



ЗОВНІШНІ ЗАГРОЗИ В КОМПЛЕКСНІЙ СИСТЕМІ БЕЗПЕКИ ПІДПРИЄМНИЦТВА В РІЗНИХ СТРУКТУРАХ АПК

Для підвищення життєвого рівня та економічного потенціалу Україні вкрай необхідно підняти такий важливий сектор економіки, як сільське господарство, де спостерігається убогість та соціально-правова незахищенність населення.

Що ж нам заважає рухатися вперед, особливо у розвитку підприємництва на селі? Яким чином порушується комплексна безпека підприємництва від зовнішніх загроз - цей стан захищеності інтересів власників, керівництва і клієнтів підприємства в АПК, їх матеріальних цінностей та інформаційних ресурсів?

До причин зовнішнього характеру, що загрожують системі забезпечення безпеки розвитку малого та середнього бізнесу АПК, відносяться такі 5 факторів: 1) бідність та неможливість сільського жителя брати участь у розвитку підприємства; 2) загрозлива демографічна ситуація; 3) держава не стала основним інвестором розвитку сільського господарства; 4) політична нестабільність у державі; 5) загострення кримінальної ситуації в країні.

Бідність, безгроziв'я широких верств сільського населення не дає їм можливості брати активну участь у державних програмах розвитку підприємництва у сільській місцевості.

За даними всеукраїнського соціологічного опитування, проведеного у січні 2004 року Українським центром економічних і політичних досліджень, громадяни України найбільшою мірою вважають проблему бідності (86,8 % опитаних). Сума невиплаченої заробітної плати, за даними облуправління статистики, на 1 січня 2004 року у Чернігівській області становила 20,1 млн. грн. Найбільша питома вага заборгованості збереглась у сільському господарстві - 44% від загальної суми. Середня заробітна плата працівників, зайнятих у сільському господарстві, незначна. Протягом 9 місяців 2003 року вона становила лише 151 грн., або 45,9% від середньомісячної заробітної плати в цілому по області. За вересень 2003 року більш ніж половині працівників цього виду діяльності нарахована заробітна плата, розмір якої менший від законодавчо встановленого мінімального розміру, а за 9 місяців того ж року три десятки сільгospідприємств призупинили свою діяльність, не виплативши своїм працівникам зароблені 1,7 млн. грн. [4, с.33]

За даними управління праці та соціального захисту населення Чернігівської області, протягом 2000 - 2001 року рівень бідності становив 80%, тобто майже в 140 тисячах сімей рівень доходів був навіть нижчим від визначеного по Україні відносно критерію межі бідності в 165 грн. Зменшилось споживання дорослим населенням продуктів зі значною енергетичною цінністю, тобто яєць, м'яса (на рік споживається лише 40 кг), а риби і того менше [4, с.17].

За останні 30 років у регіоні склалася загрозлива демографічна ситуація у результаті неухильного скорочення чисельності населення (в Україні цей процес розпочався лише в 1993 році), яка через 60 років може привести до зникнення Чернігівщини як населеної території. Причина - переважання рівня смертності людей над народжуваністю. Упродовж 2003 року в області народилось 8813 осіб, померло - 24861. Обсяг природного скорочення населення становить 16048 осіб, причому його інтенсивність у селі втричі вища, ніж у місті.

На парламентських слуханнях «Демографічна криза в Україні, її причини та наслідки» у травні 2003 року відзначалося, що на рівні України загалом демографічна ситуація в Чернігівській області досягла найбільш кризового стану.

Смерть невтомно косить людей через основні хвороби системи кровообігу, дихання та онкологічні, у чому відчуваються наслідки Чорнобильської катастрофи. Станом на 01.01.2004 р. 130,1 тис. жителів області із 1206,8 тис. осіб загального населення (10,8% загальної кількості, тобто кожний восьмий житель) мають статус постраждалих внаслідок аварії на ЧАЕС. Причина смертей третини чоловіків працездатного віку -

нешасні випадки, що вказує на погане забезпечення безпеки людини у всіх сферах підприємництва.

Також на демографічну ситуацію в області у цілому впливає поганий стан здоров'я населення, від цього напряму залежать показник середньої очікуваної тривалості життя та рівень загальної смертності. На це найбільше впливають економічні чинники: економічний спад, підвищення рівня безробіття на селі, бідність, що породжують таке негативне явище, як відлив робочої сили в інші регіони та за кордон.

