

Литература.

1. Treaty establishing the European Community (Rome, 25 March 1957). In: ENA: the authoritative multimedia reference on the history of European integration [online] Virtual Resource Centre for Knowledge about Europe — CVCE. www.ena.lu
2. European Outline Convention on Transfrontier Co-operation between Territorial Communities or Authorities. In: The Council of Europe's official treaty web site [online]. 2004 – 2009 [cited 2009-11-02]. <http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/106.htm>
3. Euroregion Mesta-Nestos. www.euroregions.net
4. Сивец Юлия. Еврорегион Днепр – палка в колесе нового регионализма (23.11.2009) www.belintellectuals.eu
5. Официальный сайт Департамента экономического развития Брянской области www.econom.brk.ru
6. Официальный сайт Гомельского регионального агентства экономического развития www.gomel-agency.org
7. Edit Soos, Zsuzsanna Fejes. Hungarian experience of cross-border cooperation // Fundamentum, 5/2008, PP. 123-157
8. *Еврорегион «Днепр» – проблемы развития и функционирования* // Материалы Международной конференции. – Чернигов, 11 ноября 2003 года / Управление внешних сношений и внешнеэкономической деятельности. – Чернигов, 2004. – 159 с.

А.Н. Черевко
Институт географии НАН Украины

Механизмы формирования социально-экономического эффекта трансграничного сотрудничества

Позитивная роль трансграничного сотрудничества для развития территорий, как считают представители Ассоциации европейских приграничных регионов (АЕВР), состоит в том, что эта деятельность приносит так называемую *«прибавочную стоимость»* [4] в развитие территориальных общин и регионов. *Европейская прибавочная стоимость* представляет собой стоимость, основанную на предшествующем опыте населения, которое проживает вместе в соседних приграничных регионах и стремится сотрудничать, что способствует продвижению таких ценностей как мир, свобода, безопасность и соблюдение прав человека. В свою очередь в европейской практике трансграничного сотрудничества выделяется: социально-экономическая, политическая, институциональная и социокультурная прибавочные стоимости, создаваемые посредством сотрудничества приграничных регионов между собой. Рассмотрим кратко суть каждой из них.

Социально-экономическая прибавочная стоимость проявляется в регионах путем:

- мобилизации внутреннего потенциала, в частности через интенсификацию деятельности региональных и местных институций как партнеров и инициаторов трансграничного сотрудничества;

- привлечения представителей экономического и социального секторов (например, торговых палат, ассоциаций, предприятий, торговых ассоциаций, культурных и социальных учреждений, организаций по охране окружающей среды и туристических агентств);

- открытия рынка труда и гармонизации квалификации людских ресурсов;

- дополнительного развития территории, в частности в сфере инфраструктуры, транспорта, туризма, охраны окружающей среды, образования, сотрудничества между малыми и средними предприятиями, а также через создание дополнительных рабочих мест;

- усовершенствования планирования пространственного развития и региональной политики, включая охрану окружающей среды;

- улучшения транспортной инфраструктуры.

Вместе с тем, экономический эффект трансграничного сотрудничества, с точки зрения экономики и пространственной организации хозяйства, предусматривает рассмотрение границы в виде линии, которая разделяет зоны конкурирующих предприятий и ограничивает зоны предложения и спроса на одинаковые товары или разделяет зоны конкурирующих товаров и ограничивает зоны производства или потребления разных товаров или форм товаров [3]. Таким образом, трансграничное сотрудничество территориальных единиц сопредельных государств проявляется в использовании границы для того, чтобы получать средства на разнице в заработной плате, ценах и институциональных нормах по разные стороны границы [5; 7].

Трансграничное сотрудничество играет роль своеобразного «импульса (потенциала) роста», а трансграничные регионы в свою очередь, – «полюсов роста». Движение социально-экономического развития с Запада на Восток и с Севера на Юг происходит с более развитой экономической среды в менее развитую и принимая во внимание то, что социально-экономическое развитие в каждой стране происходит от центра к периферии. Следовательно, трансграничное сотрудничество создает дополнительные возможности для мобилизации ресурсного потенциала приграничных территорий, для ускорения ее социально-экономического развития и улучшения качества жизни населения, поскольку ресурсный потенциал приграничных территорий разный, и в пределах одного государства, и в соседних. Это может значительно ускорить развитие за счет сотрудничества посредством объединения потенциалов соседних стран и использования возможностей более развитого общества. С одной стороны трансграничное сотрудничество играет роль потенциала роста, а с другой – нивелирует наличие границы, уменьшая его барьерную функцию, что может приводить к изменению тенденций регионального развития «центр-периферия» и ликвидации аналогий между понятиями «приграничный», «периферийный» и «отсталый» [1; 2; 6].

Социальная составляющая эффекта трансграничного сотрудничества предусматривает различного рода контакты (связи) людей, которые при определенных обстоятельствах, предопределяют появление совместной деятельности, имеющей иерархизированную структуру по мере роста сложности и условий их осуществления:

1. Семейные контакты. Происходят всегда, не зависят от степени закрытости границы, хотя последнее имеет значительное влияние на их интенсивность. Чем больше разрешений и затрат необходимо для пересечения границы, тем меньшая интенсивность контактов.

2. Социо-гуманитарные. В эту группу отнесены все контакты, которые происходят в сфере культуры, истории, архитектуры, образования, науки, религии, туризма, рекреации, в сфере здравоохранения и т.п.

