

УДК 336.145(470:477)

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ БЮДЖЕТОВ РОССИИ И УКРАИНЫ В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ

Белостоцкий А.А.

В статье исследуются вопросы устойчивого развития государственных бюджетов России и Украины в условиях функционирования зоны свободной торговли.

Постановка проблемы. Актуальность состоит в том, что функционирование зоны свободной торговли во многом будет способствовать устойчивому формированию государственных бюджетов России и Украины и развитию интеграционных процессов двух стран.

Анализ исследований и публикаций. Аспекты функционирования государственных финансов информирования устойчивого бюджета широко освещены в трудах таких ученых как М.П. Афанасьева, О.В. Врублевской, А.Г. Грязновой, Л.А. Дробозиной, А.Г. Игудина, С.И. Лушина, В.Г. Панскова, И.В. Подпориной, Б.Г. Поляка, М.В. Романовского.

Изложение основного материала. Устойчивость бюджета - состояние бюджета, при котором обеспечивается нормальное функционирование субъекта публичной власти, реализация всех закрепленных за ним полномочий на основе полного и своевременного финансирования предусмотренных по бюджету расходов, включая погашение и обслуживание внутреннего и внешнего долга[1].

Устойчивость бюджета позволяет судить о прочности финансовой основы деятельности субъекта власти. Понятие устойчивости бюджета аналогично понятию финансовой устойчивости хозяйствующего субъекта: оба понятия основываются на общих принципах - полного покрытия текущих расходов, эффективности и экономности расходования средств, обязательности осуществления инвестиционных вложений, страхования непредвиденных расходов и рисков. Для анализа устойчивости государственных бюджетов и факторов, влияющих на величину устойчивости следует исследовать структуру бюджетов двух стран.

В таблице 1 представлены показатели государственного бюджета Российской Федерации, трлн. руб.

Анализируя данные показатели, мы видим что, доходы бюджета в среднесрочной перспективе, выросли на 2,3 трлн. руб. или 27,7%, а рост расходов составил 2,1 трлн. руб. или 20,8%, при этом мы отмечаем, что дефицит бюджета остается практически без изменений на достаточно высоком уровне.

Таблица 1.

Показатели государственного бюджета Российской Федерации, трлн. руб.

Показатели	2010	2011	2012 (проект)
Доходы (трлн. руб)	8,3	8,8	10,6
Расходы (трлн. руб)	10,1	10,7	12,2
Дефицит (трлн. руб)	1,8	1,9	1,6
Государственный долг (трлн. руб)	5 316,7	6 844,7	8976,8
ВВП (трлн. руб)	44,5	50,4	56,0

Устойчивость бюджета может быть определена по любому бюджету, начиная от федерального и кончая низовыми - сельскими и поселковыми. Особенно актуально в современных условиях выявление устойчивости по бюджетам 2-го и 3-го уровней бюджетной системы РФ. При этом чем более длителен период расчета устойчивого состояния, тем более адекватной является оценка того, насколько эффективно и рационально орган публичной власти осуществляет деятельность по реализации своих полномочий и обеспечению развития соответствующие государственные или муниципальные образования.

Для определения количественных и качественных характеристик устойчивости бюджета используют расчетно-аналитические методы: метод коэффициентов и метод экспертных оценок. Количественные характеристики, выражаемые с помощью числовых показателей, показывают финансовое положение субъекта власти за определенный период при данном состоянии экономики. Чтобы выявить способность того или иного территориального образования приспособляться к изменениям во внешней экономической среде, добиваться мобилизации дополнительных финансовых ресурсов в бюджет, а также получить информацию о характеристиках устойчивости бюджета, которые не выражаются в цифровом представлении, применяют экспертную оценку на основе системы баллов (это позволяет проводить сравнение с другими регионами).

Устойчивость бюджета характеризуется бюджетной самостоятельностью, сбалансированностью бюджета, платежеспособностью субъектов публичной власти, денежным характером расчетов, экономической эффективностью расходования бюджетных средств и размером и структурой внутреннего и внешнего долга сформированной в среднесрочной перспективе.

