



УДК 314.74:478

*В. Г. МОШНЯГА,
заведующий кафедрой политологии, профессор,
доктор-хабилитат политических наук,
Молдавский государственный университет,
г. Кишинев, Республика Молдова*

ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Анализируя современную миграционную политику Республики Молдова, следует отметить, что молдавское государство уже более 15 лет ищет позитивное решение проблемы массовой трудовой эмиграции населения [1]. В предыдущие годы акцент делался на поисках механизмов правовой и социальной защиты трудовых мигрантов за рубежом. К сожалению, все предпринимаемые попытки в основном не дали реальных положительных решений.

Во многом это было обусловлено, с одной стороны, недостаточной активностью молдавских властей на поле регулирования миграционных процессов. Отметим, что после 2001 года в Молдове произошли изменения к лучшему как в плане совершенствования нормативно-правовой базы, так и реальных политик, сотрудничества с международными организациями, специализированными миграционными структурами других стран. С другой стороны, нежелание стран приема защищать права нелегальных трудовых мигрантов. Акцент в миграционных политиках стран приема, в первую очередь Европейского Союза, ставится на противодействии нелегальной миграции.

В мае 2006 года в Республике Молдова осуществляется реформа в области регулирования миграционных процессов. Происходит переосмысление концептуальных подходов в области регулирования трудовой миграции, осуществляются институциональные изменения, укрепляется сотрудничество с Европейским Союзом, акцентируя внимание на противодействии нелегальной и нелегальной транзитной миграции.

Институциональная реформа. При несомненной активизации деятельности государства в области регулирования миграции, главная цель — легализация деятельности молдавских трудовых мигрантов за рубежом, их правовая и социальная защита не была достигнута. Реформа была обусловлена также изменением приоритетов в миграционной политике, рассмотрении ее как составной части социальной политики. Кроме того, стремясь унифицировать молдавскую систему регулирования миграции с системой управления миграционными процессами, присущей странам Европейского Союза, Молдова

меняет основного актора на миграционном поле. Функции Национального бюро по миграции были распределены между Министерством внутренних дел (Национальное бюро по миграции и убежищу), Министерством экономики и торговли (Национальное агентство занятости). В регулировании миграционных процессов в Молдове участвуют также в различной степени Президент, Парламент, Министерство иностранных дел и европейской интеграции, Департамент пограничных войск, Национальное бюро межэтнических отношений.

Главный акцент в регулировании миграции сделан на работе молдавских государственных структур с иммигрантами, беженцами и репатриантами, проведении соответствующей иммиграционной политики, противодействию трафику людей, нелегальной / нерегулируемой и транзитной миграции, предоставлении убежища беженцам и т.д. В этом также видно определенное сближение позиций с государствами Европейского Союза в области регулирования миграции.

В августе 2006 года была создана Комиссия по координированию деятельности, связанной с миграцией, во главе с вице-премьером правительства, министром иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова.

Совершенствование нормативно-правовой базы. Нормативно-правовая база регулирования миграции сегодня представлена Концепцией миграционной политики (2002 г.), законами: «О миграции» (2002 г.), «О гражданстве» (1994, 2000 гг.), «О выезде и въезде в Республику Молдова» (1994 г.), «О правовом статусе иностранных граждан и апатридов в Республике Молдова» (1994 г.), «О статусе беженцев» (2002 г.), «О предупреждении и противодействии трафику людей» (декабрь 2005 г.). В стране имеется большая нормативная база в области менеджмента миграции: Программа деятельности правительства на 2005–2009 гг. „Модернизация страны – благосостояние народа”, «Национальный план мер в области миграции и убежища» (2006 г.), Национальный план предупреждения и противодействия трафику живых существ на 2008–2009 гг. (апрель 2008 г.), “Об утверждении Программы мер по поддержке выходцев из Республики Молдова, проживающих за рубежом (молдавской диаспоры), на 2006–2009 гг.” (2006 г.) и др. [2].

Республика Молдова сотрудничает с международными специализированными структурами в области миграции (Международная организация по миграции, Международная организация труда, Управление Верховного комиссара по делам беженцев). В 2008 году приняты законы об иностранцах в Республике Молдова и о трудовой миграции. В том же году был принят закон об изменении принципов определения формирования иммиграционной квоты. Революционные подходы видны и в вопросах стимулирования трудовых и инвестиционных способностей иммигрантов в Республику Молдова.

