

УДК:504(477):.001.14

**ПРОЕКТ «ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ УКРАИНЫ» КАК
ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОЙ ПАРАДИГМЫ
«ЗЕЛЕНАЯ ЭКОНОМИКА»**

Б.В. Буркинский, В.Н. Степанов

В статье рассматривается необходимость проработки целого ряда вопросов обоснования тех или иных мероприятий по формированию действенного институционального базиса эффективной реализации проекта «Окружающая среда для Украины».

В период своего становления как независимого и суверенного государства Украина всегда принимала активное участие в международных институциональных действиях в сфере защиты окружающей природной среды и предотвращения угроз экологической безопасности. В этой системе действий Украина занимает достойное место, особенно в рамках Европейского Международного Сотрудничества.

В последнее время проблема сохранения окружающей среды для настоящих и будущих поколений приобрела новое звучание в связи с ухудшающейся экологической обстановкой и провозглашением новой парадигмы «зеленой» экономики [1]. Одним из важных действий Украины в этом плане явились принятие Закона «Об основных мерах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года» [2] и Распоряжение Кабинета Министров Украины «Об утверждении национального плана действий по охране окружающей природной среды на 2012-2015 годы» [3].

Важным шагом Украины в институционализации природоохранной (экологической) деятельности в стране явилась организация Минприродой Украины с 2008 г. ежегодного Форума «Окружающая среда для Украины». Эти важные мероприятия были инициированы Всеевропейской конференцией министров охраны окружающей природной среды стран СЕК ООН «Окружающая среда для Европы» 23-25 мая 2005 г.

В настоящее время эти проблемы для Украины актуализируются в связи с подписанием соглашения об ассоциативном членстве Украины в ЕС. В этом контексте возникает необходимость проработки целого ряда вопросов обоснования тех или иных мероприятий по формированию действенного институционального базиса эффективной реализации проекта «Окружающая среда для Украины» как инструмента экологизации хозяйственной и иной деятельности и формирования «зеленой экономики» [4].

В настоящей статье ставится цель рассмотреть некоторые вопросы углубления и расширения положений обсуждаемого проекта в контексте создания национального механизма его имплементации в систему

европейского экологического обустройства. Достижение этой цели, по нашему мнению, обуславливает необходимость решения таких социально-экологически ориентированных задач:

- 1) формирование и развитие единого украинского экологического пространства;
- 2) экологическая политика как инструмент воспроизводства национального капитала;
- 3) экологизация проекта «Окружающая среда для Украины»;
- 4) европейская интеграция как инструмент экологизации Украины;
- 5) проектирование будущего социально-экологического обустройства и нового эколого-экономического порядка;
- 6) учет экстерналий в реализации проекта «Окружающая среда для Украины».

1. Формирование и развитие единого экологического украинского пространства. В контексте формирования государственной экологической политики под «экологическим пространством» понимается:

- а) поле экологической деятельности человека и общества, включающее совокупность значимых социальных групп, индивидов, природных объектов, в том или ином их взаимном расположении;
- б) представления индивида или группы о своем месте в системе экологической безопасности и эколого-экономических отношений.

Экологическое пространство можно рассматривать в контексте понятия «пространство перемещения технологий», которое можно рассматривать в функционально-иерархической интерпретации по следующим уровням:

- 1) научные ресурсы – результаты законченных теоретических исследований;
- 2) технологические ресурсы – результаты законченных прикладных исследований;
- 3) элементарные экотехнологии – экоинновации, внедрение которых обеспечивает повышение эколого-экономической и социальной эффективности;
- 4) функциональные экотехнологические системы – предприятия и организации, участвующие в разработке и реализации проектов экологизации и образующие их целереализующие системы;
- 5) пространство применения – уровень среды проекта экологизации (конкретный проект реализации экологической политики), объединяющих объектов применения этого продукта (предприятия, организации и др.);
- 6) окружающая среда – уровень среды национальной экологической политики (государство), объединяющий всех участников субъектно-объектных отношений в сфере использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов
- 7) социальные системы – уровень среды проекта экологизации, объединяющих социальные системы территорий Украины как источники

трудового и кадрового потенциала, необходимого для реализации проектов экологизации;

8) общество (высший уровень среды) – уровень формирования национальной экологической политики Украины и управления ее реализацией.

