

**Дышловой И.Н.**

## **ГОСУДАРСТВЕННОЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ**

В общественной жизни необходимо придерживаться отдельных, общепризнанных правил, чтобы деятельность экономических субъектов не привела к хаосу и кризису, а преобразовывалась на совокупность процессов, которые обеспечивают развитие экономики и повышения жизненного уровня общества.

Развитие в условиях глобальной трансформации экономических отношений предполагает действенное государственное регулирование. Государству отводится руководящая роль в создании экономических стимулов и заинтересованности субъектов хозяйствования и всех граждан в экономическом росте, а также гарантий политической, экономической, оборонной и экологической безопасности.

Как известно, государственное регулирование экономики осуществляется, как правило, в границах государственной экономической политики и включает: прогнозирование, планирование, финансирование, налоговое регулирование, кредитование, регулирование цен, административное воздействие, учёт, контроль.

В обществе, построенному на рыночных принципах, хозяйственная деятельность является свободной и зависит от общего экономического процесса, который, в свою очередь, ощущает конкретное государственное регулирование. В случае признания необходимости быстрой структурной перестройки экономики, ликвидацию угрозы национальной безопасности возникает необходимость внедрения принципов протекционизма.

Современную рыночную систему государств с развитой рыночной экономикой регулирует государство. Существуют две точки зрения о месте государства в рыночной экономике. Часть исследователей обосновывают необходимость активного вмешательства государства в экономику, поскольку последняя в условиях свободного рынка страдает от внутренних потрясений. Это касается рынка, в котором отсутствуют механизмы, обеспечивающие стабильность экономического развития. Множество сфер деятельности не могут быть рыночными по своей природе, поэтому они являются неконкурентноспособными. Другая часть исследователей считает, что государство должно ограничить своё вмешательство в экономику. Государственное регулирование экономики не может быть эффективным, оно приводит к уменьшению индивидуальной инициативы, что выражается в дестабилизации экономики.

Определение роли государства в экономике занимают достаточно много экономических наук. В современных условиях хозяйствования в экономике Украины для определения роли государства в экономической литературе используются разные термины: «государственное регулирование», «государственная экономическая политика», «государственное управление экономикой», «макроэкономическое регулирование» и др. На самом деле, государство не является внешней системой, что касается экономики, а её составной частью. Есть много определений понятий «государственное регулирование», «государственная экономическая политика». В общем оно означает целенаправленное действие на экономические процессы на макро- и микроуровнях, создание и укрепление условий экономического развития относительно к действующего общественного строя. И всё-таки более справедливое утверждение, что экономическая политика является основой, на которой базируется регулирование экономики.

Государственное (макроэкономическое) регулирование экономики – это организующее и регулирующее воздействие государства на экономическую деятельность субъектов рынка с целью её упорядочения и повышения эффективности. Что касается управленческого воздействия государства на экономические процессы, то в этом контексте говорится о прямом и непосредственном вмешательстве государства в процессы трансформационных изменений. Прямое (административно-юридическое) воздействие реализуется через директивы, которые запрещают предприятиям или частным лицам заниматься определёнными видами деятельности, а также через получение лицензий на той или иной вид. Непрямой (экономический) контроль, наоборот, не содержит прямых указаний касательно хозяйственной деятельности, и реализуется в основном с помощью методов денежно-кредитной и бюджетно-финансовой политики, создаёт одинаковые условия для всех, заставляет предпринимателя или покупателя придерживаться определённой линии поведения. Поэтому прямое воздействие связано с негативными последствиями, появлению коррупции и злоупотреблений. Таким образом, не прямое воздействие имеет преимущества. Государственное управление довольно подробно изучается не только экономической но и юридической наукой (работы проф. В.Б.Аверьянова, Н.Р.Нижник, В.Ф.Погорилко, Л.К.Вороновой), однако такой подход больше связанный с административными принципами государства и разнообразными направлениями такого воздействия. Известно, что основными функциями управления является организация, планирование, регулирование, кадровое обеспечение, контроль.

