

**А.В. Аллахвердян**

*г. Донецк*

## **НАУЧНЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ**

Экономическая нестабильность, которая охватила все отрасли хозяйственной системы Украины, не минула и коммунального хозяйства страны. Ослабленное состояние жизненно важной отрасли жилищно-коммунального хозяйства в последнее время усложняется под влиянием возникающих проблем государства, как на микро — так и на макроэкономическом уровне.

Целью статьи является изучение, анализ и систематизация теоретического материала и практических предложений для выявления проблем в жилищно-коммунальной сфере, которым не уделено достаточного количества научных разработок.

Для того, чтобы коммунальные предприятия могли противостоять возникающим негативным факторам (политическая ситуация в стране, энергетическая зависимость, уровень обеспеченности населения и др.) в первую очередь следует определить причины разрушения стабильного функционирования предприятий. Четкую формализацию актуальных проблем выделяют многие научные деятели. Так, С. В. Богачев и М. В. Мельникова в монографии указывают, что проблемы коммунальных предприятий, которые требуют первоочередного решения, заключаются в следующем:

— несовершенство нормативно-правовой базы;

— непоследовательности в принятии решений, неподобающим вниманием руководителей, ограничении возможностей одновременного влияния на все звенья организации;

— несовершенстве системы расчетов за потребленные населением и организациями услуги;

— неудовлетворительном состоянии многих объектов коммунальной инфраструктуры;

— дефиците ресурсов, недостаточно качественном текущем учете производственного и конечного потребления ресурсов;

— отсутствием контроля качества продукции, несформированной системе стимулирования ресурсосбережения;

— нераспределенных полномочиях государственных и местных органов по каждой функции управления, иерархичности и громоздкости организационных структур;

— асинхронном функционировании объектов коммунальной сферы;

— отсутствии соответствующей системы регулирования и контроля деятельности предприятий в новых условиях ведения хозяйства;

— несформированных конкурентных отношениях в сфере производства и услуг [10, с. 28].

О. О. Суцнова в ходе исследования сформулировала определенные причины убыточности предприятий жилищно-коммунальной отрасли:

- утвержденные тарифы не всегда покрывают фактические расходы предоставляемых услуг.
- затраты на тепло являются высокочерепяционными с ценами на энергоресурсы.
- низкий уровень оплаты населением коммунальных услуг.
- ежегодно понижается объем услуг, которые предоставляют коммунальщики.
- эксплуатация изношенных сетей и оборудования приводят к значительным потерям, связанных с их удержанием и ремонтом [11, с. 15].

Все вышеперечисленные проблемы можно распределить по трем направлениям в соответствии с которыми ведутся научные исследования (рис. 1).

I направление	Государственное регулирование коммунальной отрасли
II направление	Энергосбережение в коммунальной отрасли
III направление	Формирование тарифов на коммунальные услуги и политика ценообразования

Рис. 1. Направления изучения проблем в жилищно-коммунальном хозяйстве

Со стороны государства и органов местного самоуправления проблемы коммунальных предприятий решают С. В. Богачев, В. Н. Василенко, Р. А. Джабраилов, Г. А. Крамаренко, М. О. Лысенко, А. А. Лукьянченко, М. В. Мельникова, Г. И. Онищук, И. Н. Осипенко, В. П. Полуянов, В. В. Рыбак, В. А. Устименко.

Фундаментом правовых отношений в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг является нормативно-правовая база, которая обеспечит стабильную и принципиальную работу коммунальных предприятий. Комплексно исследовал проблемы правового обеспечения использования объектов коммунальной собственности Р. А. Джабраилов, определив конкретные направления совершенствования законодательства Украины с целью повышения эффективности правового регулирования в этой сфере [3].

Разработкой концептуальных положений государственного управления производственно-экономических отношений в отрасли жилищно-коммунального хозяйства Украины занималась Н. И. Олейник. Одним из ключевых предложений является демонополизация жилищно-коммунального комплекса и создание конкурентной среды, привлечение частного капитала и частной инициативы на конкурсной основе [6].

В. А. Устименко в монографии [12] рассматривает особенности развития городской собственности и ее хозяйственного использования городом как субъектом хозяйственного права. При этом указывает, что в настоящее время в Украине термин «городская собственность» рассматривается во взаимосвязи с универсальным законодательно интерпретированным понятием «коммунальная собственность» (включающим, помимо городской, собственность сельской и поселковой территориальных громад).