За рік міграційне скорочення населення області становило 2330 осіб (в область прибуло 20565 і вибуло - 22895 осіб). Невідповідність невисокої заробітної плати молоді прожитковому мінімуму катастрофічно позначається на народжуваності дітей. Тому головну турботу в законодавчому плані слід приділити поліпшенню рівня добробуту, умов життя молодої сім'ї, а саме:

- збільшенню виплат при народженні дитини як державою, так і підприємствами;
- законодавчому вирішенню проблеми пільгового кредиту молодії сім'ї для виховання дитини;
- збільшенню обсягу кредитування молодіжного житлового будівництва на державному і місцевому рівнях;
- сприянню здешевлення дитячих товарів та продуктів харчування шляхом введення пільгового їх оподаткування для виробника.

Проблемними залишаються для сільського жителя умови побуту, праці і навчання. Здоровий спосіб життя надто повільно здобуває прихильників навіть серед молоді через слабке матеріальне і недостатнє пропагандистське забезпечення, поступаючись натомість зростаючим впливам алкоголю та наркоманії на селі. Необхідно розвивати і підвищувати надалі якість медичного обслуговування, проте за обмеженності фінансових ресурсів держави здійснити це дуже проблематично [4, с.15].

Держава повинна стати основним інвестором та контролювати в законодавчому аспекті діяльність сільського господарства і розвиток всіх його структур (АПК, малий і середній бізнес), у тому числі і фінансово-банківські операції, щодо їх інвестування, кредитування, дотацій та проведення закупівлі сільгосппродукції через аграрне міністерство чи біржі. Через недосконалість законодавчої бази, податкових та фінансових відносин виникає необхідність розробити найближчим часом програму економічного розвитку села та підтримати пропозиції з боку урядовців і представників різних верств населення щодо бюджету на 2005 рік, який оголосити «бюджетом порятунку села».

Сьогодні сільське господарство не може розвиватися без інвестора і дотацій. Таким шляхом ведеться сільське господарство на Заході, де немає нерентабельних сільгосподарств. В Україні не склалася хуторна система господарювання. У теперішніх умовах селянину легше прожити, об'єднавшись у товариства чи сільгоскомунгоспи, які можуть забезпечити його транспортом та іншими комунальними і ритуальними послугами [4, с. 43].

Хоча держава добре розуміє, що малий і середній бізнес у сільському господарстві примножує бюджет країни, забезпечує значну частку валового продукту, таким чином вирішує програму зайнятості населення, створює робочі місця і формує середній клас, який є гарантам стабільності, добробуту та суттєво впливає на соціально-економічний розвиток регіону, та все ж таки мало ще приділяє уваги цій важливій галузі народного господарства.

Результати Чернігівської області у цій сфері економіки у порівнянні з загальнодержавними показниками незначні. Показник кількості діючих малих підприємств на 10 тисяч чоловік наявного населення є поки що одним із найнижчих по Україні. В 2003 році в області було зареєстровано 500 малих підприємств та близько 3,5 тисячі підприємців-фізичних осіб (а всього їх нині на 01.05.2004 рік відповідно 9,2 тисячі і 30 тисяч). За даними обстежень, 770 підприємців-фізичних осіб займаються виробничу діяльністю, більше як 3,3 тисячі - надають різноманітні послуги населенню, майже 16 тисяч - займаються торгівлею.

Від діяльності суб'єктів малого бізнесу до місцевих бюджетів у 2003 році надійшло 77,3 млн. грн., що становить близько чверті власних доходів до загального фонду місцевих бюджетів області. За перший квартал нинішнього року одержано майже 11 млн. грн.[4, с. 10].

Рівень розвитку малого підприємництва є одним із головних критеріїв оцінки діяльності місцевої влади. Так, найважливішим напрямком її діяльності повинні бути реалізація єдиної регуляторної політики, удосконалення правової бази, фінансова та

матеріально-технічна підтримка приватного власника, навчання населення підприємницької діяльності, збільшення суб'єктів підприємництва відповідно до розробленої в області програми розвитку малого і середнього бізнесу, яка є в містах і районах. З метою усунення наявних недоліків у 2003 році в області створено управління з питань розвитку підприємництва та регуляторної політики, активізувала роботу обласна координаційна рада з питань розвитку малого бізнесу, яку очолює голова облдержадміністрації. Діють такі ради і обмінюються досвідом в містах і районах області [4, с. 141].

