

3. Ачкасов А. С. Приватизация у переходной экономике // Актуальные проблемы экономики. – 2006. – № 8. – С. 10 - 14.
4. Иванов Н. Приватизация государственной собственности // Экономика Украины. – 2001. – № 4. – С. 23 – 30.
5. Політекономія: Підручник / За заг. ред. Ю. В. Ніколенка – К.: ЦУЛ, 2003. – 412 с.
6. Рябченко О. Д. Роздержавлення і його основні форми // Актуальные проблемы экономики. – 2005. – № 1. – С. 32 – 37.
7. Федоренко Ф. Г. Управління та роль державного сектора в Україні // Экономика та держава. – 2005. - № 4. – С. 4 – 8.
8. Чечетов М. Приватизация в странах мира с устойчивыми рыночными отношениями // Экономика Украины. – 2005. – № 1. – С. 4 – 19.
9. www.spfu.gov.ua

Ермоленко Г.Г., Друзин Р.В., Флейто В.Л.

ЭВОЛЮЦИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТОВ БАНКРОТСТВА В УКРАИНЕ

Актуальность. Банкротство предприятий является одним из рыночных атрибутов хозяйствования и проявляется в способности рыночного хозяйства к постоянному восстановлению равновесия на микро- и макроуровне.

Институт банкротства возникает вместе с институтом собственности и является необходимой составляющей функционирования собственности на средства производства с момента ее появления до полного исчезновения.

По мере усложнения отношений собственности, возникновения новых вариантов взаимной обусловленности происходит формирование и дальнейшее развитие института банкротства, призванного регулировать спорные моменты между субъектами собственности в процессе их взаимодействия.

Таким образом, ретроспективный анализ институтов банкротства в Украине позволяет определить происхождение отдельных институтов банкротства и дать прогноз дальнейшей их трансформации.

Постановка цели. Целью данной работы является анализ эволюции институтов банкротства в Украине.

Объектом исследования выступают институты банкротства в Украине.

Предметом исследования является ретроспектива развития институтов банкротства в Украине.

Базой исследования являются государственные органы регулирования и нормативно-правовые акты, регулирующие процедуру банкротства в Украине.

Основная часть.

После революции в 1917 г., в условиях советской власти были предприняты попытки относительно урегулирования отношений несостоятельности и банкротства предприятий в системе хозяйственных отношений СССР, свидетельством чего являлись постановления, которые регулировали последствия несостоятельности, выданные еще в 1927-1929 гг. [1, с. 494]. Однако с централизацией власти и усилением ее тоталитарного влияния институт банкротства был ликвидирован, а термин «банкротство предприятия» был изъят из обращения.

В СССР действующие хозяйственные положения предусматривали лишь теоретическую возможность объявления предприятия неплатежеспособным. И только в 1987 г. понятия «неплатежеспособность» и «убыточность» нашли свое отображение в Законе СССР «О государственном предприятии (объединении)», где в ст. 23. «Создание и прекращение деятельности предприятия» было определено: «Деятельность предприятия может быть прекращена ... при длительной убыточности и неплатежеспособности предприятия ...» [2, с. 33]. Но и тогда, несмотря на введение в действие данного Закона, прецедентов объявления банкротами убыточных и неплатежеспособных предприятий не было. Априори утверждалось, что общественная форма собственности исключает любую форму эксплуатации, а значит и возможность неплатежеспособности и банкротства предприятий.

Реально же экономическое положение субъектов ведения хозяйства в Советском Союзе и, в частности, в каждой его республике, было другим. Так, фактическое количество убыточных предприятий в промышленности Украины находилось в пределах 30-75 %, в сельском хозяйстве оно составляло свыше 40 % [3, с. 59]. Однако в официальных же источниках тех лет приводились совсем другие статистические данные (таблица 1.).

Таблица 1. Фактически убыточные предприятия и организации отдельных отраслей народного хозяйства, % к общему количеству предприятий

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Промышленные предприятия	6,8	8,6	8,4	7,8	9,1	11,4	13,0	10,1	8,0	7,1	7,7
Совхозы	19,0	16,4	7,7	11,6	20,0	31,7	29,4	28,1	10,9	7,2	11,7
Подрядные строительно-монтажные организации	16,8	17,2	21,4	23,8	29,2	29,7	30,5	32,7	35,1	20,0	15,9
Транспорт	3,2	4,7	4,9	16,4	18,5	19,9	22,2	17,7	17,5	17,9	18,3

Источник: [4]

В первые годы независимости Украину охватили глубокие кризисные явления, которые в известной

мере были унаследованы от СССР, а значительной частью - вызванные сложностью адаптации ее экономики и населения к рыночным условиям. Именно поэтому в первые годы независимости экономический кризис в Украине лишь закономерно углублялся, что негативно отразилось на конкурентоспособности отечественных предприятий, снизило их финансовую устойчивость и привело к возникновению неплатежеспособности и, как следствие, банкротства.