Во время, когда экономика Украины находилась в переходном периоде, Г. А. Крамаренко предложила но-

вый, организационно-экономический, механизм управления предприятиями непродуцвенной сферы, в основу которого были положены рыночные отношения, региональное управление и структурная трансформация отрасли непродуцвенной сферы, территориальная организация общественного производства [4].

Достаточно актуальной на сегодняшний день является проблема энергосбережения, на решение которой направлена деятельность многих специалистов и научных сотрудников. Коммунальное хозяйство поглощает немалую долю энергетических ресурсов государства, поскольку является всеохватывающей обслуживающей сферой.

Определением путей рационального использования ресурсов в отрасли жилищно-коммунального хозяйства занимались многие ученые: Б. И. Адамов, В. Н. Амитан, В. Н. Василенко, С. И. Дорогунцов, Л. В. Кравцова, А. А. Лукьянченко, Н. Н. Потапова, Г. И. Онищук, В. В. Рыбак и др.

Обобщая все научные рекомендации относительно решения проблемы экономии ресурсов в жилищно-коммунальном хозяйстве, методы ресурсосбережения можно разделить на внешние и внутренние.

К внешним методам, можно отнести подходы к формированию механизма управления ресурсосбережения в жилищно-коммунальном хозяйстве, обоснованные Н. Н. Потаповой в своей научной работе, в состав которых включено:

- 1) пропорционально — прогрессивные тарифы на услуги ЖКХ;
- 2) экономическое стимулирование ресурсосбережения на предприятиях ЖКХ;
- 3) комплексный энергоаудит предприятий ЖКХ;
- 4) формирование в регионе общественной идеологии и культуры ресурсосбережения [9].

Однако большинство специалистов и ученых нацелены на решение проблемы энергосбережения в коммунальном хозяйстве с помощью внутренних технологических изменений производства коммунальных услуг, модернизацию оборудования и т. д.

Немаловажным является и третье направление научных исследований в жилищно-коммунальном секторе — формирование тарифа на коммунальные услуги и политика ценообразования.

Согласно законодательству тариф/цену на коммунальные услуги утверждают уполномоченные центральные органы исполнительной власти, а также органы местного самоуправления для предоставления на соответствующей территории [1].

Закон Украины «О теплоснабжении» определяет структуру тарифа (цены) на тепловую энергию как денежное выражение затрат на производство, транспортировку, предоставление единицы тепловой энергии (1 Гкал) с учетом рентабельности производства, инвестиционной и других составляющих (рис. 2).

На сегодняшний день действующие тарифы не покрывают стоимость услуг, которые предоставляют коммунальные предприятия. Мнения специалистов о причинах сложившегося парадокса разделены. Одни считают, что в тарифах не заложены рентабельность и инвестиционная составляющая, другие ссылаются на большую долю себестоимости.

И. Н. Осипенко предложил методические положения расчета себестоимости жилищно-коммунальных услуг.

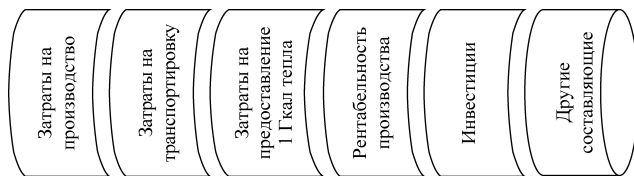


Рис. 2. Структура тарифа на коммунальную услугу

Экономия, обуславливающая снижение себестоимости продукции, работ и услуг, рассчитывается по следующему перечню факторов: повышение технического уровня производства, совершенствование организации производства и труда, экономное использование всех видов ресурсов [7].

А. А. Лукьянченко в монографии отмечает, что на сегодняшний день имеет место определенный дефицит научных разработок, направленных на исследование проблем и совершенствования тарифной политики градообслуживающих коммунальных предприятий [5, с.183]. А для сокращения расходов на производство и предоставление коммунальных услуг необходимо решение определенного комплекса взаимосвязанных задач, одними из которых являются:

1. Проведение органами местного самоуправления углубленной экспертизы экономической обоснованности цен и тарифов на коммунальные услуги.
2. Проведение взвешенной политики энергосбережения.
3. Разработка механизмов, которые связывают тариф с ростом цен на основные потребляемые ресурсы.
4. Стимулирование городской властью коммунальных предприятий к осуществлению поиска резервов сокращения расходов.
5. «Насыщение» отрасли новыми научными разработками [5, с.186].