Динамика доходов и расходов государственного бюджета в среднесрочной перспективе представлена на рисунке 1.

Исследование соотношения доходов и расходов, представленных на рисунке 1, позволяет сделать предположение, что устойчивое развитие государственного бюджета будет способствовать снижению дефицита бюджета до 0,6% и формированию сбалансированного бюджета к 2015 году.

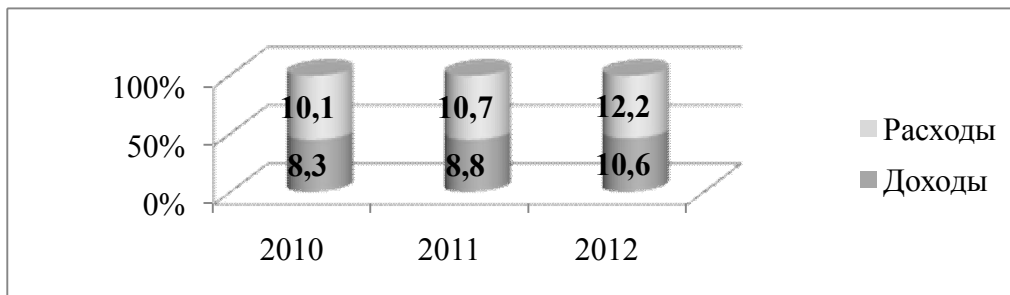


Рис. 1. Динамика доходов и расходов государственного бюджета в среднесрочной перспективе, трлн. руб.[2]

При оценке влияния сбалансированности бюджета исходят из того, что устойчивость бюджета обеспечивается балансом между доходами и расходами, достигнутыми не только в пределах года, но и внутри него (по кварталам, месяцам, декадам, пятидневкам). Необходимость такого внутригодового анализа сбалансированности связана с тем, что даже минимальная величина внутригодовых кассовых разрывов может приводить к невыполнению или несвоевременному выполнению бюджетных обязательств.

В ряде случаев, например, когда в расходах бюджета значительное место занимают платежи по обслуживанию внутреннего и внешнего долга, сбалансированность бюджета в рамках одного года не дает информации о возможностях территориального образования мобилизовать дополнительные доходы в будущих бюджетных периодах, особенно в условиях меняющейся экономической конъюнктуры. Для получения такой оценки устойчивости бюджета необходимо определять не только в границах одного бюджетного года, но и для будущих периодов.

Таблица 2.

Показатели государственного бюджета Украины, млрд. грн.

Показатели	2010	2011	2012
Доходы (млрд. грн)	255,0	302,4	332,8
Расходы (млрд. грн)	307,7	341,3	358,1
Дефицит (млн. грн)	52,7	38,9	25,3
Государственный долг (млрд. грн)	315,7	375,6	415,3
ВВП (трлн. грн)	0,9	1,1	1,5

Анализируя показатели государственного бюджета Украины, мы видим аналогичную ситуацию: дефицитный бюджет, при возрастающем государственном долге (табл.2) [3].

Устойчивость бюджета имеет огромное значение в практике бюджетной работы: в современных условиях необходимо правильно оценивать финансово-экономическое (в том числе бюджетное) положение конкретных территориальных образований и на этой основе строить обоснованную бюджетную политику. Анализ устойчивости бюджета

нужен инвесторам, чтобы реально оценивать риск вложений капитала в те или другие территориальные образования.

Устойчивость бюджета должна также учитываться и в процессе вынесения решения о несостоятельности субъекта власти дальше руководить экономикой и социальной сферой того или иного территориального образования и принятия мер ответственности к руководителям такого региона или муниципального образования.

Формирование доходов и расходов бюджета Украины представлено на рисунке 2.

В ходе проведенного анализа мы видим, что доходы с 2010 года по 2012 год увеличились на 67,4 млрд. грн. что составило 26,4%, а расходы за аналогичный период увеличились на 50,4 млрд. грн. и составили 16,4% [5].