Таким образом, банкротство предприятий вошло в нашу жизнь с момента распада Советского Союза и реформирования украинской экономики на рыночных принципах. Становление рыночных отношений в Украине стало тем катализатором, который ускорил возникновение кризисного состояния большинства отечественных предприятий и обусловил их банкротство.

После принятия и введения в действие Верховной Радой Украины Закона Украины «О банкротстве» №2343-ХІІ от 14.05. 1992 г. [5] Кабинетом Министров Украины в соответствии с Указом Президента Украины от 17.06.1996 г. № 435 «О создании Агентства по вопросам недопущения банкротства предприятий и организаций» [6] был создан государственный орган власти - Агентство по вопросам недопущения банкротства. Целью его создания было обеспечение разработки и реализации государственной политики, направленной на предупреждение банкротства субъектов предпринимательской деятельности.

Вышеупомянутый орган государственной власти был подотчетен Кабинету Министров Украины. Основными задачами Агентства являлись:

- реализация мероприятий по предупреждению банкротства предприятий и организаций;
- проведение при участии министерств, других центральных органов исполнительной власти анализа финансово-хозяйственного состояния предприятий и организаций, имущество которых находится в государственной собственности, с целью определения неплатежеспособных предприятий и организаций;
- ведение реестра неплатежеспособных предприятий и организаций, имущество которых находится в государственной собственности (далее -реестр);
- осуществление функций относительно управления имуществом предприятий и организаций, занесенных в реестр;
- проведение экспертизы проектов программ оздоровления финансового состояния и предупреждения банкротства предприятий и организаций, занесенных в реестр;
- осуществление мероприятий по реорганизации и санации неплатежеспособных предприятий и организаций, занесенных в реестр;
- методологическое обеспечение решения вопросов, связанных с неплатежеспособностью предприятий и организаций;
- формирование и ведение единой базы данных предприятий-банкротов;
- организация учебы специалистов по вопросам банкротства

В апреле 2000 г. агентство было упразднено как орган государственной исполнительной власти со специальным статусом, а на его базе создано хозрасчетное учреждение при Минэкономике – Агентство по вопросам банкротства.

15 декабря 1999года был издан Указ Президента Украины «Об изменениях в структуре центральных органов исполнительной власти» №1573/99, который предусматривал образование государственного хозрасчетного учреждения (ГХУ) «Агентство по вопросам банкротства». Агентство по вопросам банкротства – это государственное хозрасчетное учреждение [7]. Соответственно, оно является субъектом хозяйствования, то есть субъектом хозяйственного права в понимании Хозяйственного и Гражданского кодексов Украины. На сегодняшний день такая организационная форма, как государственное хозрасчетное учреждение, вообще не предусмотрена законодательством Украины. Это прямо противоречит статье 2 Бюджетного кодекса Украины, согласно которой бюджетное учреждение – это орган, учреждение или организация, которая полностью содержится за счет соответственно государственного бюджета или местных бюджетов и является неприбыльной. Задачи Агентства были определены Постановлением Кабинета Министров Украины №691 от 24 апреля 2000 года и сводились к предоставлению платных услуг по вопросам банкротства, в частности, к определению порядка продажи активов, организации торгов и конкурсов по продаже активов, созданию информационной базы неплатежеспособных должников, разработке планов санации и проведение их экспертизы. В месячный срок был издан приказ Министерства экономики Украины №92 об этом учреждении. Данное агентство было подотчетно Министерству экономики Украины и осуществляло свою деятельность на основании Положения о государственном хозрасчетном учреждении «Агентство по вопросам банкротства», утвержденного приказом министерства экономики №114 от 6.06.2000 г [8].

После чего, был издан еще ряд нормативно-правовых актов, касающихся деятельности ГХУ «Агентство по вопросам банкротства», а именно:

1. приказ Министерства экономики Украины «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведении Единой базы данных о предприятиях, относительно которых возбуждено производство по делу о банкротстве» от 11.04.2001г. №77. Согласно приказу Агентство выполняет функции Администратора Единой базы данных;
2. приказ Министерства экономики Украины «О выполнении Агентством по вопросам банкротства отдельных полномочий государственного органа по вопросам банкротства» от 25.04.2001г. №86. Согласно приказу Агентство выполняет отдельные полномочия государственного органа по вопросам банкротства;
3. приказ Министерства экономики Украины «Об утверждении Порядка представления предложений арбитражному суду относительно кандидатур арбитражных управляющих» от 25.04.2001г. №87. Этот приказ определяет порядок представления предложений арбитражному суду относительно кандидатур арбитражных управляющих (распорядителей имущества, управляющих санацией, ликвидаторов) для