Проблема формирования и развития единого экологического пространства Украины должна предполагать:

- перманентную концептуализацию национальной экологической политики и возобновление (корректировка) работы над проектом «Окружающая среда для Украины»;

- преодоление весьма значительного разрыва, сложившегося к настоящему времени, общегосударственного экологического пространства с современными потребностями его организации, определяемыми задачами имплементации Украины в ЕС-пространство;

- экологизацию и гуманитаризацию национальной научно-образовательной системы через повышение, усиление роли национальной академии наук и других государственных академий в решении проблем экологизации общественного производства и формирования «зеленой экономики»;

- презентацию украинской экологической науки и образования на международном уровне.

2. *Экологическая политика как инструмент воспроизводства национального капитала.* Новая экологическая политика Украины в контексте новой парадигмы «зеленой» экономики, должна предполагать всеобъемлющую экологизацию страны, всемерную рационализацию использования природных ресурсов и обуславливаемое ими устойчивое повышение национального капитала.

Экологизация общественного производства как доминанта экологической политики страны является важнейшим фактором приращения национального капитала [5]. Экологизация в явной и неявной форме способствует: воспроизводству ресурсной составляющей национального капитала; воспроизводству (капитализации) окружающей среды; воспроизводству человеческого капитала.

Считаем необходимым особо подчеркнуть, что в развитии любого государства всегда присутствуют те или иные ситуации и факторы «антиэкологизации», а следовательно, и «антикапитализации», которые необходимо прогнозировать и учитывать при обосновании управленческих решений. К таким факторам следует отнести вооруженные конфликты, техногенные конфликты и др.

3. *Экономизация проекта «Окружающая среда для Украины».* Экономическая составляющая проекта «Окружающая среда для Украины» должна предполагать:

- 1) всемерную экономизацию природной (экологической) деятельности, в том числе связанную с целенаправленным преобразованием природно-ресурсного потенциала (в т.ч. экологических ресурсов) в капитал;

2) обеспечение макроэкономической стабильности в стране как необходимого условия устойчивой экологизации экономического развития и сохранения окружающей среды, на основе реализации принципов интегрированного управления устойчивым развитием, включая: целевое финансирование на экологически ориентированную модернизацию производства; максимальную рационализацию хозяйственной деятельности и др.;

3) расширение институциональных механизмов поддержки ресурсосберегающего и ресурсовоспроизводственного инвестирования: экотехнологических парков; национального проектирования, связанного с экологизацией; государственно-частного партнерства в сфере экологии и т.д.;

4) поощрение развития имманентно экологически ориентированного аграрного сектора через инфраструктурную модернизацию, проведение земельной реформы с учетом повышения уровня экологической правовой ответственности землепользователя, совершенствование организационной структуры на основе кооперации.

4. Европейская интеграция как инструмент экологизации страны. Экономическая интеграция Украины в неявной (ассоциативной) и явной (полноценной) формах в Европейский Союз, безусловно, будет способствовать освоению европейских подходов в экологизации хозяйственной и иной деятельности в Украине. Исходя из накопленного опыта и экономических возможностей Европы и экономико-экологических интересов Украины в ближайшее время необходимо:

1) создать национальный механизм имплементации соглашения об ассоциации и эффективной системе координации процесса европейской интеграции Украины на государственном уровне, в которой должны быть конкретно сформулированы принципы интеграции национальной экологической политики и проекта «Окружающая среда для Украины» в систему экологической политики ЕС и проекта «Окружающая среда для Европы»;

2) обеспечить проведение публичного обсуждения в Украине всех документов в сфере европейской интеграции и содержания необходимых реформ с выделением приоритетов механизма экономико-экологической имплементации соглашения;

3) обеспечить привлечение гражданского общества к мониторингу состояния выполнения взаимных договорно-правовых обязательств, принятых Украиной и ЕС;

4) усиление внешних гарантий ресурсно-экологической безопасности в системе обеспечения национальной безопасности, включая создание новых юридически обязательных соглашений со странами-гарантами (субъектами соглашений) и активизации участия Украины в европейской системе коллективной безопасности.

