жизнедеятельности общества, крайне затруднительным становится решение даже самых насущных, не терпящих отлагательства проблем, таких, как жилищное обустройство и трудоустройство крымских татар.

Полуостров, куда возвращается крымскотатарский народ, не был в авангарде перемен, завершавших историю СССР. И следствием провозглашения независимости союзных республик явилось то, что все проблемы возвращения депортированных народов, исправления злодеяния сталинизма легли на плечи Киева, а не Москвы.

Существует лишь соглашение между правительствами Украины и Узбекистана. Действующим Международным договором Украины является Бишкекское соглашение, связанное с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов. А в ноябре 1996 года украинскими и узбекскими экспертами был разработан проект «Соглашения между Правительством Украины и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в содействии добровольному возвращению депортированных лиц в Украину». Однако в проекте, по мнению фракции Курултая крымскотатарского народа в Верховном Совете АРК, предлагаются меры, являющиеся абсолютно недостаточными. «Сказывается плохое знание проблемы по существу, истории вопроса, недостаточное понимание важности этой многоплановой и чрезвычайно острой проблемы, различные компоненты которой сильно зависят друг от друга... Более того, содержание этого соглашения способно существенным образом нарушить уже действующие договоренности, касающиеся прав, гражданства, финансирования и материально-технического обеспечения комплекса мероприятий, связанных с возвращением депортированных лиц в Украину»ⁱ.

Все это также, наряду с экономическим кризисом, способствует углублению негативных тенденций в процессе решения вопросов, связанных с возвращением и трудоустройством крымскотатарского народа, в процессе восстановления его национальной целостности.

По сведениям Главного Управления МВД Украины, в Крыму количество прописанных крымских татар на 01.01.1997 года составило 244,1 тыс. человек. По данным горисполкомов и райгосадминистраций АРК, по состоянию на 01.01.1997 года в Крыму проживало 262 тыс. крымских татар. Без прописки и регистрации о постоянном месте проживания по конкретному адресу проживало 17,9 тыс. человек. Таким образом, общая численность крымских татар в Крыму (без учета г. Севастополя) составляет 11,9 % от всего населения АРК.ⁱⁱ

Расселяются они по городам и районам Крыма неравномерно. Так, в городской местности проживают 58,1 тыс. человек, или 22,7% от всего крымскотатарского населения, а в сельской местности соответственно 197,5 тыс. человек, или 77,3%ⁱⁱⁱ, хотя в миграционном приросте крымских татар 69% составляют выходцы из городских поселений^{iv}.

В результате неравномерности расселения образуются территории более или менее компактного проживания и создаются условия для возрождения самобытности народа, его культуры, традиций, религии, что является положительным моментом в процессе восстановления национальной целостности крымских татар.

Наибольший удельный вес крымских татар в Белогорском районе – 32%. В Советском районе этот показатель равен 26%, в Симферопольском – 22,2%, Бахчисарайском – 21%, городах Старый Крым – 27%, Судак – 15,6%. Наименьшее количество крымских татар приходится на ЮБК. Так, в Ялте доля крымских татар в общей численности проживающих составляет 0,9%, в городе Алуште – 4,3%, в городе Феодосии – 5,6%^v. Это объясняется разными причинами, среди которых на первом месте – крайне высокие цены на покупку и строительство жилья (в два раза дороже, чем в центральных районах Крыма). Необходимо отметить, что до депортации южное побережье Крыма было наиболее густо заселено крымскими татарами.

В целом по Крыму из возвратившихся 262 тыс. человек обустроено 133,3 тыс. (около 50%), а 128,7 тыс. человек, или 40 тыс. семей не имеют собственного жилья. Люди вынуждены жить в недостроенных домах, без элементарных удобств, причем 58% из них продолжают вести строительство индивидуального жилья на более чем 23 тыс. земельных участков. Завершение строительства невозможно без государственной поддержки. Еще около 17 тыс. семей состоят в очереди на получение жилья в горисполкомках, райгосадминистрациях, сельских Советах^{vi}.

