

Васильева А.В.

РЫНОК ТРУДА И ПРОБЛЕМА ЗАНЯТОСТИ В КРЫМУ

Осуществление социально-экономических реформ в Крыму и на Украине поставило на повестку дня вопросы регулирования отношений в сфере занятости в условиях перехода к рыночной экономике. Принятые в начале 1991 года и введенные в действие в полном объеме с 1.07.1991 г. «Основы законодательства Союза ССР и республик о занятости населения» явились базой для последующей разработки соответствующего законодательства Украины — Закона Украины «О занятости населения» от 17 декабря 1992 года.

Был выработан подход к формированию государственной службы занятости и фонда занятости, — он создан для финансирования мероприятий по реализации государственной политики занятости. Тогда же и был введен в официальный обиход статус безработного. Таким образом, безработица получила признание как один из элементов, свойственных рынку. Органы государственной службы занятости регистрируют безработных и незанятых граждан, помогают им в трудоустройстве, организуют профессиональную подготовку и переобучение по требуемым специальностям, выплачивают пособие по безработице и т. д. Служба занятости распоряжается средствами Государственного фонда содействия занятости населения. Основными источниками его формирования являются обязательные отчисления в виде страховых взносов работодателей (предприятий, организаций, учреждений и других хозяйственных субъектов независимо от форм собственности), установленные первоначально в размере 3%, а с 1994 года — 1% к начисленной оплате труда.

До 21.03.97 финансирование мероприятий по выполнению программы занятости в Крыму осуществлялось за счет Государственного фонда содействия занятости населения. В связи с принятием Закона Украины о внесении изменений в Закон «О системе налогообложения» со II квартала 1997 года средств на финансирование службы занятости не поступало, и все выплаты осуществлялись за счет остатка средств. Задержка выплат пособий по безработице грозит привести к росту социальной напряженности. Пособия по безработице, выплачиваемые из средств Фонда занятости, устанавливаются в процентном отношении к среднему заработку за последние 2 месяца работы на срок не более 12 месяцев в следующих размерах:

- первые 3 месяца — 75% среднемесячного заработка,
- следующие 4 месяца — 60% среднемесячного заработка;
- затем до 6 месяцев — 45% среднемесячного заработка.

При этом пособие по безработице должно быть не менее минимального заработка, установленного законодательством Украины (на конец 1996 г. эта сумма составила 40,9 грн.) и не выше среднего заработка, сложившегося в Крыму (около 151,1 грн.).

Спад производства, характерный для всех областей Украины, является одним из доминирующих факторов сокращения занятости. Он обусловлен не только изменением пропорций между государственным и частным секторами, но и разрушением традиционных хозяйственных связей, сокращением военных заказов, поставок сырья, материалов, комплектующих изделий, ограничением спроса.

Ситуация, сложившаяся в народном хозяйстве Крыма, предопределила необходимость создания механизма регулирования занятости. Данная задача предполагает анализ состояния и перспектив развития крымского рынка труда.

При анализе данной проблемы автор методологически исходит из того, что рынок труда является подсистемой рыночной системы в целом. **Основная его функция** состоит в распределении и перераспределении рабочей силы по сферам деятельности в соответствии со структурой общественных потребностей.

Основные элементы рынка труда, составляющие в комплексе механизм распределения и перераспределения рабочей силы, — это

- спрос и предложение рабочей силы,
- цена рабочей силы,
- конкуренция,
- мобильность,
- субъекты рынка труда (каждый со своим интересом),
- его организационная и правовая система и инфраструктура.

Регулирование этой сложной и масштабной системы — задача многоаспектная, трудоемкая и очень важная, ибо рынок труда является главным среди всех рынков и завершенность его формирования будет означать стабилизацию рыночной экономики в стране. При определении задач и направлений регулирования и управления рынком рабочей силы необходимо исследовать такие элементы рыночного механизма, как

- соотношение спроса и предложения рабочей силы;
- факторы, влияющие на их объем и структуру,
- показатели, характеризующие их динамику;
- организационно-экономические и социально-экономические рычаги и методы согласования спроса и предложения.

Рынок труда может быть представлен как двуединая система спроса и предложения труда.