Уровень устойчивости бюджета может определяться объемом средств, необходимых для обеспечения минимальных, детерминированных бюджетных расходов. Минимальные бюджетные расходы — это средства, предусмотренные в бюджете для финансирования конституционно гарантированных мероприятий по жизнеобеспечению населения. Это бюджетные средства, направляемые на содержание учреждений, предприятий и организаций, состоящих на бюджете и предоставляющих бесплатные или на льготных условиях услуги и товары населению.

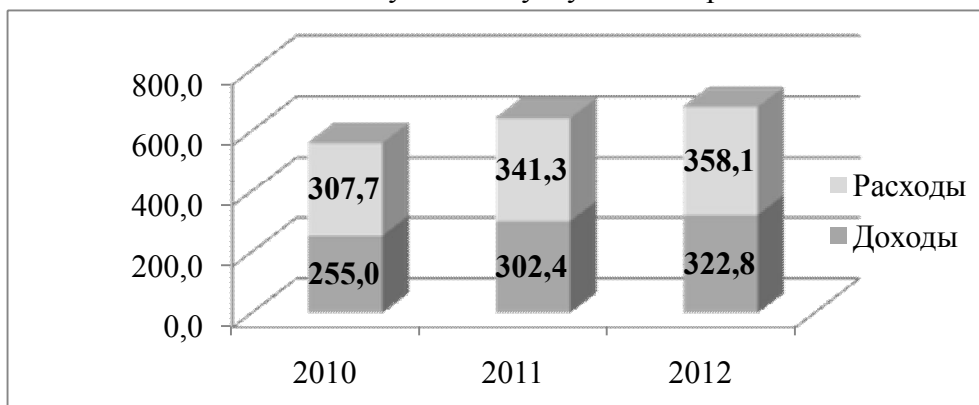


Рис. 2. Основные показатели государственного бюджета Украины, млрд. грн. [4].

Определение устойчивости бюджета характеризуется четырьмя типами его состояния:

- 1) абсолютно устойчивым;
- 2) нормальным;
- 3) неустойчивым;
- 4) кризисным [6].

I метод определения степени устойчивости государственного бюджета в долгосрочной перспективе:

1. Абсолютно устойчивое состояние бюджета возможно при условии, если

$$P_m < D_c + D_p \quad (1)$$

Где P_m — минимальные расходы бюджета;

D_c — собственные доходы бюджета;

D_p — регулирующие доходы бюджета.

2. Нормальное состояние

$$P_m = D_c + D_p \quad (2)$$

3. Неустойчивое состояние

$$P_m = D_c + D_b + D_l \quad (3)$$

где D_l — дополнительно привлеченные финансовые ресурсы (свободные остатки бюджетных средств, внебюджетные средства и др.).

4. Кризисное состояние:

$$P_m > D_c + D_p \quad (4)$$

II метод определения степени устойчивости государственного бюджета в долгосрочной перспективе:

1. Абсолютно устойчивое состояние бюджета возможно при следующих условиях:

$$\begin{aligned} D_c / D &= 60-70\% \\ D_p / D &= 30-40\% \\ Z / P &= 10-15\% \end{aligned} \quad (5)$$

Где D — общая сумма бюджетных доходов;

P — общая сумма бюджетных расходов;

Z — бюджетная задолженность (в % к планируемым расходам бюджета).

2. Нормальное состояние бюджета:

$$\begin{aligned} D_c / D &= 40-50\% \\ D_p / D &= 50-60\% \\ Z / P &= 30-35\% \end{aligned} \quad (6)$$

3. Неустойчивое состояние:

$$\begin{aligned} D_c / D &= 5-10\% \\ D_p / D &= 90-95\% \\ Z / P &= 40-50\% \end{aligned} \quad (7)$$

III метод определения степени устойчивости государственного бюджета в долгосрочной перспективе:

Для анализа бюджета в качестве инструментария могут использоваться бюджетные коэффициенты. Они позволяют сравнивать характеристики бюджета за различные периоды времени, сравнивать показатели бюджета конкретной территории с аналогичными показателями бюджетов других территорий. Такие коэффициенты могут быть использованы в качестве нормативов (критериев) состояния бюджета. Эти критерии могут разрабатываться на базе наиболее успешно составленных и исполненных бюджетов, на базе групп бюджетов, сформированных по территориальному признаку, и т.д.