В местах компактного проживания неудовлетворительно ведется строительство внутрипоселочных дорог (уровень обеспеченности ими составляет 15%), систем водо- и электроснабжения (соответственно 30 и 80%), газификации (4%)^{vii}, не развиты система канализации, телефонная связь, пункты медицинской помощи и многое другое, необходимое для нормальной жизни людей.

В связи с этим Госкомитетом АРК по делам национальностей и депортированных граждан из-за крайне недостаточного финансирования в 1996 году Программы возвращения и обустройства крымскотатарского народа принимались меры по обустройству крымских татар за счет средств, выделяемых на социально-культурные мероприятия, что наносит определенный ущерб культурному возрождению народа, национальному образованию и здравоохранению.

Серьезной проблемой, наряду с жилищной, продолжает оставаться занятость крымскотатарского населения. Еще не так давно расхожим было мнение ряда политиков, работников властных структур, органов самоуправления и представителей интеллигенции, что проблема занятости населения Крыма усугубляется возвращением на свою родину крымскотатарского народа. В настоящий период становится особенно очевидной несостоятельность этих взглядов, поскольку численность населения полуострова, несмотря на возвращение депортированных народов, уменьшилась^{viii}. Ухудшение демографической ситуации объясняется негативной динамикой воспроизводства населения. В 1995 году

смертность превысила рождаемость в 1,7 раза; в то же время на 20,6 тыс. браков приходилось 13,2 тыс. разводов. Кроме того, в Крыму наблюдается миграционная убыль населения (сальдо миграции в 1996 году составило – 14,1), а также снижение продолжительности жизни, которая в 1994 году уменьшилась еще на 1 год по сравнению с предыдущим и составила 73 года у женщин и 62 года у мужчин^{ix}.

Все это, в свою очередь, объясняется уровнем экономического развития страны. Украина по валовому национальному продукту на душу населения (менее 1,5 тыс. долларов США) занимает одно из последних мест в пятой десятке стран мира.

Переход от административно-распределительной системы к рыночным отношениям сам по себе создает угрозу роста безработицы. И, действительно, в новых условиях хозяйствования резко ускорился процесс высвобождения рабочей силы как из сферы материального производства, так и из ряда отраслей непродовольственной сферы, в результате чего в городах и районах Крыма появились значительные резервы трудовых ресурсов.

Таким образом, вопросы трудоустройства населения Крыма являются достаточно проблемными. Особенно острыми они становятся для граждан крымскотатарской национальности.

В целом по Крыму из 255617 крымских татар, или 12,2% от общей численности населения в трудоспособном возрасте находятся 133106 человек, из которых постоянную, временную или сезонную работу имеют только 66873 человека, или 50,4% крымскотатарского населения (см. табл.1). При этом необходимо отметить, что большинство безработных стремится получить работу по специальности, но ввиду отсутствия таковой согласны выполнять любую другую, которая обеспечила бы их семьям более или менее нормальное существование.

Таблица 1^x. Занятость крымскотатарского населения в городах и районах Крыма, 1996, чел.