Очевидно, что рынок труда является своеобразным полем, где встречаются и взаимодействуют две его объективные, разные по содержанию и происхождению слагаемые части — предложение и спрос. Об этом говорят, в частности, данные о наличии числа вакансий, среди которых преобладающая часть связана непосредственно с физическим трудом. Одновременно сокращается численность занятых, а значит и вакансий, в науке и научном обслуживании, проектных организациях, сокращается также спрос на «женскую» рабочую силу.

Причины, вызывающие понижение спроса на рабочую силу в современных условиях, прежде всего связаны с технико-технологическими изменениями в структуре производства и сокращением производства.

Так, например, за 1996 год в Крыму из предприятий государственной формы собственности было высвобождено 13405 чел., что составило почти 12% работников от среднесписочной численности, причем 1/3 высвобожденных были рабочие.

Под влиянием демографических, политических, экономических, социальных и других факторов наблюдается тенденция, ускоряющая высвобождение рабочей силы из сфер общественного производства.

Речь идет о работниках пенсионного и предпенсионного возраста, женщинах, молодежи, инвалидах, специалистах с высшим и средним специальным образованием (см. табл.1).

Таблица 1
Структура безработных по Крыму за 1996 год

Безработные	Всего, чел.	В том числе женщины
1. По причинам увольнения		
– по собственному желанию	20862	10779
– высвобожденные	10299	7488
– выпускники учебных заведений	3502	2450
2. По уровню образования:		
– имеющие высшее образование	845	636
– имеющие среднее специальное образование	1286	947
– имеющие только среднее образование	1371	867
3. По возрасту:		
– до 18 лет	278	215
– с 18 до 21 года	2430	1756
– от 21 до 24 лет	2122	1507
– от 25 до 28 лет	1680	1258
– предпенсионный возраст	418	213
– другие возрастные группы	14086	9975

Среди безработных наибольший удельный вес приходится на работников, имеющих высшее и среднее специальное образование. Статус безработных получили люди наиболее мобильного возраста, таковых по республике 77%.

Основываясь на изучении закономерностей формирования регионального рынка труда и учитывая сложность данного явления, следует отметить, что наметилась четкая тенденция к росту числа официально зарегистрированных безработных. Это свидетельствует об общем превышении предложения рабочей силы над спросом.

Предложение рабочей силы характеризуется общей численностью трудоспособного населения и составом людей (по полу, возрасту, образованию, профессиям, квалификации и другим характеристикам), нуждающихся в получении работы на условиях найма. Основные субъекты предложения рабочей силы - молодежь и работники, имеющие высокий образовательный уровень, женщины.

Уровень и структура спроса и предложения рабочей силы в Крыму формируются прежде всего под влиянием факторов, которые являются общими для Украины и других стран СНГ, но имеют и свои специфические черты.

Проанализируем факторы, влияющие на формирование спроса на труд и предложение рабочей силы в Крыму в современных условиях:

1. То или иное состояние воспроизводственного цикла и тип социально-экономического роста. Для Крыма этот фактор в настоящий момент является определяющим. На рынке труда республики идет процесс активного перемещения трудовых ресурсов в поисках рабочих мест в результате потери работы и резкое увеличение численности незанятых трудовой деятельностью граждан.

Однако современное массовое высвобождение рабочей силы не является результатом интенсификации производства и переходом к более эффективной занятости за счет технологического фактора.

Технический уровень остается низким и является фактором экстенсивного движения занятости. Мощным катализатором снижения объемов производства является инфляция. Она ослабляет материальные стимулы в сфере производства и способствует перемещению капитала в сферу обращения, следовательно, ведет к несбалансированности рабочих мест.

2. Уровень доходов и удовлетворения потребностей населения. В настоящее время характерно падение жизненного уровня, поэтому обычно не претендующие на работу по найму граждане (пенсионеры, учащиеся, занятые в подсобном хозяйстве, индивидуальной трудовой деятельностью) выходят на рынок труда с предложением своей рабочей силы, что увеличивает конкуренцию.

3. Уровень и доступность общего и профессионального образования. Данный фактор — определяющий в формировании профессионально-квалификационной структуры рабочей силы.

В Крыму сокращаются государственные формы профессионального образования, предприятия сокращают внутривидовое обучение. Уменьшение возможностей бесплатного профессионального образования является одной из основных причин сложности трудоустройства молодежи.