В законе «О трудовой миграции» большое внимание уделено противодействию нерегулируемой трудовой миграции молдавского населения. Законодатели ужесточили контроль за деятельностью агентств, занятых трудоустройством молдаван за рубежом: компании обязаны ежеквартально предоставлять отчеты национальному бюро статистики и агентству занятости населения. В отчетах указывать: кто, куда, на какой срок уехал и когда вернется. Родители, собирающиеся уехать работать за границу, обязаны уведомить агентство о том, что их дети не остались без присмотра [3].

Была разработана автоматизированная интегрированная информационная система. Совместно с Международной организацией по миграции был проведен тендер и установлены компании, которые предоставят необходимое техническое обеспечение. В 2008 году планировалось создание системы с учетом смешанного финансирования, установленного программой «Молдова электронная».

Пересмотр основных целей и реальной практики регулирования трудовой миграции.

Среди молдавских властных структур сегодня утвердился подход, что регулирование процессов трудовой миграции зависит от решения задач борьбы с бедностью, повышения занятости населения, роста социально-экономического потенциала страны и благосостояния ее граждан. Миграционную политику следует рассматривать в контексте социальной политики, подчиненности целей миграционной политики общенациональным приоритетам, их увязки с перспективами развития страны.

Возрождение экономики страны является одним из важных направлений сокращения численности национальной рабочей силы, эмигрирующей в поисках заработной платы, соотносимой с международными, среднеевропейскими стандартами. При этом возрождение экономики должно базироваться на росте прямых инвестиций в производство (программа «Возрождение экономики – возрождение страны»).

В качестве основного источника прямых инвестиций в экономику страны должны выступить денежные переводы молдавских граждан, работающих за границей. Денежные переводы молдавских трудовых мигрантов должны быть стимулированы для инвестиции в местные проекты, развитие местных населенных пунктов и общин, откуда происходят, родились и живут трудовые мигранты. Государство видит этот путь в реализации программы «Молдавское село».

Акцент был поставлен на создании условий для нормальной трудовой деятельности людей в Молдове, привлечении денежных переводов мигрантов в инвестиции, развитие малого и среднего бизнеса и социально-экономическое развитие страны. С этой целью в 2007–2008 годах осуществляется проект “Больше чем борьба с бедностью: Разработка правовой и институциональной структуры и основ регулирования для использования денежных переводов в целях развития предпринимательства в Молдове”. В этих целях видится важным и необходимым информирование населения, трудовых мигрантов о преимуществах банковских переводов трудовых мигрантов и о преимуществах банковских счетов.

В стране активизирована работа с молдавской «старой» и «новой» диаспорой [4], внедряется разработанный Национальным бюро межэтнических отношений Национальный план действий по управлению диаспорой, ее привлечению к социально-экономическому развитию Молдовы.

Тесное сотрудничество с Европейским Союзом в области регулирования миграции.

Молдова проводит свою миграционную политику в контексте миграционных инициатив Европейского Союза. Среди этих инициатив отметим: применение глобального подхода к миграции в восточном и юго-восточном регионах соседства Европейского Союза; партнерство по мобильности и циклической миграции; европейский инструмент соседства и сотрудничества; Миссия Европейского Союза по содействию на границе (EUBAM); «Синергия Черного моря»; новая тематическая программа сотрудничества с третьими странами в области убежища и миграции, создание единого визового центра Европейского Союза; соглашения об упрощении визового режима и реадмиссии [5].

В рамках этих инициатив отметим ряд мер, предпринятых молдавскими властями в сфере регулирования миграционных процессов.

Учитывая завершение срока действия Индивидуального плана действий «Европейский Союз – Республика Молдова» (2005–2008 гг.), молдавские власти выступили с инициативой подписать новый документ о партнерстве с Европейским Союзом, который должен быть в политическом плане более консолидированным, обеспечивающим Молдове продолжение начатых реформ, связанных с европейской интеграцией. Молдова

не настаивает, чтобы этот документ назывался планом вступления Республики Молдова в ЕС, но хочет, чтобы в нем было четко определено, что Молдова получит доступ и возможность использования всех четырех свобод, предлагаемых Европейским Союзом странам, которые находятся на пути вступления в эту организацию. В новом документе планируется более четко и разнопланово отразить меры противодействия нелегальной и нелегальной транзитной миграции.