Зокрема, за підсумками роботи за 2002 р. Ріпкинський район став переможцем із 5 кращих в області за найвищим позитивним результатом (сальдо) у харчовій промисловості і переробці сільгосппродуктів.

Перш за все районна влада розробила програму підтримки підприємництва і приватної ініціативи, що діє на чолі з координаційною радою з питань підтримки підприємницької діяльності, до якої ввійшли представник влади і підприємці, що дали змогу спільно вирішувати назрілі проблеми.

Зараз у районі зареєстровано 217 фізичних та 70 юридичних суб'єктів малого підприємництва, з яких 48 - займаються виробничу, 12 - торговельно-закупівельною діяльністю, а 10 - надають послуги населенню.

Кількість суб'єктів постійно зростає за рахунок:

- реорганізації та реформування раніше створених господарюючих об'єктів і створення нових;
- виробничого і кадрового потенціалу;
- місцевих мінерально-сировинних ресурсів.

Найпоширеніша торговельна діяльність об'єднує 161 підприємця, які протягом 10 місяців відкрили 13 торгових точок, причому 6 із них реконструйовані під стаціонарні з відповідним обладнанням. Вони займаються реалізацією багатьох товарів місцевих виробників: консервної продукції, вина, м'ясних та ковбасних виробів, консервно-сушильного заводу, коопзаготпрому, безалкогольних напоїв, макаронних і хлібобулочних виробів хлібокомбінату.

Мале підприємництво дає 11% загального товарообороту та 3% послуг. Загальна чисельність працюючих становить 10% знятих у господарстві району.

Усе це стало можливим завдяки запровадженим державовою кроків:

- спрощення системи реєстрації суб'єктів підприємництва;
- прийняття ряду законів і постанов щодо зменшення податкового тиску;
- перехід багатьох підприємств району на спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, що суттєво поповнило місцеві бюджети;
- райцентр зайнятості направив на професійне навчання 107 чоловік, враховуючи розвиток ринку підприємництва;
- він же з податковою інспекцією організовує зустрічі з непрацевлаштованими, які займаються в домашніх умовах різними видами діяльності, з метою легалізації їх роботи;
- райцентр зайнятості, розглянувши бізнес-план початківця-підприємця, надає кошти на започаткування власної справи і в подальшому державної дотації на її розширення, створення додаткових робочих місць; зробив одноразову виплату 20 громадянам допомоги по безробіттю на відкриття власної справи;
- організовано «гарячі лінії» з податковою інспекцією, управлінням юстиції, виїзni приймальні, засідання «круглого столу» для безробітних, що хочуть започаткувати власну справу, семінари із суб'єктами підприємництва з питань бізнес-планування, своєчасності подання звітності і розрахункових книжок тощо;
- організовано святкові районні ярмарки у дні селища, міста, Покровський ярмарок, осінні ярмарки у населених пунктах, де продано продукції на 30 тис. грн., що свідчить про значний потенціал підприємництва;
- для безкоштовного харчування дітей дошкільного та шкільного віку, інших бюджетних установ використовується продукція місцевих виробників - до 70%, що суттєво поліпшує фінансові результати роботи підприємств, дає їм змогу впроваджувати нові види продукції.

Районна влада регулює проблеми:

- налагодження тісної співпраці виробника і переробника, голів територіальних громад як зацікавленого посередника, а не спостерігача та підприємця;
- розширення сфери діяльності та залучення приватних підприємців до заготівлі та переробки сільгосппродукції, розширення асортименту побутових послуг на селі,

використання можливостей кредитної спілки. («ДП» - №146 від 10.12.2002 р.).

В області діє 16 кредитних спілок, які надали підприємцям кредитів більше як на 1 млн. грн.. Районні ради планують видатки на підтримку підприємців, але є такі, а саме Носівська, Семенівська та Талалаївська райради, що жодної копійки на це не використовують. У межах чинного законодавства на місцях надаються податкові пільги з метою поліпшення умов праці суб'єктів малого бізнесу соціально незахищених категорій населення (інваліди, малозабезпеченні або багатодітні сім'ї). У Коропському і Варвинському районах вони відмінні, а в Куликівському, Городнянському, Сосницькому, Ріпкинському та Менському зменшені на 50% ставки ринкового збору. Для тих, хто вперше розпочинають свою справу і зареєструвалися із числа безробітних, у більшості районів встановлені зменшені ставки єдиного та фіксованого податків [4, с. 151].