Снижение уровня профессионального образования в дальнейшем осложнит эту проблему. Ослабить негативные моменты здесь можно системой обучения и переподготовки кадров.

4. Значительное сокращение инвестиций в народное хозяйство. Инвестиционная активность как важнейший фактор поддержания занятости в 1995-1996 гг. осталась на низком уровне.

5. Спад промышленного производства, который не сопровождается адекватным сокращением численности занятых. В 1996 г. при темпах падения производства на 5-7% (в 1995 г. — 15-23%) занятость сократилась только на 2% (в 1995 г. — на 3%).

6. Сокращение числа занятых на руководящих должностях аппарата государственного управления, в армии. При этом возникает специфический вид безработицы среди лиц высокой квалификации, профессионально непригодных к использованию в низовых хозяйственных звеньях производственных и непромышленных сфер.

7. Усиление миграционного движения, в основном эмиграции. Из-за неуправляемости и непредсказуемости указанных процессов существенно меняется соотношение спроса и предложения на региональных рынках труда и, с другой стороны, ухудшается качество рабочей силы на крымском рынке. Миграция является одним из наиболее динамичных способов массового реагирования населения на быстро меняющуюся социально-экономическую ситуацию. Главная причина массовой трудовой миграции с Украины в Россию — более высокий по сравнению с украинской гривной курс российского рубля: выгодно получать зарплату в России и тратить ее на Украине. Потоки гастарбайтеров как для России, так и для Украины — новое явление.

Основной поток трудовой миграции (в 1994 г. — 74,6% общего числа трудовых мигрантов) идет с Украины, растекаясь в Западную Сибирь, Центрально-Черноземный район, в Москву, в области Центрального района. Результаты исследований показали, что на временную работу из Украины в Россию приезжают люди молодые и среднего возраста (от 25 до 45 лет), активные, со специальным образованием: водители, строители, шахтеры. Высокий уровень скрытой безработицы, простой предприятий способствуют тому, что предприятия на Украине и в Крыму заинтересованы в предоставлении длительных неоплачиваемых отпусков своим работникам. 61% гастарбайтеров сохраняет прежние рабочие места.

У работающих в Москве и Подмосковье выигрывают в зарплате по сравнению с аналогичной работой в Крыму (Украине) очень существенный: у строителей в 7-10 раз, у водителей — в среднем в 3 раза. Однако российским предприятиям рабочая сила с Украины обходится в 1,3 раза дешевле, чем собственная.

Условия работы гастарбайтеров тяжелые: большая продолжительность рабочего дня, минимальное количество дней отдыха, проживание в бытовых, спертых домиках, отсутствие нормальных столовых, удаленность от семьи и т. п. В Москве дополнительным фактором, осложняющим положение гастарбайтеров, является запрет на прописку. То, что люди мирятся со всем этим, лишний раз свидетельствует об их большой заинтересованности в работе в России.

Межреспубликанская трудовая миграция выполняет важную социальную роль. Она в какой-то мере амортизирует последствия экономического кризиса и ценового шока на Украине, т. к. часть украинских граждан может таким образом обеспечить свою семью.

8. Рынок труда в Крыму не относится к числу гибких, он медленно адаптируется к функционированию в новых условиях хозяйствования.

9. Специфический фактор в Крыму: рост числа прибывших крымских татар.

10. «Размывание» занятости: полная и неполная, постоянная и временная, на дому, на крупных и мелких предприятиях, по найму и в собственной фирме.

Рынок труда в Крыму деформирован. В нем происходят парадоксальные, с точки зрения нормального рынка, экономические процессы, а именно: спад производства не сопровождается соответствующим высвобождением работников и высоким уровнем безработицы. Причина такого положения кроется в финансовой подпитке нерентабельных предприятий, позволяющей им сохранять численность занятых при сокращении объемов производства. То есть в Крыму пока господствующим остается неэффективный — инфляционный — тип поддержки занятости, при котором безработица носит преимущественно скрытый характер. Об этом свидетельствует тот факт, что сокращение производства и снижение производительности труда опережают масштабы высвобождения рабочей силы.