Молдова выразила желание выступить в качестве страны «пилотного» проекта по циклической миграции, внесла ряд своих предложений и замечаний по совершенствованию механизма циклической миграции и мобильности. Были проведены два раунда переговоров по предоставлению Республике Молдова проекта-пилот в области партнерства по мобильности и циклической миграции. В июне 2008 года Республика Молдова была выбрана в качестве страны, реализующей «пилотный» проект в области циклической миграции.

Отметим особую значимость подобного соглашения о партнерстве и мобильности. Не секрет, что основная масса инициатив ЕС в области миграции носят рестриктивный характер. Данное соглашение акцентирует на стимулирующих аспектах, в первую очередь обращая внимание на циклическую миграцию высококвалифицированной рабочей силы, ее информированность, обучение в контексте требований ЕС, с последующей возвратностью и реинтеграцией в стране происхождения. Предполагается подписание соглашений о социальной защите легальных трудовых мигрантов, уделяется внимание сотрудничеству с диаспорой, проблемам беженцев, противодействию нелегальной миграции, консолидации миграционного менеджмента и контроля на границе. В рамках соглашения предвидится реализация (начиная с осени 2008 года) двух проектов стоимостью в 5,5 млн. евро.

Республика Молдова в целом положительно оценивает результаты деятельности Миссии EUBAM: укрепление доверия на границе, снизилась нелегальная миграция, трафик наркотиков, ворованных автомобилей, куриного мяса и др. Использование современных технологий позволило выявлять в контейнерах трафик немаркированных сигарет. Как отметил Президент Республики Молдова, благодаря деятельности Миссии увеличилось количество возможностей для легального бизнеса, в 2007 году на 19% вырос по сравнению с 2005 годом экспорт из Молдовы в Приднестровье [6].

Открытие в 2007 году Единого визового центра ЕС позволило облегчить ситуацию с получением виз в государства ЕС, посольства которых не представлены в Молдове. Центр обработал (в соответствии с установленными рамками) 10 тысяч заявлений на получение визы. В деятельности центра участвует 7 государств. На 2009 год запланировано довести его возможности до 30 000 в год, в его работе планирует участвовать 10 стран Евросоюза. Главный недостаток Центра – в ограниченном количестве стран-участников. Однако нельзя не видеть, что его наличие оказало положительное воздействие на стремление ряда государств Европейского Союза открыть в Молдове собственные посольства. Практика деятельности Единого визового центра в Молдове была положительно оценена в Европейском Союзе. В контексте полученного опыта Европейский Союз открыл второй Единый визовый центр ЕС в Черногории.

В результате подписанных соглашений об упрощении визового режима и реадмиссии с 1 января 2008 г. введен упрощенный визовый режим между Молдовой и странами Европейского Союза. Тем самым облегчено оформление краткосрочных виз и упрощена процедура (количество и сроки рассмотрения документов). Устанавливается более низкая пошлина, определены категории лиц, которые могут получить бесплатные, многоразовые визы и визы на более длительный срок. Введены определенные меры по упрощению

визового режима при транзите через Румынию и Болгарию. С 11 июля 2008 года граждане Республики Молдова могут пересекать территорию Румынии транзитом (срок до 5 суток) без визы, если у них имеется виза или разрешение на проживание в одной из стран Европейского Союза.

В отличие от ряда других стран, соглашение о реадмиссии молдавских граждан и граждан третьих стран, въехавших в Европейский Союз с территории Республики Молдова, введено в действие с 1 января 2008 года. Кроме того, Молдова имеет подписанные соглашения о реадмиссии с Чехией, Венгрией, Литвой, Польшей, Румынией, Украиной, Норвегией, Швейцарией, Италией.

Помимо участия в Будапештском и Седеркепингском процессах (инициативах Европейского Союза) Молдова включена в региональное сотрудничество в контексте «Синергии «Черного моря», принимает участие в сотрудничестве по вопросам противодействия нелегальной миграции, контрабанды, трансграничной преступности, усиления и технической модернизации пограничного контроля, совершенствования сбора данных, мониторинга информации и т.д.