№	Название городов, районов	Всего крымских татар	В т. ч. трудоспособных	Имеют Работу	Неработающие, трудоспособные	Доля неработающих, %
1.	Алушта	2 664	1 505	692	813	54,0
2.	Армянск	1 118	585	317	268	45,8
3.	Джанкой	3 039	1 609	617	992	61,6
4.	Евпатория	7 561	4 300	2 110	2 190	50,9
5.	Керчь	1 714	971	661	310	31,9
6.	Краснопереконск	810	414	224	190	45,9
7.	Саки	1 810	1 034	574	460	44,5
8.	Симферполь	17 500	9 772	5 399	4 373	44,7
9.	Судак	5 526	3 476	1 431	2 045	58,8
10.	Феодосия	6 600	3 359	1 559	1 800	53,6
11.	Ялта	1 521	1 005	408	597	59,4
12.	Старый Крым	8 252	4 100	1 890	2 210	53,9
13.	Бахчисарайский р-н	21 442	10 798	5 295	5 503	51,0
14.	Белогорский р-н	23 762	13 139	6 141	6 998	53,3
15.	Джанкойский р-н	18 510	9 990	5 818	4 172	41,8
16.	Кировский р-н	9 575	5 292	2 711	2 581	48,8
17.	Красногвардейский р-н	16 145	6 563	3 166	3 397	51,8
18.	Ленинский р-н	14 789	8 356	3 625	4 731	56,6
19.	Нижнегорский р-н	9 250	4 064	2 342	1 722	42,4
20.	Первомайский р-н	11 210	5 783	3 098	2 685	46,4
21.	Раздольненский р-н	5 104	2 456	1 335	1 121	45,6
22.	Сакский р-н	14 925	8 071	3 200	4 871	60,3
23.	Симферопольский р-н	30 050	15 314	8 537	6 777	44,2
24.	Советский р-н	11 260	5 230	2 805	2 425	46,4
25.	Черноморский р-н	5 680	2 920	1 352	1 568	53,7
26.	Краснопереконский р-н	5 800	3 000	1 566	1 434	47,8
	Автономная Республика Крым - итого:	255 617	133 106	66 873	66 233	49,6

В основном крымские татары заняты в сельском хозяйстве – 30 564 человека (45,7 %) и в строительстве и промышленности – 11 039 человек (16,5 %). В отраслях образования и здравоохранения количество работающих крымских татар составляет 4 382 (6,5 %) и 3 642 человека (5,4 %) соответственно (см. таблицу 2), при этом из общего числа работающих крымских татар в здравоохранении количество врачей составляет 785 человек, среднего медперсонала 1 646 человек, младших медработников – 690 человек. Количество крымских татар, занятых в здравоохранении, составляет 7% от общей численности работающих в этой отрасли, а врачей только 3,4%. На транспорте и связи занято 5 024 человека (7,5%). В прочих отраслях хозяйства Крыма работают 12 222 человека (18,4%). В частности, в системе ГУ МВД Украины в Крыму численность крымских татар составляет около 200 человек, или 1,3% от общей численности занятых в данной системе, а в системе Министерства финансов АРК крымских татар всего 6 человек, в самом же аппарате Министерства ни одного^{xi}.

Таблица 2^{xii}. Занятость крымских татар по отраслям хозяйства в городах и районах в Автономной Республики

Крым, 1996, чел.

№ № п/ п	Наименование городов, райо- нов	Трудо- спо- собные Всего	В том числе		Из них по отраслям:					
			Нетру- до- устро- ено	Тру- до- устро- ено	Стр- во и про- мыш л.	Сель- ское хоз- во	Народ- н. об- раз. и куль- тура	Здра- во- охра- нение	Тран- с- порт и связь	Про- чие орга- ни- зации
	Автономная Республика Крым всего, в том числе:	133 106	66 233	66 873	11 039	30 564	4 382	3 642	5 024	12 222
	Города – всего Из них:	32 130	16 248	15 882	4 176	1 705	1 380	1 281	2 153	5 187
1.	Алушта	1 505	813	692	135	200	25	34	80	218
2.	Армянск	585	268	317	141	90	17	33	10	26
3.	Джанкой	1 609	992	617	131	15	89	80	207	95
4.	Евпатория	4 300	2 190	2 110	430	28	188	136	276	1 052
5.	Керчь	971	310	661	315	6	39	86	72	143
6.	Краснопере- копск	414	190	224	29	12	30	25	18	110
7.	Саки	1 034	460	574	110	9	18	18	72	347
8.	Симферополь	9 772	4 373	5 399	2 000	25	701	639	1 200	834
9.	Старый Крым	4 100	2 210	1 890	430	890	56	87	112	315
10	Судак	3 476	2 045	1 431	110	289	106	59	25	842
11	Феодосия	3 359	1 800	1 559	209	120	63	69	65	1 033
12	Ялта	1 005	597	408	136	21	48	15	16	172
	Районы – всего в том числе:	100 976	49 985	50 991	6 863	28 859	3 002	2 361	2 871	7 035
13	Бахчисарай- ский	10 798	5 503	5 295	1 203	2 791	233	313	179	576
14	Белогорский	13 139	6 998	6 141	820	3 424	209	242	263	1 183
15	Джанкойский	9 990	4 172	5 818	218	3 721	243	196	64	1 376
16	Кировский	5 292	2 581	2 711	454	1 217	88	149	120	683
17	Красногвар- дейский	6 563	3 397	3 166	352	2 003	195	276	116	224
18	Краснопере- копский	3 000	1 434	1 566	100	1 172	144	43	62	45
19	Ленинский	8 356	4 731	3 625	332	2 630	110	212	50	291
20	Нижегорский	4 064	1 722	2 342	248	1 528	242	142	92	90
21	Первомайский	5 783	2 685	3 098	205	2 056	239	116	93	389
22	Раздольнен- ский	2 456	1 121	1 335	157	689	243	111	77	58