Анализируя научные предложения относительно формирования тарифа на коммунальные услуги, можно сделать вывод, что уклон делается на разработку рекомендаций по тарифообразованию в целом для органов местного самоуправления. Отводится незначительная роль в научных исследованиях и разработках составляющих тарифа — затратам.

В. П. Полуянов, внедряя в практику организационно-экономический механизм, способный обеспечить повышение эффективности деятельности коммунальных предприятий, усовершенствует систему организации управления расходами производств коммунальных услуг. Данная система базируется на предварительном анализе осуществленных расходов по статьям фактической калькуляции и определении наиболее эффективного направления использования имеющихся в наличии в каждый момент времени ресурсов предприятия, а также оперативном учете отклонений, которые возникают по статьям фактической калькуляции от плановых (нормативных) значений [8].

Таким образом, из вышесказанного, можно сделать вывод, что научная деятельность относительно усовершенствования работы жилищно-коммунального хозяйства направлена на поиск методов наиболее эффективного реформирования отрасли. Из основных задач, которые следует решать научным деятелям в отрасли ЖКХ, можно выделить:

— во-первых, разработать оптимальную нормативно-правовую базу относительно деятельности субъектов отношений в сфере жилищного, а особенно коммунального хозяйства страны. Решение данной проблемы приведет к

четким и уверенным действиям государства, коммунальных предприятий и потребителей коммунальных услуг.

— во-вторых, разрабатывать различные энергосберегающие программы и технологии для сокращения объемов потребляемых в производстве коммунальных услуг природного газа и энергии. Научно подойти к поиску альтернативных источников энергии и замены энергетических ресурсов на более экономные.

— определить затраты коммунального предприятия как предмет научных исследований и разрабатывать эффективные системы управления ими. Достаточно эффективным является снижение цены на предоставляемые коммунальные услуги, с помощью регулирования себестоимости, которая закладывается как основа при формировании тарифа.

### Литература

1. Закон України «Про житлово-комунальне господарство» від 24.06.2004 р. №875—IV.
2. Закон України «Про теплопостачання» від 02.06.2005 р. №2633—IV
3. Джабраїлов Р. А. Правове забезпечення ефективного використання об'єктів комунальної власності: Дис.... к-та юр. наук: 12.00.04 — Донецьк, 2005. — 180 с.
4. Крамаренко Н. О. Організаційно-економічний механізм управління житлово-комунальним комплексом: Автореф. Дис.... д-ра економ. наук: 08.06.01/ НАН України Інститут економіки промисловості — Донецьк, 1998. — 32 с.
5. Лукьянченко А. А. Градообслуживающая коммунальная сфера: теория и практика обеспечения устойчивого развития — Донецк: ООО «Юго-Восток, Лтд», 2007. — 209 с.
6. Олійник Н. І. Управління житлово-комунальним господарством у процесі ринкової трансформації економіки України: Дис.... к-та наук з держ. упр-ня: 25.00.02 — К., 2003. — 192 с.
7. Осипенко І. М. Реорганізація управління житлово-комунального господарства регіону: Автореф. Дис.... к-та економ. наук: 08.10.01/ НАН України Інститут економіко-правових досліджень — Донецьк, 2000. — 19 с.
8. Полуянов В. П. Організаційно-економічний механізм підвищення ефективності підприємств житлово-комунального господарства: Автореф. Дис.... д-ра економ. наук: 08.06.01/ НАН України Інститут економіки промисловості — Донецьк, 2005. — 29 с.
9. Потапова Н. М. Механізм управління ресурсозбереженням у регіоні (на прикладі житлово-комунального господарства): Автореф. Дис.... к-та економ. наук: 08.10.01/ НАН України Інститут економіко-правових досліджень — Донецьк, 2004. — 20 с.
10. Проблемы теории и практики развития городской хозяйственной системы: Монография/ Блгачев С. В., Мельникова М. В., Лукьянченко А. А и др. — Донецк: ООО «Юго-Восток, Лтд», 2006. — 381 с.
11. Суцнова О. О. Особливості реформування комунального сектору в умовах української моделі самоврядування // Актуальні проблеми економіки — 2004- №6 (36) — с. 12—17.
12. Устименко В. А. Городская собственность и городское хозяйство / НАН Украины Институт экономико — правовых исследований. — Донецк: ООО «Юго-Восток, Лтд», 2006. — 352 с.