Следует отметить, что кроме административных и экономических методов воздействия, государство использует комплексный инструмент макроэкономического регулирования, который одновременно выступает и его объектом, - государственный сектор экономики, а также интегрирует все инструменты и цели регулирования при разработке государственных экономических программ. Такие исследования проводятся в рамках нового научного направления – государственного управления, которое изучает разнообразные аспекты макроэкономического регулирования (работы проф. В.Д.Бакуменка, И.В.Розпутенка, В.П.Троя). Соединение усилий представителей различных научных направлений даст возможность полу-

чить полную картину макроэкономических возможностей содействия процессу трансформации и экономического роста Украины.

Конкретные формы и методы государственного регулирования изменяются по мере достижения высоких уровней зрелости экономической системы. При этом государственное регулирование выступает не жесткой альтернативой рыночным методам, а способом укрепления позитивных и сглаживания негативных отношений сторон рынка. В странах с разным уровнем развития рыночных отношений применяется один, довольно известный в теории и практике набор инструментов государственного управления рынком, однако направленность и организационные формы этих инструментов могут быть разными. Набор инструментов определяется прежде всего приоритетными отраслями и сферами, на развитие которых делает ставку правительство страны.

Рыночные отношения в Украине призваны изменить характер участия государства в хозяйственной практике, значительно уменьшить часть государственной собственности, создать экономические условия для обеспечения высокой частной активности. Любая масштабная акция потребует скрупулёзной подготовки и взвешенности. Как справедливо отметил Д.М.Стеченко, цель государственного регулирования экономики – создать такую государственную систему, которая бы ориентировалась на выбор наиболее эффективных вариантов использования очевидных факторов производства и обеспечения благоприятных социально-экономических условий жизнедеятельности.

В Украине осуществление трансформационных преобразований подчинено главной цели – переходу от экстенсивного к интенсивному типу хозяйствования в условиях глобализации и несовершенного рынка – содействовало расширению концепции о необходимости государственного регулирования трансформационных процессов за счёт экономических рычагов и механизмов. Сторонниками такого подхода являются известные украинские учёные: В.Степаненко, Ю.Пахомов, М.Герасимчук, А.Чухно, Г.Климко, Л.Воротина, И.Ястремский и др.

Макроэкономическое регулирование в условиях трансформации экономики к рыночной охватывает все направления общественного производства. Однако первоочередное внимание уделяется регулированию отношений собственности и предприятий, инвестиций, финансовому рынку и денежному обращению, территориальных пропорций и региональных рынков, интеграционной и внешнеэкономической деятельности.

Экономическое развитие страны, формирование эффективной социально-экономической системы, организации хозяйствования и управления экономикой могут быть успешными тогда, когда все изменения не противоречат объективным экономическим закономерностям. Важную роль в экономическом росте, повышении международной конкурентноспособности, развитию каждой страны играет рациональное соединение рыночного механизма и государственного регулирования. Расширение функций государства в современных условиях хозяйствования при безусловном сохранении рыночных свобод, институтов, механизмов в значительной степени обозначается созданием трансформации социально-экономических процессов. Ряд фундаментальных проблем нельзя эффективно решить только в границах действия рыночных механизмов. Это относится, прежде всего, к развитию и укреплению социальной сферы, которая выступает одним из главных источников экономического роста и решения проблем, связанных с глобальными изменениями в мировом хозяйстве.

Отдельным фактором объективного повышения роли государства исследователи называют характерную для современного уровня развития экономики «институциональную ригидность» - наличие социальных и экономических механизмов, которые пропускают изменения фундаментальных рыночных отношений только в одном направлении и препятствуют обратным изменениям в принципиально различной ситуации. Современная экономика в значительной степени утратила гибкость, сопутствующую ранним этапам развития капитализма.

Однако государственное управление не является универсальным способом от всех негативных социально-экономических последствий, поскольку провали, противоречия, неэффективные последствия в государственном регулировании так же возможны, как и в деятельности рыночного механизма.