3. Приграничная торговля – неформализованная покупка товаров и услуг на соседней территории, прежде всего, для собственных потребностей.

4. Внешняя торговля товарами и услугами на приграничной территории – формализованные экспортно-импортные отношения на этой территории.

5. Производственная кооперация – сотрудничество в процессе производства товаров, предоставлении услуг и создании материальных ценностей.

6. Совместные предприятия – формирование общих объектов в трансграничном пространстве в соответствии с действующим законодательством сторон для производства продукции и предоставления услуг.

7. Транснациональные компании в пограничных территориях. Наблюдается подавляющее размещение предприятий компании на обеих сторонах границы (на небольшом расстоянии) с целью попасть в разные режимы экономической деятельности и, по возможности, в пределах транспортных коридоров.

8. Взаимопомощь в чрезвычайных ситуациях, в борьбе с контрабандой, нелегальной миграцией, разработка общего плана действий.

9. Общее использование природных ресурсов, природоохранные мероприятия. Экологическая безопасность – разработка общих программ обеспечения экологической безопасности.

10. Территориальное (пространственное) планирование и обустройство территории.

11. Общее использование объектов инфраструктуры – повышение эффективности объектов инфраструктуры, разработка регулятивных механизмов для общего их использования. Подобные механизмы разрабатываются и для случая общей перестройки инфраструктуры с последующим ее использованием.

12. Стратегия развития трансграничного региона – охватывается вся сфера жизнедеятельности населения в едином (интегрированном) пространстве трансграничного региона. Это наивысший уровень развития трансграничного региона [1; 2].

Политическая прибавочная стоимость способствует:

- развитию Европы и процесса европейской интеграции;
- совместному сожитию народов, их взаимопониманию и доверительным взаимоотношениям;
- реализации основных принципов региональной политики ЕС (субсидиарности, децентрализации, партнерства, программирования, концентрации и дополняемости);
- экономическому и социальному сплочению и сотрудничеству;
- подготовке к принятию новых членов ЕС;
- использованию фондов ЕС для трансграничного сотрудничества через многолетние программы и обеспечение длительного софинансирования этого процесса на национальном и региональном уровнях.

Институциональная прибавочная стоимость предусматривает:

- активное привлечение общественности, политических и социальных групп по обе стороны границы;
- точные знания про соседа (его региональные органы власти, социальных партнеров и т.п.);
- долгосрочное трансграничное сотрудничество институций, способных функционировать совместно, действуя и по вертикали, и по горизонтали, несмотря на разный объем ответственности и отличия организационных принципов построения; действуя как выгодоприобретатель целевой помощи и рабочий партнер;
- совместное создание трансграничных программ и проектов, их реализацию и финансирование.

Социо-культурная прибавочная стоимость проявляется в:

- длительном, повторяющемся распространении информации и знаний о географии, структуре, экономике, социально-культурной сфере и истории трансграничного региона, в том числе и путем использования СМИ;
- распространении общих сведений о трансграничном регионе, представленных в картах, публикациях, учебных материалах и т.п.;
- развитию ряда специализированных учреждений, являющихся носителями информации, в частности школ, образовательных учреждений для молодежи и взрослых, культурных ассоциаций, библиотек, музеев, церковных общин и т.п.;
- равных возможностях и всесторонних знаниях о языке соседней страны или про её диалекты, что является составляющей трансграничного регионального развития и предпосылкой для коммуникации [4].

Таким образом, механизм формирования социально-экономического эффекта сводится к извлечению из двухсторонних взаимоотношений между сопредельными государствами, имеющими совместную границу «прибавочной стоимости» (социально-экономической, политической, институциональной, социо-культурной), возникающей на основе существования трансграничной асимметрии в разнице цен, лояльности налогового поля, меньших капиталовложениях в основные средства

производства. Это в совокупности дает возможность задействовать и активизировать имеющийся потенциал приграничных регионов, ликвидируя периферийность и отсталость, способствуя развитию территориальных сообществ по обе стороны границы.

Литература.

1. *Беленький П.Ю., Мікула Н.А., Матвеев Є.Е.* Конкурентність на транскордонних ринках. – Львів: Інститут регіональних досліджень НАН України, 2005. – 214 с.
2. *Мікула Н.* Міжтериторіальне та транскордонне співробітництво: Монографія. – Львів: ІРД НАН України, 2004. – 395 с.
3. *Лёш А.* Пространственная организация хозяйства / Пер. с нем. В.Н. Стрелецкого//Под ред. А.Г. Гранберга. - М.: Наука, 2007. – 663 с.
4. *Посібник з транскордонного співробітництва /* За заг. ред. Чопака В. – Ужгород: поліграфцентр «Ліра», 2005. – 70 с.
5. *Anderson J. and O'Dowd L.* Borders, Border Regions and Territoriality: Contradictory Meanings, Changing Significance // *Regional Studies.* - № 33 (7). – 1999. – P. 593–604.
6. *Lehner J.–P.* Twelve Brief Notes on Transborder Regions in Europe // *Regional Contact.* – 1995. – № 10. – P. 291–292.
7. *Petrakos G.* Tracing Model on Economic Geography of Borders // *Discussion Paper Series.* – 2008. – № 14 (8). – P. 143-158.