Изменения в политике иммиграции. Политика регулирования иммиграционных процессов в Республике Молдова опирается на Конституцию Республики Молдова (июль 1994 г.), законы: «О миграции» (1990 г., 2002 г.), «О выезде и въезде в Республику Молдова» (ноябрь 1994 г.), «О правовом статусе иностранцев и апатридов» (ноябрь 1994 г.), «О присоединении Республики Молдова к Конвенции о статусе беженцев (1951 г.) и Дополнительному Протоколу о статусе беженцев (1967 г.)» (ноябрь 2001 г.), законы: «О статусе беженцев» (июль 2002 г.), «О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств-членов Содружества Независимых Государств в борьбе с нелегальной миграцией» (февраль 2002 г.), «О ратификации Соглашения о сотрудничестве между правительством Республики Молдова и Международной Организацией по Миграции» (октябрь 2002 г.), «О миграции» (декабрь 2002 г.), «О принятии Конституции Международной организации по миграции» (май 2003 г.), «О ратификации Дополнительного Протокола против нелегального трафика мигрантов по земле, по воздуху и морю, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности» (февраль 2005 г.).

Непосредственное соседство с Европейским Союзом востребовало соответствующих миграционных политик, скоординированных с политиками Европейского Союза, унификации подходов. В феврале 2005 года Республика Молдова подписывает Индивидуальный План действий «Республика Молдова – Европейский Союз», в котором значительное место уделено вопросам миграции, механизмам противодействия нелегальной миграции, трафику людей, оказания помощи беженцам и ищущим убежище. С 2002 года Молдова начинает активно участвовать в международных программах помощи беженцам. В общей сложности за этот период в стране получили статус беженцев чуть более 400 человек, около 600 человек были признаны в качестве лиц, находящихся в поисках убежища. Среди них – представители всех континентов, более 25 стран мира.

Однако не секрет, что меры, предпринимаемые Молдовой, в основном носят рестриктивный (запретительный) характер, направлены на правовое регулирование процессов иммиграции. Поэтому в последнее время этот подход к регулированию миграции начинает дополняться экономическими, стимулирующими механизмами. Это нашло отражение в ряде законов, принятых парламентом Республики Молдова в 2008 году.

Речь идет о законе «О модификации Закона «О миграции» (2002 г.). Была изменена статья 1 закона, в которой определяется иммиграционная квота. Министерство экономики и торговли предложило (и это было принято законодателями) вместо старой формулировки «иммиграционная квота» устанавливать «иммиграционную квоту в целях работы

— ограниченное число иностранных граждан и апатридов, которым разрешается иммиграция на территорию Республики Молдова в целях работы, устанавливаемую ежегодно в зависимости от потребностей государства». Данная модификация коренным образом изменила основной принцип иммиграционной политики молдавского государства.

В законе «О трудовой миграции» большое внимание уделено правовым аспектам трудоустройства, правовой и социальной защите как молдавских граждан, трудовых эмигрантов, так и иностранных граждан и апатридов, трудовым иммигрантам. Закон приветствует привлечение иностранных граждан и апатридов в трудовые процессы в Молдове. Учитывая возможную негативную реакцию общественного мнения на привлечение иностранной рабочей силы в экономику страны, закон стремится оградить и обеспечить приоритетность граждан Молдовы в трудоустройстве в стране. Однако этот аспект недостаточно четко прописан, оставляет лазейки для трудоустройства иностранных граждан и апатридов в ущерб автохтонной рабочей силе (как это было и ранее при решении вопроса о трудоустройстве и оплате труда молдавским гражданам, работникам на предприятиях с иностранным капиталом (на что нередко указывали профсоюзы).

Кроме того, отметим новый нюанс, ранее не характерный для молдавского законодателя: стимулирование бизнес-иммигранта по принципу: большие объемы инвестиций в экономику Молдовы — большая продолжительность легального статуса пребывания в стране. В целом в законе имеется немало новых революционных идей для молдавской политики регулирования трудовой миграции (иммиграции / эмиграции) как молдавских, так и иностранных граждан.

В соответствии с Национальной программой действий в сфере миграции и убежища (Постановление правительства Республики Молдова от 27 апреля 2007 года) и в плане становления нормативной базы свободного передвижения и миграции иностранных граждан по территории Республики Молдова, исходя из необходимости принятия новой нормативной базы в соответствии с законодательством Европейского Союза, был принят закон «Об иностранцах на территории Республики Молдова».