1. Коэффициент соотношения регулирующих и собственных бюджетных доходов:

$$K_{nc} = D_n / D_c \quad (8)$$

2. Коэффициент автономии:

$$K_a = D_c / D \quad (9)$$

3. Коэффициент обеспеченности минимальных расходов собственными доходами:

$$K_{o.n} = D_c / P_m \quad (10)$$

4. Коэффициент бюджетного покрытия:

$$K_{б.п} = D / P_m \quad (11)$$

5. Коэффициент бюджетной задолженности

$$K_{б.з} = Z / P \quad (12)$$

6. Коэффициент бюджетной результативности региона:

$$K_{б.р} = D_r / Ч \quad (13)$$

где D_r —бюджетные доходы,

$Ч$ — среднегодовая численность населения региона.

7) Коэффициент бюджетной обеспеченности населения

$$K_{б.о} = P / Ч \quad (14)$$

Применение данных методик позволит сформировать устойчивые финансовые планы государств, способствующих организации зоны свободной торговли, в рамках которой, в странах-участниках отменяются таможенные пошлины, налоги и сборы, а также количественные ограничения во взаимной торговле в соответствии с международным договором.

Цели создания Зоны свободной торговли СНГ:

1. Завершение введения полномасштабного режима свободной торговли.

2. Либерализация условий и дальнейшее развитие взаимной торговли и обеспечения свободного доступа товаров национальных производителей на рынки государств — участников СНГ.

3. Разработка согласованной линии относительно использования энергетических ресурсов и транспортных услуг, развитие общих рынков отдельных видов продукции, в первую очередь сельскохозяйственной продукции.

4. Развитие взаимодействия в области транспорта.

5. Повышение эффективности тарифной политики.

Устойчивое формирование государственных бюджетов в условиях функционирования зоны свободной торговли должно способствовать увеличению товарооборота и развитию производственной кооперации.

На рисунке 3 представлена динамика товарооборота между Россией и Украиной.

Устойчивое развитие государственного бюджета будет способствовать достижения и поддержания макроэкономической стабильности. Анализируя динамику товарооборота на рисунке 3, видно, что объем товарооборота с 2005 по 2008 гг. вырос на 14 830,1 млн. долл., а затем последовал резкий спад, и в 2009 г. объем уменьшился на 13 432,1 млн. долл. по сравнению с предыдущим годом, сведя на нет предыдущий рост.

В качестве основных причин такого положения дел можно назвать следующие:

- пиковая стадия экономического кризиса, повлекшего за собой спад в кредитовании;
- снижение экономической активности;
- обесценивание национальной валюты Украины к российской (за период с сентября по декабрь 2008 г. курс гривны по отношению к рублю упал приблизительно на 39%);
- негативная политическая обстановка между двумя странами[7].

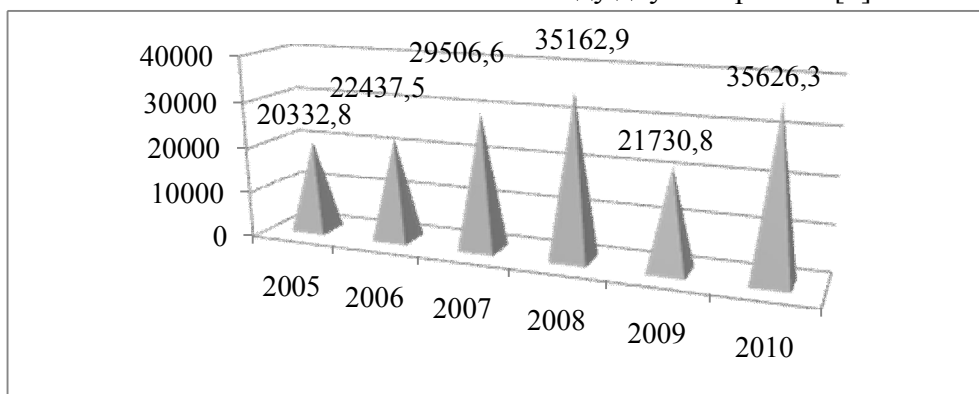


Рис. 3. Динамика товарооборота между Россией и Украиной, млн. долл.