Бюджетна підтримка на часткову компенсацію кредитних ставок на суму 160 млн. грн. (з них 85 млн. грн. пільгових кредитів держава взяла на своє відшкодування) дала можливість селянам вирішити проблему короткотермінового кредитування. Позичені гроші селяни, як правило, використовували на проведення посівних і збиральних робіт на пально-мастильні матеріали, добрива, засоби захисту рослин. Працювали й інші джерела державної підтримки аграрного сектора. За умови, якщо сільгоспідприємство брало складну сільгосптехніку вітчизняного виробництва, 30% її вартості сплачувалося державою. Проте технічне переоснащення аграрної галузі вказані заходи не вирішать. Вітчизняні комбайні дорогі та й не виправдали хліборобські сподівання на полях. Зарубіжні ще дорожчі, але надійніші.

За даними відділу прогнозування та ринку матеріально-технічних ресурсів облсільгоспідпрому, на першу половину березня 2004 р. сільгоспідприємства мали без одного 7 тисяч тракторів, з них 931 на гусеницях, підготовлено 78% самохідних одиниць, гусеничних - 65%, 3001 плуг, 3217 культиваторів, 2840 тракторних сівалок.

Щоб задоволити потреби господарств і засіяти всі поля, а не заплановані площини, потрібно хоча б ще третину від цієї техніки. Але на сьогодні це неможливо. Зношеність техніки вже пересягнула 75-85%, у багатьох господарствах ремонтують сільгоспмашини за принципом: поли обрізали, рукава доточили. На нові запчастини грошей немає.

На посівну потрібно 240 млн. грн., половина з яких є в облсільгоспідпрі, а іншу частину необхідно просити у кредиторів, у яких є ці гроші не для всіх. Потрібно як мінімум півстоліття, щоб повністю оновити машинно-тракторний парк сьогоднішніми темпами довготерміновими кредитами (останні два роки на всю Україну 300-350 млн. грн.). Навіть якщо всю цю мізерну позичку використала б лише наша область, то і цього було б недостатньо. Чернігівське село має брати по 0,5 млрд. і більше гривень довгострокового кредиту кілька років підряд, щоб обновити матеріально-технічну базу та запровадити передові технології. Райдержадміністрації не допоможуть. Засоби адміністративного впливу на банки вичерпані.

Існують проблеми з пальним на весняний комплекс робіт, зокрема, потрібно 21 тис. тонн дизельного пального і 6 тис. тонн бензину. Солярки припали на той же час (березень 2004 р.) тільки 2,8 тис. тонн - 13% до потреби, бензину - 1 тис. тонн. На нафтобазах є 3,8 тис. тонн солярки по 1900 грн. за тонну поки що, хоча ціна на неї вже підскочила на 8-10%. Бензин теж не дешевий: 2150 грн. за тонну.

Після тривалого спостерігання за розоренням села держава пробує йому допомогти. Село одержить часткову компенсацію за міндобрева вітчизняного виробництва, посів ярої пшениці. Та озимі сорти пшениці мають значно більшу перевагу на Поліссі, ніж ярі. Тому ярину сіятимуть не більше ніж на 30-32 тис. гектарів площ. А посіви кукурудзи, яка добре у нас родить, збільшать із 60 тис. га площ до 104 тис. га. У доброму стані 182,3 тис.га озимини, іх буде підживлено добривом, якого господарства завезли у чотири рази більше, ніж у 2003 р. Але цього ще недостатньо.

В області шукають власні резерви, аби посіяти протруєним насінням у добре підготовлений ґрунт. Але ним забезпеченено на 50%, хоч на ринку області його вистачає.

Урядом ставиться завдання уже найближчим часом забезпечити значне підвищення заробітної плати аграріям, які складають третину населення країни. Виплачуваючись вона буде винятково грошима, а не продукцією. Вирішується питання про збільшення в собівартості сільськогосподарської продукції складової заробітної плати, яка б не відставала від світових стандартів. Уже доручено підготувати щодо цього необхідну законодавчу базу. Розширюватимуться і мережі переробних підприємств, які первими в агропромисловому комплексі пішли шляхом приватизації і ринкового розвитку, сюди

активно залишаються інвестиції.