государственных предприятий или предприятий, в уставном фонде которых доля государственной собственности превышает двадцать пять процентов, в случае возбуждения относительно них дела о банкротстве и в других случаях, предусмотренных Законом Украины «О восстановлении платежеспособности должника или признании его банкротом». Согласно этому приказу при Агентстве работает Комиссия по аккредитации арбитражных управляющих;

4. приказ Министерства экономики Украины «Об утверждении Порядка выполнения Агентством по вопросам банкротства отдельных полномочий государственного органа по вопросам банкротства» от 27.07.2001г. №156. Порядок определил конкретные вопросы выполнения Агентством отдельных полномочий государственного органа по вопросам банкротства;

5. приказ Министерства экономики и по вопросам европейской интеграции Украины «Об усовершенствовании организационной структуры Агентства по вопросам банкротства» от 20.06.2002г. №187. Согласно приказу началась реорганизация Агентства путем ликвидации дочерних предприятий - региональных Агентств и создания филиалов в каждой области;

6. приказ Министерства экономики и по вопросам европейской интеграции Украины «О внесении изменений в Положение про государственное хозрасчетное учреждение Агентство по вопросам банкротства» от 29.11.2002г. №355 (Изменения №2).

Согласно приказу Агентство:

- организывает систематические мероприятия по повышению квалификации арбитражных управляющих;
- готовит на запросы Минэкономики заключения относительно соответствия действий арбитражных управляющих законодательству Украины в сфере банкротства;
- разрабатывает планы санации государственных предприятий-должников и предприятий, в уставном фонде которых доля государственного имущества превышает двадцать пять процентов, других субъектов предпринимательской деятельности или проводит их экспертизу;
- принимает участие в проведении анализа финансово-хозяйственного положения субъектов предпринимательской деятельности, которые находятся в государственной собственности, с целью выявления среди них должников и предотвращения их банкротства.

Однако, в ходе проведения Министерством экономики Украины комплексной ревизии финансово-хозяйственной деятельности Агентства были выявлены многочисленные нарушения, в частности, не было обеспечено надлежащего ведения единой базы данных о предприятиях, в отношении которых возбуждено производство по делу о банкротстве, и выполнено в полном объеме функций обобщения информации ежеквартального мониторинга производства дел о банкротстве государственных предприятий и предприятий, в уставном фонде которых 25% принадлежит государству [акт проверки от 28 июля 2005 г.]. Это является прямым нарушением требований приказа Министерства экономики от 11.04.2001 г. №77 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения единой базы данных о предприятиях, в отношении которых возбуждено производство по делу о банкротстве.

Кроме этого, было выявлено, что во многих регионах Украины Агентство занимало монопольное положение на рынке реализации имущества банкротов. В отдельных случаях это приводило к реализации имущества по заниженным ценам, что, в свою очередь, нарушало права кредиторов на получение своих средств. В частности, Агентство практиковало порядок реализации имущества государственных предприятий, при котором участником конкурса по приобретению имущества может быть только лицо, определенное инвестором комитетом кредиторов (т.е., если комитет кредиторов определил одно лицо инвестором, то именно оно является привилегированным покупателем всех выставленных на продажу активов).

В связи с этим 24 сентября 2005 года Кабинет Министров Украины издал Постановление №942 «О ликвидации государственного хозрасчетного учреждения «Агентство по вопросам банкротства».

Решением Кабинета министров Украины от 5 апреля 2006 г. в составе Министерства экономики был создан новый правительственный орган государственного управления - Государственный департамент по вопросам банкротства.

Государственный департамент по вопросам банкротства является правительственным органом государственного управления, действующим в составе Министерства экономики. Создание таких органов предусмотрено указом президента Украины от 15.12.1999 г. №1572/99 «О системе органов исполнительной власти» и постановлением Кабинета министров Украины от 22.02.2000 г. №386 «Об утверждении Типового положения о правительственном органе государственного управления». Департамент создан согласно постановлению Кабинета министров Украины от 27.03.2006 г. №370 «О создании Государственного департамента по вопросам банкротства» и действует на основании положения, утвержденного постановлением Кабинета министров Украины от 19.04.2006 г. №533.

Необходимость существования такого органа мотивировалась недостаточной эффективностью государственного влияния на процессы, происходящие в процедурах банкротства, в частности, об отсутствии действенного контроля за деятельностью арбитражных управляющих. А также о распространении схем неконкурентного отчуждения государственного имущества путем применения процедур санации, с последующей продажей этого имущества способами, установленными комитетом кредиторов.