5. Проектирование будущей «Окружающей среды для Украины». Одним из важных вопросов формируемого в настоящее время проекта «Окружающая среда для Украины» («ОСУ»), в своей основе

направленного на приведение состояния окружающей среды в стране к европейским стандартам, следует считать «созидание желаемого будущего», т.е. проектирование будущей ОСУ.

В этом контексте считаем необходимым особо подчеркнуть, что проблема «созидания желаемого будущего» («проектирование будущего») в последние 20 – 25 лет стала объектом особого внимания, как отдельных ученых, так и научно-исследовательских центров [6 - 8].

В современном понимании «проектирование будущего» (или «исследование будущего») по Венди Л. Шульцу определяется как трансдисциплинарный, базирующийся на системной науке подход к анализу образцов изменений в прошлом, определение трендов и возможных исходов изменений в настоящем и построение альтернативных сценариев возможных будущих изменений, чтобы помочь людям создать то будущее, которое они желают [9].

В качестве стержневых понятий в исследовании будущего выделяются [6, с. 44 - 45]:

- «образ будущего» (это понятие введено в научный оборот Фредом Полаком в 1973 г.);

- «альтернативное возможное будущее»;

- «создание будущего, а не предсказание его».

Видение будущей «Окружающей среды для Украины» должно основываться на активном экологически ориентированном строительстве, создании желаемого, предпочитаемого будущего состояния окружающей природной среды, будущего эколого-экономического порядка.

б. Учет экстерналий в реализации проекта «Окружающая среда для Украины». Как известно, в современной экономике проявляются и развиваются такие экономические явления, которые лежат вне сферы экономических интересов предприятий, регионов и государств, и которые не воспринимаются напрямую через их издержки либо доходы. Эти явления в экономических отношениях, в т.ч. и в международных экономических отношениях, называются экстерналиями.

Эффект экстерналий оказывает большое влияние на реализацию экологической политики в решении экологических проблем регионов и стран. Существенный вклад в эти экстерналии вносит и современный международный экономический уклад. В этом смысле следует признать следующее: с одной стороны, современные успехи экологизации были бы невозможны без мировых достижений сферах экономики, информационных, коммуникационных технологий; с другой стороны, эти успехи породили своего рода рыночный тоталитаризм, соединяющий власть рынка, капитала, корпоративных структур и тотальную гегемонию капитала (хотя в значительной степени являющейся скрытой) в единый механизм порабощения человека в природе и окружающей природе человека, обуславливающий усиление стратификации (рост разрыва между богатством и бедностью), нарастанию общей разбалансированности и ухудшение природной среды, угрожающее катастрофой для всего человечества [10].

Считается, что транснациональные компании содействуют гармонизации мирохозяйственных отношений и «подтягивает» слаборазвитый мир к собственному экономическому уровню. В действительности, наряду с такой мессианской благотворительностью действуют мощные механизмы перекачки ресурсов развивающихся стран в пользу высокоразвитых стран. Последствия этого порядка крайне негативные в социальном, экологическом и иных отношениях.

В этом контексте также следует отметить, что так называемая «западная цивилизация» (золотой миллиард) поставила во главу угла культ тотального потребления, непрерывного обогащения. Сложилась устойчивая ментальность западного общества («золотого миллиарда»), сущность которого заключается в неудержимом стремлении к максимизации богатства, его бесконечной вещественно-материальной диверсификации.

Современное общество неудержимо возрастающего потребления превратилось в неустранимый фактор планетарного растранижения ресурсов и деградации ресурсно-экологического базиса развития человечества, что необходимо учитывать при разработке и реализации проекта «Окружающая среда для Украины».

Выводы. 1. В настоящее время утверждается понимание всеобъемлющей экологизации и связанной с ней формированием «зеленой экономики», как «мир-системы» – системного геоэкологического и геоэкономического явления планетарного масштаба: с одной стороны, влияющего на геополитические, геогуманитарные и другие стороны современной жизни; с другой, - оказывающего мощный демонстрационный эффект; с третьей, - провоцирующего тотальный процесс вовлечения в экологизацию всех стран и народов.