Уряд удвічі проти 2003 р. збільшив аграріям бюджетне фінансування, на пільгових умовах нарівні з добривами забезпечує пально-мастильними матеріалами. Селянам також збережений фіксований податок, повернуті пільги по ПДВ, введені, крім посіяної пшениці, і дотації на тваринницьку продукцію. До Держрезерву та регіональних засік буде закуплено до 3 млн. тонн зерна ціною не менше 800 грн. за тонну. Сприятиме справедливому ціноутворенню і розширення мережі зернових бірж, торговельних домів, аграрних аукціонів.

Діятиме також система заставних цін, якими на випадок, якщо селянин не знайде вигідного покупця, передбачається не тільки відшкодування затрат на вирощування урожаю, а й певний прибуток.

Відстає і тваринництво. Особливе занепокоєння викликає скорочення поголів'я великої рогатої худоби, якої за 2003 рік безконтрольно та бездумно пустили під ніж 57,6 тис. голів, у тому числі корів 15,8 тис. (16% загального поголів'я). Обсяги продукції тваринництва проти 2002 р. знизилися на 6,3%, у тому числі у сільгоспідприємствах - на 18,3%, у господарствах населення - на 1,3%. Як наслідок, виробництво молока зменшилося на 17%. Середньодобові приrostи великої рогатої худоби в Ріпкинському, Коропському, Сосницькому, Ніжинському, Борзнянському районах становлять лише 242-270 грамів, а свиней - 170 грамів [4, с. 88].

Останнім часом на сторінках газет та в інших ЗМІ гаряче обговорюють стару і вічну проблему в Україні: - чи бути землі товаром?

Провідні спеціалісти сільського господарства Чернігівщини вважають, що «... зупинити процес земельної реформи і продовжити термін мораторію буде не лише тактично, а й стратегічною помилкою. Якщо землю не включити у ринкові процеси, рівень сільськогосподарського виробництва не підняти. Земля, як це є у всіх цивілізованих державах, має стати товаром. Її не обов'язково треба продавати. Мова передусім іде про розширення можливостей отримання кредиту під заставу землі, тобто запровадження іпотечних відносин. Можливості кредитування банками села вичерпані». [4, с. 20].

Щоб змінити матеріально-технічну базу, потрібні довгострокові кредити, а заставляти немає чого: техніка - застаріла, ферми - напівпорожні. Діючий Закон «Про іпотеку» врегульовує питання земельних ділянок, але не врегульовує питання застави права оренди цих ділянок.

Хоч іпотека і не панацея у вирішенні аграрних проблем, але введення землі в економічний обіг має стати одним із важливих елементів ринку капіталів та інвестицій.

Значний процент власників земельних сертифікатів ще не одержав державних активів на право власності на землю, досі існує проблема диспаритету цін на промислову і сільськогосподарську продукцію, не маємо закону, який би регулював ринок сільськогосподарських земель. Сільгоспвиробництва збиткові, панує безгрошів'я селян. Це ті проблеми, які лише закрутять спекулятивне колесо на ринку землі. Продавці землі - селяни - за безціні продають свої ділянки. Уже сьогодні селами області їздять якісь люди, які цікавляться «нічними» городами.

За словами В. Слаути, необхідне прийняття парламентом таких законів, як «Про розмежування земель державної і комунальної власності», «Про державний земельний кадастр», «Про державну реєстрацію прав на нерухоме майно». Лише після ухвалення цих законів доцільно приймати Закон «Про ринок землі»[4, с. 20].

За оцінками спеціалістів аграрного сектора області, в останній рік дії мораторію на продаж землі необхідно розробити зрозумілі і прозорі механізми функціонування ринку землі, які визначать цінову політику в земельному обороті, обмежать коло покупців та нададуть перевагу особам із сільськогосподарською освітою та учасникам сільгоспвиробництва. Вони повинні виключити будь-яку можливість спекуляції і перепродажу землі, протистояти діям, спрямованим на обезземлення селян.

А поки що селяни укладають договори оренди земельних часток. Їх у 2003 році в області укладено 209 тисяч, і орендарі розрахувались лише на 61%, сплативши переважно послугами і продукцією 32,5 млн. грн..

За оренду майна договорами передбачено сплатити майже 3 млн. грн., розрахувались лише на 38%. Тільки в Корюківському районі людям повністю заплатили за майно [4, с. 137].