23	Сакский	8 071	4 871	3 200	620	1 965	208	117	116	174
24	Симферополь-ский	15 314	6 777	8 537	1 373	3 250	490	194	1 560	1 670
25	Советский	5 230	2 425	2 805	573	1 609	180	181	45	217
26	Черноморский	2 920	1 568	1 352	208	804	178	69	34	59

Следует отметить, что большая часть занятых граждан работает на менее престижных и оплачиваемых работах. Так, например, в 1991 г. 76% крымских татар работали на менее престижных должностях, чем в местах высылки, 83% – потеряли в зарплате, у 10% она тогда осталась на прежнем уровне^{xiii}. Эти данные, вероятно, применимы и к настоящему времени с той лишь разницей, что ситуация еще более ухудшилась. У большинства вернувшихся после депортации в Крым резко снизился уровень жизни. Многие семьи выживают в этой ситуации благодаря дополнительным доходам от своих небольших и не совсем обустроенных земельных участков или от мелкого бизнеса. Значительно хуже обстоит дело с теми, кто не имеет работы ни в государственном секторе экономики, ни на предприятиях других форм собственности.

Численность неработающих крымских татар составляет 66 233 человека (49,3 %), в том числе среди населения, проживающего в сельской местности, количество неработающих достигло 19 985 человек (30,2%), а в городской местности – 16 248 человек. Среди неработающих лиц интеллектуального труда 28% составляют преподаватели средних и высших учебных заведений, 22% – инженеры различных специальностей, 30% – экономисты, товароведы, мед. сестры, фармацевты, 5% – врачи, 4% – бухгалтеры^{xiv}. Перечень профессий и специальностей достаточно велик и включает также музыкантов, культпросветработников, писателей, журналистов. При этом многие проживают в сельской местности, и перспективы трудоустройства для них достаточно проблемны.

По ориентировочным данным Госкомитета АРК по делам депортированных народов, научный потенциал крымскотатарского народа составляет более 50 докторов и 350 кандидатов наук. Есть 2 академика, 5 членов-корреспондентов Академии Наук стран СНГ, 5 лауреатов государственных премий. Таким образом, практически нет раздела науки, где бы не работали крымскотатарские ученые.

Все доктора наук, проживающие в настоящее время на полуострове, трудоустроены, более же половины кандидатов наук не заняты, а удельный вес трудоустроенных и работающих по специальности составляет 30%.