Если учесть, что с 1991 по 1996 г. ВВП Украины сократился почти на 50%, а занятость уменьшилась лишь на 10%, то придется признать резкое падение производительности труда (примерно на 44%) и дальнейшее значительное увеличение избыточной рабочей силы. Это грозит резким увеличением безработицы в будущем, если предприятия станут действовать строго экономическим образом. Уже сейчас предприятия, столкнувшись с экономическими проблемами, отправляют своих сотрудников в административный отпуск (оплачиваемый частично или неоплачиваемый), либо сокращают рабочий день.

В то же время многие трудящиеся имеют вторую работу или собственное дело (в основном в неформальном секторе), либо заняты в домашнем производстве в качестве производителей

сельскохозяйственных и других продуктов для собственных нужд, для снабжения родственников и на продажу. Сказанное выше относится и к части безработных.

Явная безработица возрастет, как только предприятия будут вынуждены стать конкурентоспособными в рыночных условиях.

Региональные различия в уровнях безработицы очень велики: от 0,81% в Симферополе до 1,45% в Черноморском районе, до 1,75% в Судаке, до 4,26% в Армянском районе (данные за 1996 г.).

Они могут вырасти еще больше. Опасность массовой безработицы особенно велика в регионах с преобладанием старых отраслей экономики, подверженных экономическому спаду, в сельскохозяйственных районах, в северных регионах Крыма с неблагоприятными климатическими условиями.

Но и промышленные центры, располагающие высококвалифицированными специалистами и современной технологией на оборонных предприятиях (напр., НПО «Фиолент»), сталкиваются с серьезными проблемами, пытаются сделать производство более рентабельным и переключить его на выпуск конкурентоспособной, пользующейся спросом продукции. Особенно серьезно положение в тех регионах, где экономика зависит от одного или двух крупных предприятий (г. Севастополь, г. Керчь).

Структура занятости, имевшая перекосы и в прошлом, подвергается дальнейшим искажениям, снижающим экономическую активность и качество жизни в Крыму.

Во-первых, это перекося связанных с перестройкой занятости из-за изменения структуры отраслей народного хозяйства.

Во-вторых, серьезные квалификационные дисбалансы на рынке труда, когда из-за структурных изменений меняется спрос на профессии, а система образования не перестраивается должным образом. Совершенствование рынка рабочей силы неотделимо от реформы образования, которое открывает выход на этот рынок.

В-третьих, непропорционально большая доля женщин (особенно пожилого и среднего возраста, более образованных), молодежи (в возрасте до 28 лет) и инвалидов среди зарегистрированных безработных.

Ухудшающееся качество занятости — неизбежное следствие того, что на предприятиях скапливается избыточная рабочая сила. Да и многие новые рабочие места в сфере услуг также низкого качества. Производственные помещения нередко неудовлетворительны в гигиеническом отношении, а новые предприниматели часто экономят средства на технику безопасности, увеличивают продолжительность рабочего времени. Охрана и гигиена труда ухудшаются, а количество несчастных случаев и профессиональных заболеваний растет.

Ситуация с занятостью такова, что рассчитывать на улучшение можно только в случае, если удастся соответствующим образом изменить политику в области образования, заработной платы и социальной сферы, а не только политику на рынке труда.

Специфической особенностью безработицы в Крыму является то, что значительная часть населения психологически не готова к такой ситуации. Об этом свидетельствуют данные о росте преступности, числе самоубийств и заболеваемости психологическими расстройствами.

Следует отметить, что продолжает превалировать монополизм государства как главного работодателя и нанимателя (покупателя) рабочей силы. Большинство государственных предприятий, находясь в сложном экономическом положении, широко практикуют незаконные массовые административные отпуска с частичной оплатой или без содержания; неполные рабочие дни и недели без согласия работников; задержку выплат им зарплаты и т. д.

Такая политика ведет к накоплению скрытой безработицы, формируя потенциальную безработицу, которая грозит стать реальной, так как подобная ситуация вынуждает многих к увольнению по собственному желанию, не ожидая высвобождения по сокращению штатов, которое дало бы хоть какие-то преимущества. То есть наблюдается процесс выталкивания работников без выплаты им выходного пособия и без сохранения гарантированных Законом о занятости льгот для официально высвобожденных.