Аграрний сектор гостро потребує інвестицій. А підвищенню інвестиційної привабливості сільгоспідприємств сприяло б запровадження іпотеки землі, що дасть змогу отримувати кредити під заставу земельних ділянок. У період суцільної балаканини

та «голих» обіцянок, урядових доповнень до постанов і рішень в інакший спосіб значних кредитів не залучити, а значить приректи аграрний сектор до самоз'їдання. Як підкреслив екс-прем'єр-міністр України В. А. Масол, «у всьому світі демократія можлива при дуже сильних законах, які працюють на державу і, природно, на підвищення життєвого рівня населення» («2000», 14-20.11.2003 р.).

Хоча 11 травня 2004 року Верховна Рада України у напруженому протистоянні парламентських фракцій і політичних сил прийняла постанову про державне довгострокове фінансування АПК, необхідність підтримки сільськогосподарського виробника, удосконалення пенсійної реформи на користь селянина, дотримання вимог діючого законодавства та повне законодавче урегулювання земельної реформи шляхом прийняття законів «Про земельний кадастр», «Про землю» та інших та ухвалила рішення про виконання цієї постанови до 01.01.2005 року, ці урядові часткові заходи не вирішать повною мірою проблему підприємницької діяльності на селі, поки держава не повернеться до неї лицем та буде відсутньою регулююча роль держави у цій справі.

А щоб одностайно приймати у Верховній Раді такі «сильні закони», *в країні повинен діяти важливий у суспільному житті фактор - політична стабільність, у державі, яка соціально спрямована на правовий захист та підтримку вітчизняного виробника, підприємця аграрного сектора.*

Наскільки важливими залишаються відповідальність та можливість утримання прибутків місцевих підприємців сільського господарства, дуже добре знають представники виконавчої влади, оскільки саме до них звертаються наші громадяни, яким місяцями не вилачуєть зарплату чи відбувається недофінансування деяких соціально-вагомих програм на регіональному чи державному рівні. Такої, наприклад, як «Спеціальний режим інвестиційної діяльності на територіях пріоритетного розвитку в Чернігівській області», куди увійшли Городнянський, Корюківський, Новгород-Сіверський, Ріпкинський, Семенівський, Чернігівський, Щорський райони. Це дозволить місцевій владі зваженіше й об'єктивніше підходити до переорієнтування місцевої промисловості на засадах її найбільшої вагомості та ефективності відносно інших галузей, а саме аграрного сектора. Темпи приросту інвестицій, ріст обсягів виробництва на цих територіях суттєво перевищує загальнодержавні показники. Зокрема, що є надзвичайно важливим, збільшення інвестицій відбувається загалом за рахунок власних коштів вітчизняних виробництв. Частка іноземних інвестицій становить лише трохи більше тертини. Втім, поки що вільні економічні зони ще не забезпечили виконання покладених на них завдань в Україні. Тому питання про їхнє функціонування повинно стояти принципово і жорстко, насамперед - перед місцевою владою. А як казав мудрий Гегель, кожний народ гідний тієї влади, яку має. І тому нам потрібно якнайшвидше подолати психологічну нетерпимість, політичну неприміримість представників різних політичних сил, які у своїй діяльності з іноземними інвесторами намагаються одержати найвищий результат на шкоду вітчизняному виробнику.

Багато проблем виникає з іноземними інвесторами зі Сходу та Заходу у створеному в квітні 2004 р. прикордонному співтоваристві Чернігівської, Гомельської і Брянської областей - Єврорегіоні «Дніпро», який передбачає створення агентства по залученню сил і коштів міжнародних фондів, спільний розвиток малого і середнього бізнесу, а також в інших спільних з представниками Чехії, Німеччини і Росії програмах та проектах щодо вирощування та переробки сільгосппродукції, створення спільних з Росією підприємств з переробки сільгосппродукції.

У 2003 році в АПК залучено близько 10 млн. грн. іноземних інвестицій, а також 142 млн. грн. вітчизняних, що дасть можливість швидше відродити виробництво.

Наближення кордонів країн ЄС до України та вступ нашої держави у майбутньому до нього створюють для вітчизняного виробника та країни нові проблеми, які виникають через загальні квоти, вимоги з боку членів ЄС до якості, стандартів української сільськогосподарської продукції, режиму торгівлі товарами і перетинання громадянами України кордону з ЄС, а також у зв'язку з неминучою адаптацією українського законодавства до європейського.