Серьезным препятствием в трудоустройстве, особенно специалистов с высшим образованием, является отсутствие у большинства из них гражданства Украины, представляющее барьер при приеме на государственную службу. В настоящее время количество крымских татар, не имеющих гражданства Украины, составляет 70 тысяч человек, или более половины трудоспособного населения^{xv}. Сложный порядок получения гражданства и материальные затраты, связанные с этим, а также отсутствие закона (вернее, поправки к закону) о восстановлении гражданства депортированным по национальному признаку, лишает большинство крымских татар элементарных прав человека. Таким образом, громадный интеллектуальный потенциал крымскотатарского народа в нынешних условиях практически остается невостребованным.

К сожалению, общество не до конца осознало всю сложность и значительность происходящего процесса возвращения и обустройства депортированных граждан. Поверхностный, а порой предубежденный подход к проблемам репатриантов усугубляет возникшие трудности. Чаще всего все предлагаемые меры для решения проблем социально-экономической защищенности депортированных народов требуют от государства дополнительных средств, которыми в условиях кризиса производства оно не располагает. В связи с этим крымским ученым кандидатом технических наук Б.Л. Финогеевым были проведены исследования в сфере самозанятости населения, основанной на возрождении национального мастерства. По его мнению, практическое использование национального мастерства депортированных народов (у крымских татар это ткачество, кожевенно-сафьяновое, гончарное производство, изготовление ювелирных изделий, художественная вышивка, обработка дерева, выращивание зерновых, табака, виноградарство, скотоводство, соляные промыслы и др.) обеспечит создание рабочих мест, повышение уровня занятости, рост доходов граждан, приток налогов в бюджет, пополнение рынка товарами и услугами, этносоциальное возрождение, активизацию торговли, связи, местного строительства и др.^{xvi}. Иными словами, воссоздание национального мастерства на полуострове улучшит социально-экономическое положение крымских татар, как и представителей других национальностей. Надо полагать, что такое мероприятие – одно из наиболее приемлемых и способных оказать активное влияние на экономическое развитие региона.

Для создания такой сферы самозанятости необходима консолидация всех сил на государственном и международном уровне.

ⁱ Бекиров Н. Комментарий к проекту «Соглашение между Правительством Украины и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в содействии добровольному возвращению депортированных лиц в Украину»: Информационный бюллетень «Гражданин». – Симферополь: Издание Фонда по натурализации и правам человека «Содействие». – №2-3. – 1997. – С.18.

ⁱⁱ Материалы Управления по возвращению и обустройству крымских татар Госкомитета АРК по делам национальностей и депортированных граждан, 1997 г.

ⁱⁱⁱ Там же.

^{iv} Люманов Э.М. Возвращение крымских татар и проблемы занятости. – Кримські татари: історія і сучасність. Матеріали міжнародної наукової конференції. – Київ, 1995. – С.165.

^v Материалы Управления по возвращению и обустройству крымских татар Госкомитета АРК по делам национальностей и депортированных граждан.

дан, 1997 г.

^{vi} Там же.

^{vii} Там же.

^{viii} Численность населения Крыма на 1 января 1998 года Госкомстат Украины. Государственный комитет статистики Автономной Республики Крым, Симферополь, 1998 г.

^{ix} Финогеев Б.Л. Крымские татары, немцы, греки, армяне, болгары. Национальное мастерство и его влияние на экономическое развитие Крыма. – Симферополь: Таврия, 1997. – С.97.

^x Материалы Управления по возвращению и обустройству крымских татар Госкомитета АРК по делам национальностей и депортированных граждан, 1997 г.

^{xi} Там же.

^{xii} Там же.

^{xiii} Люманов Э.М. Указ. соч. – С.167.

^{xiv} Финогеев Б., Люманов Э., Булкина Н., Алиева А. Проблемы и основные направления социально-экономического возрождения крымских татар в Крыму. – Кримські татари: історія і сучасність. Матеріали міжнародної наукової конференції. – Київ, 1995. – С.194.

^{xv} Там же.

^{xvi} Материалы Управления по возвращению и обустройству крымских татар Госкомитета АРК по делам национальностей и депортированных граждан, 1997 г.