Договор, проект которого был разработан российским Министерством экономического развития, предусматривает «сведение к минимуму исключений из номенклатуры товаров, к которым применяются импортные пошлины», экспортные пошлины должны быть зафиксированы на определенном уровне, а впоследствии поэтапно отменены. Договор заменил больше ста двусторонних документов, регламентирующих режим свободной торговли на пространстве содружества.

Данное соглашение было подписано в Санкт-Петербурге 18 октября 2011г. Его подписали восемь государств - участников СНГ: Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Таджикистан, Украина и Россия. Работа над соглашением длилась три года, состоялось 14 раундов переговоров.

По словам Президента РФ В. Путина «Мы договорились о подписании договора о зоне свободной торговли в рамках СНГ. Это фундаментальный договор, который будет лежать в основе торгово-экономических отношений наших стран».

Украина, последняя из участниц, ратифицировала договор о зоне свободной торговли 30 июля 2012 года, между тем в России ратификационные процедуры были завершены в апреле 2012 года.

Глава правительства Украины Н.Азаров отметил, что «положения статей договора основаны на принципах и правилах ВТО». В нем зафиксированы все пошлины и достигнуты договоренности не увеличивать их и не расширять этот перечень. Он также отметил, что «По расчетам Минэкономразвития, после вступления в силу договора о зоне

свободной торговли ожидается, что объемы торговли Украины со странами СНГ увеличатся на 35%, а это будет содействовать и росту ВВП страны»[8].

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Устойчивое развитие государственных бюджетов России и Украины призвано обеспечить необходимые условия для полноценного и эффективного функционирования зоны свободной торговли и создать благоприятные условия для дальнейшего углубления интеграции на основе норм Всемирной торговой организации.

В этих условиях экономическая интеграция двух исторических соседей - России и Украины должна быть направлена на укрепление внешнеэкономических взаимоотношений, государства должны более активно стремиться развивать партнерские отношения, как в политическом, так и экономическом смысле.

В дальнейшем необходимо рассмотреть вопросы устойчивого развития государственных бюджетов в долгосрочной перспективе с целью оптимизации прогнозирования макроэкономических показателей и создания единого бюджета в зоне свободной торговли.

Литература:

1. Пикман Л. Устойчивость бюджетов субъектов РФ // Бюджет 2008. – №12
2. Министерство финансов России URL:<http://www1.minfin.ru/> (дата обращения: 10.09.2012)
3. The world factbook URL:<http://www.cia.gov/> (дата обращения: 02.10.2012)
4. Министерство финансов Украины URL:<http://www.minfin.gov.ua/> (дата обращения: 15.09.2012)
5. Закон Украины «О Государственном бюджете Украины на 2012 год» URL:<http://www.profiwins.com.ua/> (дата обращения: 27.09.2012)
6. Семенов В.В. Модели обеспечения бюджетной устойчивости муниципальных образований // Муниципальная власть, 2009. – № 4.
7. Товарооборот России и Украины URL:<http://www.concol.ru/> (дата обращения: 21.09.2012)
8. Украина ратифицировала договор о зоне свободной торговли в СНГ URL:<http://rbc.ru/> (дата обращения: 07.10.2012)

Abstracts

A. A. Belostotsky

Sustainable development of the state budgets of Russia and Ukraine in free trade zone operating conditions

In the article are investigated questions of a sustainable development of the state budgets of Russia and Ukraine in the functioning of free trade zone.