Хоча, на думку деяких керівників ЄС, вступ України до Європейського Союзу є справою не сьогодення і може відбутися протягом двох десятиліть, уже зараз ми повинні прискорити цей процес та підготувати умови до вступу як для себе, так і для ЄС, зацікавити завчасно собою та якістю продукції підприємництва в сільському господарстві Європу в цілому.

Реальною загрозою системі забезпечення безпеки підприємницької діяльності в усіх

структурах АПК є правовий нігілізм суспільства та учасників вказаного бізнесу, загострення кримінальної ситуації в країні, що негативно впливає в цілому на виробничі процеси в сільському господарстві.

Як відмітив Президент Л. Д. Кучма у своєму виступі 27.08.2003 р., присвяченому 12-й річниці незалежності України, «недосконалість законодавства призвела до того, що суспільні процеси, особливо економічні, виходять з берегів і заганяються в тінь. Тінізація, особливо у сфері економічних, фінансових, виробничих відносин, набрала масштабів національної епідемії».

Основними причинами такого стану є:

- відсутність механізму захисту від промислового піратства, контрабанди і фальсифікацій; корупція, особливо у правоохранних органах, що набуло масштабів соціальної епідемії».

Йде зрошення криміналітету з державними структурами, і корупціонери «... прагнуть перетворитися на покровителів тих чи інших злочинних угруповань: їх злочинною метою є приватизація правоохранної системи, коли кишеневські правоохранці - за відповідну винагороду - допомагають кримінальним псевдобізнесменам розправлятися з конкурентами».

У січні 2004 року на Всеукраїнській нараді з проблем боротьби з організованою злочинністю і корупцією Президент відмітив, що «... на підприємництво покладаються найбільші надії у забезпеченні сталого економічного розвитку. Світовий досвід - це, беззаперечно, підтверджує. Але якраз підприємництво у нас найбільше страждає від наступу злочинного світу - криміналітету та чиновництва. Робити успішний бізнес і не порушувати численні нормативні акти у нас неможливо. За оцінками самих підприємців, корупція - другий, після податкового навантаження, фактор, що тисне на підприємництво, гальмує його розвиток. Величезні суми «відмиваються» підприємцями для підкупу чиновників. Це заганяє малий бізнес у тінь, змушує приховувати діяльність і доходи.

Уже 5 років розробляється законопроект, який має чітко регламентувати дії чиновників щодо підприємців. Уряди міняються, а такого регламенту досі не має».

А злочинність росте. За 2003 р. на Чернігівщині органами внутрішніх справ області зареєстровано 11854 злочинів (на 13% більше, ніж торік), з них 6807 (57%) - тяжкі та особливо тяжкі. Майже дві третини всіх злочинів (66%) - це злочини проти власності. Потерпіла від злочинів 6421 особа, з них 271 особа загинула.

За даними головного управління статистики у Чернігівській області, за I квартал 2004 року органами внутрішніх справ зареєстровано 3425 злочинів (на 21% більше, ніж торік тому), з них 60% - тяжкі та особливо тяжкі. Дві третини всіх злочинів (67%) - це злочини проти власності.

Міністр юстиції України О. Лавринович відмітив, що «... у сільському господарстві половину боргів потрібно витребувати з вже неіснуючих юридичних осіб» («Бізнес», №21 - 24.05.2004 р., ст. 39).

Які ж найпоширеніші правопорушення у реформуванні земельних і майнових відносин в аграрному секторі економіки області?

На кінець січня 2004 року в області діяло 1169 сільськогосподарських підприємств, заснованих на приватній власності на землю і майно. 97% із 346 тисяч громадян отримали земельні сертифікати та 56% із них - державні акти. При розподілі земельних ділянок поблизу річок Десни і Дніпра лише головою райдержадміністрації Козелецького району видано незаконно 14 розпоряджень, які довелося пізніше відмінити.

Перевірками також виявлені порушення, що полягали в незаконному користуванні розпайованими землями без укладання договорів оренди з власниками сертифікатів у Бахмацькому, Бобровицькому, Ніжинському, Коропському, Менському, Носівському, Сосницькому та Чернігівському районах.

Факти використання розпайованих сільгоспугідь на підставі договорів оренди земельних пайїв, які після отримання власниками сертифікатів державних актів на право власності на землю втратили законну силу, встановлені при перевірках дотримання земельного законодавства в ПСВК ім. Шевченка, ПОСП «Присеймів'я», СТОВ «Злагода» Бахмацького району.