2. Разрабатываемый в настоящее время по постановлению Кабинета Министров Украины вариант проекта «Окружающая среда для Украины», ориентированного на непрерывный циклический процесс совершенствования эффективности экологической политики путем развития партнерства между всеми секторами общества, должен предусмотреть соответствующие корректировки разрабатываемых и реализуемых национальных проектов, в т.ч.:

а) «Украина: порядок действий на 2014-2015 годы. Приоритеты и первоочередные задания государственной власти для преодоления системного кризиса», разработанного Национальным институтом стратегических исследований при Президенте Украины [11];

б) Национальные проекты для Украины (восемь проектов), которые предложены Институтом стратегических исследований, как составляющие стратегического программирования социально-экономического развития Украины [12].

3. Следует считать необходимым Национальной академии наук Украины совместно с Национальным институтом стратегических исследований при Президенте Украины с привлечением научных

организаций разработать «Проект будущей окружающей среды для Украины», как некоторый стратегический ориентир, учитывающий: опыт прошлого; закономерности современных социально-экономических, научно-технических и иных трансформаций; возможные исходы в настоящем; сценарии возможных и будущих изменений.

4. Целесообразно активизировать деятельность Украины в проектах, в которых принимают участие страны Евроазиатского экономического союза.

Литература

1. Глобальный новый зеленый курс. – Доклад ЮНЕП, 2009. – www.unep.org/greenconomy
2. Закон України «Про основні засади (стратегії) державної екологічної політики України на період до 2020 року» // Відомості Верховної Ради України. – 2011. - № 26. – ст.. 218
3. Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження національного плану дій з охорони навколишнього природного середовища на 2011-2015 роки» від 25 травня 2011 р., № 577-р.
4. Буркинський Б.В. «Зелена» економіка кризі призму трансформаційних зрушень в Україні / Б.В. Буркинський, Т.П. Галушкіна, В.Є. Реутов. – Одеса: ІПРЕД НАН України, 2011. – 348 с.
5. Степанов В.Н. Национальный капитал как стратегический ресурс устойчивого экономического развития / В.Н. Степанов, Д.В. Волошин // Экономика и управление: научн.-практ. журнал. – 2013. - № 3. – С. 50-53
6. Князева Е.Н. Основания синергетики: Человек, конструирующий себя и свое будущее / Е.Н. Князева, С.П. Курдюмов. – М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2011. – 264 с.
7. Князева Е.Н. Синергетика: Нелинейность времени и ландшафты коэволюции / Е.Н. Князева, С.П. Курдюмов. – М.: КомКнига, 2011. – 272 с.
8. Чернавский Д.С. Что такое «Санта-Фе» и нужен ли в России аналогичный институт. Приложение 3 // Буданов В.Г. Методология синергетики в постнеклассической науке и образовании. – М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2009. – с. 237 – 239.
9. Переслепин С. Проектирование будущего как ресурс для настоящего / С. Переслепин, www.russ.ru/pele/Proektirovanie-budushego-kak-resurs-dlya-nastoyashego. http://en.wikipedia.org/wiki/Futures_Studies
10. Цивилизационная структура современного мира. В 3-х томах. Том 1. Глобальные трансформации современности / Под ред. Ю. Н. Пахомова, Ю.В. Павленко. – К.: Наукова думка, 2006. – 687 с.

11. Україна: порядок денний на 2014-2015 рр.: Пріоритети та першочергові завдання державної влади для подолання системної кризи. – К.: НІСД, 2014. -132 с.
12. Національні проекти для України: аналітична доповідь. – У.: НІСД, 2010. – 37 с.

Abstract.

Burkinskyi B.V., Stepanov V.N.

Project "Environment for Ukraine" as an instrument of the modern paradigm of "green economy".

The article considers a need to develop whole range of issues substantiation of certain activities to build effective institutional basis of the effective implementation of the project "Environment for Ukraine".