На сегодняшний день в соответствии с пунктом 3 указанного положения Департамент выполняет все

функции государственного органа по банкротству, определенные статьей 2 Закона Украины «О восстановлении платежеспособности должника или признании его банкротом». А именно: проведение государственной политики по предотвращению банкротства, обеспечение условий реализации процедур восстановления платежеспособности должника или признания его банкротом относительно государственных предприятий и предприятий, в уставном фонде которых доля государственной собственности превышает 25%. Среди его функций – организация системы подготовки арбитражных управляющих, лицензирование арбитражных управляющих и контроль над их деятельностью.

Выводы. В Украине институты банкротства стали формироваться в 1991–1994 гг., их формирование еще не окончено, что связано с продолжением всего процесса трансформации экономики Украины.

Эволюция институтов банкротства в Украине прошла этапы:

1. Подготовительный (до 1991-1993 гг.);
2. 1 этап (1991–1995 гг.) – Зарождение институтов банкротства, принятие 1 редакции Закона Украины «О банкротстве»;
3. 2 этап (1996–2000 гг.) – Создание центрального органа власти, регулирующего процедуру банкротства, увеличение количества банкротств в Украине;
4. 3 этап (2001–2005 гг.) – Передача полномочий по регулированию институтов банкротства от Агентства по вопросам банкротства Министерству экономики, дальнейшее развитие нормативно-правового регулирования, принятие новой редакции закона;
5. 4 этап (с 2006 гг.) – Создание Государственного департамента по вопросам банкротства, обострение противоречий между отдельными институтами банкротства.

В продолжении данного исследования необходимо проследить трансформации отдельных институтов банкротства в их взаимосвязи.

Источники и литература

1. Большая советская энциклопедия / Гл. ред. С.И. Вавилов. – М.: Государственное научное издательство «Большая советская энциклопедия», 1954. – Т. 29. – 984 с.
2. Свод законов СССР / Комиссия по изданию Свода законов СССР: Кравцов Б.В. (председатель), Ментешавили Т.Н., Смиртюков М.С., Сухарев А.Я., Теремилев В.И., Гостев Б.И., Гладкий И.И., Смыслов В.И., Кудрявцев В.Н. – М.: Издательство «Известия советов народных депутатов СССР», 1984. – Т. 5. – 768 с.
3. Положенко Д., Варгіч С. Банкрутство і шляхи його подолання // Вісник НБУ. – 1999. – жовтень. – С. 59–63.
4. Минчинська І. Феномен банкрутства підприємств в Україні в сучасних умовах господарювання // Збірник наукових праць „Науковий вісник Національної академії Державної податкової служби”. – Ірпінь: НА ДПС. – 2003. - №4. - [www.asta.edu.ua/vidan/nau_visn/4\(22\)/Ekonom/munchun.php](http://www.asta.edu.ua/vidan/nau_visn/4(22)/Ekonom/munchun.php).
5. Закона Украины «О банкротстве» №2343-ХІІ от 14.05. 1992 г.
6. Указ Президента Украины от 17.06.1996 г. № 435 «О создании Агентства по вопросам недопущения банкротства предприятий и организаций».
7. Указ Президента Украины от 15.12.1999 г. №1573/99 «Об изменениях в структуре центральных органов исполнительной власти».
8. Положение о государственном хозрасчетном учреждении «Агентство по вопросам банкротства», утвержденное приказом министерства экономики №114 от 6.06.2000 г.

Зволейко А.А.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ В УСЛОВИЯХ КРЫМСКОЙ РЕКРЕАЦИИ

В условиях преобладания государственной формы собственности большинство убытков возмещалось за счет резервных фондов государства. Однако в настоящее время государство не может, да и не должно обеспечивать полного возмещения ущерба, причиненного гражданам, здоровью населения, окружающей среде предприятиями-источниками повышенной опасности. Важно найти другие источники покрытия ущерба, нежели средства бюджетов различных уровней, экологических фондов, собственных средств предприятий. Страхование имеет, в сравнении с ними, особые преимущества, что подтверждается всей мировой практикой.

Целью экологического страхования является образование страховых фондов для предупреждения экологических аварий и катастроф; возмещения убытков, причиненных юридическим и физическим лицам в следствии загрязнения окружающей среды; обеспечения условий проживания населения и функционирования предпринимателей всех форм собственности в зонах чрезвычайных экологических ситуаций.

Особенностью страхования является то, что оно предполагает распределение убытков при наступлении страховых случаев. Характерной особенностью страхования является возврат страховых платежей, внесенных в страховой фонд. Экологические риски связаны с загрязнением окружающей среды, а также с деятельностью человека на производстве.

Страхователями в экологическом страховании выступают юридические и физические лица. К первым относятся органы государственного и территориального управления, в чьем ведении или на чьей территории находятся экологически опасные объекты, а также промышленные и иные формирования, представ-