Были разработаны проекты законов «Об изменении и дополнении ряда законодательных актов (законы: «О выезде и въезде в Республику Молдова», «Об актах идентичности национальной паспортной системы» (1994 г.), которые представлены на рассмотрение в парламент. Находится на рассмотрении в правительстве проект Постановления об установлении размеров денежных выплат беженцам.

С целью совершенствования механизма выдворения иностранных граждан и апатридов, которые нарушили режим пребывания в Молдове, предлагается создание фонда по реадмиссии / выдворению / и возвращению иностранных граждан и апатридов в страны происхождения. В этом контексте были высказаны предложения Министерству финансов об изменении ряда внутренних нормативных актов и планировании средств государственного бюджета на деятельность этого фонда. На 2008 год предлагалось финансирование в размерах 405000 лей.

Существующий Центр временного размещения иностранных граждан, выявленных в контексте нелегальной миграции, справедливо именовался международными экспертами и сотрудниками международных организаций за его убогость и непрезентабельность «тюрьмой». С целью решения проблем, связанных с финансированием и благоустройством Центра временного размещения иностранных граждан и апатридов, совместно с МОМ был внедрен проект «Консолидация менеджмента миграции в Республике Молдова — MIGRAMOL». Проект был профинансирован Европейской Комиссией и правительством Финляндии и завершен в июне 2008 года. В результате его реализации был сдан в эксплуатацию первый корпус Центра вместимостью 100 человек. Вместе с тем в рамках

этого же проекта, совместно с специализированными исследовательскими и правозащитными структурами в области права была разработана в соответствии со стандартами Европейского Союза внутренняя нормативная база функционирования Центра.

Ужесточение действий в отношении организаторов трафика людей, нелегальной миграции. Первые попытки борьбы с нелегальной миграцией молдавского населения были связаны с противодействием трафику людей. Инициатором противодействия трафику выступили международные организации, озабоченные трафиком молодых женщин и девушек с целью сексуальной эксплуатации. В соответствии с рекомендациями международных организаций, исходя из реальной ситуации, решением правительства Республики Молдова (май 2000 года) была создана Национальная рабочая группа по борьбе с трафиком и торговлей людьми, которая призвана быть национальным партнером в реализации проекта МОМ по борьбе с трафиком людей в Республике Молдова. Одновременно был разработан План действий по борьбе с трафиком людей, который делает акцент на сотрудничество и совместные действия государственных структур и неправительственных организаций. Тогда же была создана постоянно действующая Рабочая группа, в нее вошли представители министерств, депутаты парламента, представители неправительственных организаций. В составе Министерства внутренних дел был создан департамент по борьбе с организованной преступностью МВД, в нем есть управление по борьбе с торговлей людьми.

Оценивая положительно предпринятые действия по противодействию трафику и торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации, информированию подрастающего поколения, в то же время отметим, что в условиях, когда в Молдове не устранены причины, выталкивающие женщин в международный сексуальный трафик, происходит их переход из недобровольной в добровольную международную сексуальную трудовую эмиграцию, развешивающие последствия и риски которой для общественной нравственности, физического и духовного здоровья молдавской нации очень серьезны и значительны.

В августе 2005 года был принят новый Национальный план действий по борьбе с трафиком людей. С целью противодействия трафику предпринимаются различные меры. Во-первых, информирование населения об опасностях и рисках нелегальной / неурегулированной миграции, трафике и торговле людьми с целью трудовой или сексуальной эксплуатации, предупреждение трафика посредством информированности населения о его последствиях. Во-вторых, усиление контроля за деятельностью туристических агентств и агентств по трудоустройству молдавских граждан за рубежом. В-третьих, наказание тех, кто организует, рекрутирует и переправляет «живой товар». В 1998 году в Уголовный Кодекс была введена специальная статья «Сутенерство» (ст.105). В Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова были внесены изменения (июль 2001 года), касающиеся трафика «живого товара», в частности, ст.113-2, карающая за незаконный трафик людей уголовным наказанием на длительные сроки. В последние годы в Молдове активизировалась деятельность правоохранительных органов по выявлению и борьбе с преступлениями, связанными с трафиком и торговлей людьми.

Выводы

Отмечая позитивные стороны миграционного менеджмента в Республике Молдова, во многом обусловленные активным и тесным сотрудничеством с Европейским Союзом, в то же время следует обратить внимание на ряд обстоятельств, минимизирующих эффективность регулирования миграционных процессов в Молдове.