В плановой экономической системе при непосредственном участии государства в экономической деятельности регулирование выступало как всеохватывающее директивное плановое управление. В рыночной системе регулирование базируется на коммерческих принципах, государство стремится уйти от прямого вмешательства в экономику, делает ударение на создание экономических стимулов, направленных на поддержку или изменения экономических параметров тех или иных явлений и взаимосвязей между ними относительно заданий экономической политики государства. Различают регулирование в собственных экономических целях и такое, которое связано с решением социальных или глобальных задач. Регулирование в экономических целях проводится в рамках антимонопольной политики, поддержки новых производств, а также нерентабельных, однако общественно необходимых сфер экономической системы, в границах региональной, интеграционной политики, поддержки малого бизнеса в частности. Социальное и глобальное регулирование предусматривает содействие повышению уровня жизни населения, медицинское и социальное страхование, обеспечение безопасной жизнедеятельности, охрану окружающей среды и вопросы интеграции.

Проблемы макроэкономического регулирования и становления экономической системы рассматривались в той или иной мере в работах А.Смита, Дж.М.Кейнса, П.Самуэльсона, О.Ланге, М.Фридмана и других известных экономистов. Концепция государственного регулирования включает в себя аспекты регу-

лирования экономики, направленного на ограничение или стимулирование различных направлений и секторов национальной экономики, а также аспекты поддержки собственности в условиях трансформации и глобализации. Дискуссия о допустимых границах, путях и инструментах макроэкономического воздействия в основном касается роли государства в трансформационной экономике, обозначение необходимости и уровня государственного воздействия на функционирование экономической системы. Ориентиры, которых придерживается государство в процессе макроэкономического регулирования экономики, являются показатели, которые характеризуют уровень экономического развития и качество жизни: долголетие человека, доход (валовой внутренний продукт) на душу населения, уровень занятости, степень реализации прав человека, состояние окружающей среды.

Однако, государственное регулирование можно обозначить как регулирующий рычаг государства на экономические процессы соответствующими способами с целью ориентации субъектов хозяйствования и отдельных граждан на достижения конкретных целей и рациональных приоритетов государственной политики.

**Государственное регулирование и является макро-экономическим регулированием экономики,** которое направлено на реализацию всех функций государства и призвано создать условия для рационального функционирования рыночного хозяйствования в государстве.

Перестройка директивной экономики на рыночную требует создания научно обоснованной государственной экономической политики, которая воплощается в жизнь путём разработки и реализации соответствующих законов и государственных экономических программ. Какая-либо государственная программа, которая устанавливает или изменяет условия хозяйствования экономических субъектов, требует тщательной подготовки: изучения экономической ситуации, анализ причин, формирование целей регулирования, разработки конкретных предложений (программ), прогнозирование возможных последствий их реализации, изучение альтернативных вариантов государственного вмешательства. Только после обоснованной подготовки возможно принятие программы в форме создания нормативно-правового акта или постановления.

Основой перехода к рыночной экономике должно быть проведение взаимосвязанных реформ, которые предусматривают:

- либерализацию политики, предоставление предприятиям и гражданам прав самостоятельно принимать экономические решения, ликвидацию различных запретов и ограничений на предпринимательскую деятельность, освобождение цен от усиленного государственного контроля;
- приватизация государственных предприятий, создание системы частной собственности, формирование конкурентной среды;
- обеспечение макроэкономической стабилизации, проведение коренных изменений, формирование новой законодательной системы, которая регулирует права собственности, конкуренцию, а также осуществляет изменения в системе социальной защиты.

По словам известного деятеля по вопросам глобализации Джорджа Сороса, «мы живём в мире общих рынков, где политические установки, однако, как и раньше, выходят из суверенитета отдельного государства. До глобализации финансовых рынков обеспечение большей части общественных благ было заботой отдельного государства. Сейчас же, в условиях свободного перемещения капитала, отдельным странам очень сложно устанавливать свои правила и вводить свои налоги, поскольку капитал страны могут просто потерять. Более того, в большинстве стран просто нет хорошего правительства. Репрессивные и коррумпированные режимы, а также слабые государства являются, возможно, главными причинами злодейств и страданий сегодня. Таким образом, создание эффективных способов обеспечения общественных благ в глобальном масштабе является недостаточным. Мы должны найти способы содействия появлению эффективного правительства на примере отдельных государств».