190,2 тис. договорів оренди земельної частки укладено з розміром орендної плати до 1,5%, нижче 1% від вартості паю - в ряді господарств Бахмацького, Борзнянського, Городнянського, Козелецького, Новгород-Сіверського, Семенівського районів.

З початку 2003 року до січня 2004 року виплачено орендної плати за використання

розпайованих земель 43,4 млн. грн., що становить 86% від загальної суми виплат. В області переважно з вини власників майнових пайів або ж їхніх спадкоємців стримується видача майнових свідоцтв.

У ряді господарств нових агроформувань поголів'я великої рогатої худоби, зокрема корів, відчукувалось без жодних на те юридичних підстав. У 2003 році в 120 сільгоспідприємствах продавали корів, хоч дійне стадо і перебувало в переліку майна пайового фонду. Почасті керівники не радяться з селянами-власниками майнових і земельних пайів, а на власний розсуд розпоряджаються майном.

У деяких агроформуваннях, незважаючи на наявність підписаних договорів оренди, купівлі-продажу майна, безоплатного користування майном тощо, не оформлено акт приймання-передачі майна від колективу співвласників до підприємства-користувача або підпис уповноваженої особи на цих актах не звірено в сільській раді.

Трапляються непоодинокі випадки фіктивних орендних відносин: орендна плата нараховується, але не сплачується. За останніми звітними даними, за січень 2004 р. сплачено лише 60% орендних платежів за майно.

В окремих сільрадах відсутні документи, необхідні для видачі майнових свідоцтв: акта розрахунку уточненого пайового фонду, його структури, переліку майна пайового фонду. В деяких випадках відсутні відмітки на майнових свідоцтвах та в «Журналі видачі Свідоцтв про право власності на майновий пай реорганізованого КСП» про отримання майна в натурі чи відчуженні паю.

І досі в окремих господарствах не завершено процес уточнення вартості пайових фондів кoliшніх КСП, що дозволяє керівникам новостворених агроформувань безпідставно та безоплатно користуватися майном співвласників, списувати матеріальні об'єкти, які їм не належать, відтак зменшується розмір пайового фонду кoliшніх КСП, порушується право співвласників на отримання орендної плати. [4, с. 30].

Висновки:

1) Зовнішні загрози системі забезпечення безпеки підприємницької діяльності в усіх структурах АПК, спричинені на регіональному та державному рівні, незалежно від спеціалізації трудової діяльності суб'єкта підприємництва, необхідно враховувати підприємцю при організації своєї приватної діяльності в конкретному регіоні, зокрема на Чернігівщині.

Особливого значення вони набувають у ситуації, коли суб'єкт підприємницької діяльності в різних структурах АПК приймає ризиковані рішення при сукупності несприятливих виробничих обставин, зумовлені необхідним вибором подальших дій із числа можливих варіантів. Вони є об'єктивними факторами економіки будь-якої країни і набувають істотної небезпеки в умовах економічної кризи, зокрема в Україні.

2) Конкретна реалізація запобігання зовнішнім загрозам у комплексній безпеці підприємництва в системі АПК дасть значний прямий і побічний економічний ефект.

3) Успішність використання запобіжних заходів можлива лише при комплексному вирішенні при їх реалізації в системі забезпечення безпеки підприємницької діяльності організаційних, кадрових, матеріально-технічних проблем у контексті розгортання в Україні єдиної програми розвитку сільського господарства на державному рівні.

Джерела та література:

- 1) В. И. Ярочкин «Секьюритология. Наука о безопасности жизнедеятельности». М.: Ось-89, 2000. - 400 с.
- 2) В. А. Ліпкан. «Безпекознавство». Навч. посібник. К.: Вид-во Європ. Ун-ту, 2003. - 208 с.
- 3) Недержавна система безпеки підприємництва як суб'єкт національної безпеки України: Зб. матеріалів наук.-практ. конф., - Київ, 16-17 трав. 2001 р. // Ред. І.І. Тимошенко (голова) та ін. - К.: Вид-во Європ. Ун-ту, 2003. - 480 с.
- 4) Періодичні видання Чернігівської обласної газети «Деснянська правда» за 2002 - 2004 р.
- 5) Дані головного управління статистики у Чернігівській області за 2003 - 2004 р.р.