Во-первых, избирательность и непоследовательность молдавских властей в преследовании и уголовном наказании государственных чиновников, которые «крышуют» нелегальную миграцию, трафик людей с целью их трудовой деятельности за рубежом и др.

Это побудило Государственный Департамент США в докладе, посвященном противодействию нелегальной миграции и трафику живых существ в 2007 году, перевести Молдову из второй в третью группу стран, которые ничего не делают или лишь имитируют борьбу с этим общественным явлением. К сожалению, только жесткое решение Государственного Департамента США вынудило власти Молдовы проявить реакцию.

Во-вторых, в противодействии нелегальной миграции нередко имитируется деятельность, отдается предпочтение административным мерам запретительного характера. В ходе встречи (июль 2008 года) с сотрудниками Центра по борьбе с нелегальной миграцией, трафиком живых существ президент страны объявил о сокращении численности личного состава на 50%. Это решение носит административный характер, не имеет ничего общего с адресным, уголовным наказанием чиновников, вина которых доказана судом.

В-третьих, комплексная долгосрочная работа с диаспорой, требующая сочетания патриотических, социально-экономических, правовых и информационных аспектов, нередко подменяется бюрократическими подходами, призывами инвестировать в экономику страны, сыграть на ностальгии мигрантов, их бездушным прямым обманом.

В-четвертых, справедливо акцентируя внимание на европейской ориентации Молдовы, сотрудничестве с Европейским Союзом в области регулирования миграции, власти Молдовы упускают восточное (СНГ, Россия, Украина) направление сотрудничества в области трудовой миграции, противодействия нелегальной миграции и трафика людей с целью их эксплуатации в различных формах. Представляется, что этот аспект деятельности, особенно в контексте растущей конкуренции за трудовых мигрантов, изменений в миграционной политике России как основного аттрактора молдавской рабочей силы, упускать не следует.

В-пятых, сотрудничество с Приднестровьем в вопросах противодействия нелегальной миграции остается на очень низком уровне. При содействии и поддержке Миссии МОМ в Молдове были организованы различного рода мероприятия по информированию населения о трафике молодых женщин и девушек с целью сексуальной эксплуатации и в Приднестровье. Молдавские и приднестровские неправительственные организации сотрудничают в этом вопросе.

Отметим, что в вопросах противодействия трафику и торговле людьми с целью их сексуальной эксплуатации, продаже и изъятию человеческих органов, выявления и наказания их организаторов сотрудничают и государственные правоохранительные структуры Республики Молдова и Приднестровья. В других аспектах, связанных с регулированием миграции, мониторингом и обменом статистическими данными, информацией о миграционных процессах, такого сотрудничества фактически нет с 1998 года. Республика Молдова ориентируется на требования и сотрудничество с Европейским Союзом, в то время как Приднестровье исходит в регулировании миграционных процессов из принципов и требований, характерных для Российской Федерации.

В-шестых, Молдова — маленькая страна с небольшим рынком труда. Самостоятельно она не сможет стать экономически привлекательной для своего населения, минимизировать его трудовую эмиграцию, уменьшить риски Европейского Союза, обусловленные нелегальной миграцией. В этом контексте, отметим, что без долгосрочной продуманной целенаправленной политики инвестиций со стороны Европейского Союза все предпринимаемые молдавскими властями меры по регулированию миграции не будут давать желаемого успеха.

Источники

1. *Мошняга В.* Регулирование трудовой миграции в Республике Молдова: основные этапы и их специфика. // MOLDOSCOPIE (Probleme de analiza politica), nr.1 (XXXVI). – Chisinau, USM, 2007. – С.33–48.
2. *Malinovska O., Mosneaga V., Shahotko L.* Labour Migration Assessment for the WNIS Region. – Kiev, IOM, October 2007.
3. *Мошняга В.* Неурегулированная транзитная миграция из Республики Молдова: состояние и пути минимизации. // MOLDOSCOPIE (Probleme de analiza politica). Nr.2 (XLI), 2008. – Chisinau: CEP USM, 2008. – P.57–108.
4. *Mosneaga V., Rusu R.* Formarea diasporei moldovenesti peste hotare: esenta si specificul. // MOLDOSCOPIE (Probleme de analiza politica). nr.1 (XL), 2008. – Chisinau, USM, 2008. – P.91–104.
5. *Pop A.* Moldova – Romania: Managing Migration and Combating Trafficking in Human Beings at the EU Eastern Border. – Chisinau, IOM, 2007.
6. *Интервью* Президента Республики Молдова В.Н.Воронина. // «Коммерсант», 2008, 12 марта.