В современном мире на протяжении двух последних десятилетий экономическая политика большинства государств была направлена на «поддержку порядка в хозяйстве». Это требовало от правительств применения часто не популярных рыночных способов, в том числе: дерегуляции, реструктуризации, демонополизации, приватизации, уменьшение непродуктивных затрат.

Современная трансформация экономики Украины к рыночной требует изучения мирового опыта относительно экономической теории, менеджмента, государственного регулирования, бизнеса и многих других направлений деятельности. Становление новых организационно-экономических производственных отношений, которые являются основой управления в обществе, в условиях реформирования основных направлений развития экономики Украины даёт толчок на практически неограниченные (кроме финансовых) возможности для практического использования мирового рыночного опыта государственного управления с целью позитивных глобальных изменений в экономической системе. Процесс реформ и отход от централизованного планирования (другие страны СНГ отказались от него в 1991 – 1992г.г.) начал с опозданием. Вместо того, чтобы осуществлять структурную реформу, правительство поддерживало отраслевую структуру производства. Стартовые условия для реформ в Украине были довольно сложные. Однако чем хуже стартовые условия, тем эффективней должна быть её экономическая политика. Анализ реформ, проведённых во многих странах с переходной экономикой в 1990-1993г.г. свидетельствует, что лучших результатов достигли те из них, где было использовано рациональное соединение необходимых реформ. Хотя в странах с ограниченными реформами спад экономики был меньше, однако конечные результаты были намного худшими, а реформы наиболее длительными.

Современная трансформация экономики решает задания как системного, так и общецивилизованного перехода, поэтому разработка соответствующей теории может базироваться на новой парадигме экономической науки. Действующая теоретическая и методологическая база экономической теории, доминирующие подходы, концепции и теории не способны дать ответ на вопросы, которые возникли в условиях постиндустриализма, глобализации, масштабной трансформации постсоциалистических стран.

Экономическая политика государства является составной общей государственной политики, которая включает социальные, гуманитарные, оборонные, экологические, предпринимательские и другие направления. Независимо от направлений, характеристик и приоритетов государственная политика должна быть комплексом государственного регулирования всех сфер общественной жизни. В сфере экономики государственное регулирование предусматривает установление общих правил и порядка хозяйствования, ответственности за выполнение этих правил, а также прямое вмешательство государства и её органов в деятельность экономических структур. Оно базируется на законодательно обозначенной стратегии общественного развития, государственных социально-экономических программах, механизмов правового регулирования, экономических интересах хозяйствующих субъектов.

### **Источники и литература**

1. Кучма Л.Д. Україна: Підсумки соціально-економічного розвитку та погляд у майбутнє // Україна на порозі XXI століття: уроки реформ та стратегія розвитку: Матеріали наук. Конф. К., НТУУ КПІ, 2001. – 340с.
2. Филипенко А. Структура современного экономического дискурса. // Экономика Украины. – 1997. - № 8. с.26-35.
3. Державне регулювання економіки: Навч. посіб./ С.М.Чистов, А.Є.Никифоров, Т.Ф.Куценко та ін. – К., КНЕУ, 2000. – 316с.
4. Стеченко Д.М. Державне регулювання економіки: Навч. Посіб. – К., МАУП, 2000. – 176с.
5. Воротін В.Є. Макроекономічне регулювання в умовах глобальний трансформацій, К., УАДУ, 2002. – 390с.
6. Яковенко Л.І. Промислова політика в трансформаційній економіці. – Полтава: Скайтек, 2000. – 314с.
7. Нестеренко А. Социальная рыночная экономика: концептуальные основы, исторический опыт, уроки для России // Вопр. Экономики. – 1998. № 8. – с.71-84.
8. Сорос Дж. Общественные блага глобализации: отсутствующий компонент // День. – 2001. – 18 окт.
9. Sacks J. Concolidating Capitalism // Foreign Policy. 1995. - № 98.