Анотація. У статті розглянута специфіка сучасної міграційної політики Республіки Молдова. З 2006 року у Молдові починається інституційна реформа в галузі регулювання міграцій, яка обумовлена співробітництвом з Європейським Союзом, змінами акцентів у діяльності молдовської влади, розглядом міграції у контексті соціальної політики, удосконалення та пожорсткішання законодавства, особливо у сфері нелегальної міграції, трафіка людей.

Аннотация. В статье рассмотрена специфика современной политики Республики Молдова. С 2006 года в Молдове начинается институциональная реформа в отрасли регулирования миграций, которая обусловлена сотрудничеством с Европейским Союзом, сменой акцентов в деятельности молдавской власти, рассмотрением миграций в контексте социальной политики, усовершенствование и ужесточение законодательства, особенно в сфере нелегальной миграции, трафика людей.

Summary. In this article, there has been made a research on the modern migration policy of the Republic of Moldova. In 2006, began the institutional reform on the matter of regulating the migration process in the Republic of Moldova, which was provoked by: the collaboration with the European Union, changes made by the Moldavian authorities, looking at the migration policy as a part of the social policy, by modifying and hardening legislation, in particular in the area of illegal migration and trafficking of human beings. The article presents the recommendations and conclusions on the matter.

Стаття надійшла до редакції журналу 27.01.2009 р.



УДК 331.556

*Д.П. МЕЛЬНИЧУК,
кандидат економічних наук, доцент,
завідувач кафедри управління персоналом і економіки праці
Житомирського державного технологічного університету*

МІГРАЦІЙНІ НАМІРИ СТУДЕНТСЬКОЇ МОЛОДІ ТА ЇХ ВПЛИВ НА МОТИВАЦІЙНУ СКЛАДОВУ ЛЮДСЬКОГО КАПІТАЛУ УКРАЇНИ

Постановка проблеми. Впродовж усієї історії людства міграція була і залишається одним із найважливіших шляхів розв'язання гострих суспільних проблем. За допомогою міграції здавна задовольнялись потреби у їжі, сприятливих кліматичних умовах, територіях, придатних для комфортного проживання. Проте на кожному етапі розвитку цивілізації міграційні процеси мали певну якісну специфіку, що не є винятком і в сучасну епоху економіки знань, коли людський капітал визнається основною передумовою сталого розвитку будь-якої держави.

І річ навіть не в тому, чи залишитися та чи інша країна з людським капіталом, який вона так ретельно формувала за новітніми стандартами Болонського процесу. Питання полягає й в іншому: наскільки можливим буде повноцінне використання того капіталу за надмірно високих міграційних сподівань, які є первинною ознакою демотиваційного стану суспільства? Адже у випадку, коли більшість власників цього специфічного капіталу відкрито заявляє про бажання перетнути кордони батьківщини, стає зрозумілим, що це не менша проблема, ніж, наприклад, недовіра населення до банківського сектору. Ігноруючи банки, громадяни позбавляють державу фінансового капіталу, такого необхідного для її розвитку. Вони, фактично, приховують грошові кошти, очікуючи на краще. Варто зрозуміти, що іноді так само приховується і людський капітал – професійні знання та трудові навички, які, в принципі, є, проте перебувають у латентному стані, адже у людини, яка мріє про добробут за кордоном, ґрунтовних підстав для їх розширеного використання на батьківщині, як правило, не існує.

Подібна ситуація простежується і в межах самої країни. Якщо більшість мріє про працю деінде, проте залишається при своїх обов'язках в рідному селі чи місті, то віддача і від їх праці буде невелика. З села в місто, з міста в столицю... Звісно, трудова мобільність – то добре. Проте підстав говорити про її реальний розвиток на теренах пострадянського простору дещо зарано, чого не скажеш про погіршення мотиваційного потенціалу працюючих, які жадають змін у власному трудовому житті. Тут підстав для роздумів достатньо.