

**Попов М.В.****УДК 336.71****ФИНАНСОВО-ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Структура экономики Саратовской области является типичной для среднего российского региона: с умеренной степенью риска и средним потенциалом. Следует отметить, что Саратовская область входит в первую двадцатку регионов по численности экономически активного населения и концентрации доходов населения. Кроме того, область удерживает 21-е место по инновационной активности предприятий и развитию малых предприятий. Саратовская область обладает рядом важных конкурентных преимуществ, которые создают условия для благоприятного ведения бизнеса и производства продуктов и услуг, себестоимость которых позволяет успешно конкурировать с производителями из других регионов страны. Это обеспечивается за счёт следующих благоприятных факторов: высокая обеспеченность региона электроэнергией; наличие свободных земель сельскохозяйственного назначения производственных площадок с коммуникациями и энерго-теплоемкостями; собственная региональная газодобыча; наличие в регионе законодательства, обеспечивающего льготный налоговый режим для инвесторов; значительные не востребуемые запасы углеводородного сырья в недрах (газ, нефть, нефтеконденсат, горючие сланцы со сланцевым газом и сланцевой нефтью), которые представляются в пользование потенциальным инвесторам в соответствии с действующим законодательством на конкурсной основе в соответствии с ежегодно утверждаемым графиком проведения аукционов.

Следует отметить, что в Саратовской области реализуется научно-техническая программа «Развития высоких технологий в Саратовской области на 2010-2014 годы». Целями программы являются: 1) содействие ускоренному развитию конкурентоспособности сектора исследования и разработок; 2) увеличение вклада науки и техники в развитие экономики области; 3) формирование и модернизация материально-технической базы научно-исследовательской базы предприятий и научных учреждений с целью повышения уровня фундаментальных и прикладных исследований, а также развития в Саратовской области новых высокотехнологичных отраслей промышленного производства. Ожидаемыми конечными результатами будут являться: увеличение числа организаций, осуществляющих инновационную деятельность в 1,5-2 раза; увеличение удельного веса инновационной продукции до 20%; создание 4 кластеров по прорывным направлениям развития науки и техники; создание парка высоких технологий; создание до 3000 высокооплачиваемых рабочих мест. Таким образом, проанализировав исторический, природный, научный, экономический факторы, мы пришли к выводу о возможности и необходимости активизации притока как российских, так и иностранных инвестиций в Саратовскую область.

Прежде всего, региональные власти осознают значимость притока инвестиций для решения насущных задач Саратовской области. Главными стратегическими задачами Правительства Саратовской области являются: выработка концептуальных направлений развития инвестиционной деятельности и практических мер по активизации инвестиционных процессов на основе учета региональных условий и особенностей их реализации; обеспечение взаимодействия механизмов рыночного регулирования и хозяйственного планирования в масштабе области; разработка комплекса адресных инвестиционных программ Саратовской области по приоритетным направлениям.

С 1997 года по настоящее время создано значительное количество нормативных актов, которые регулируют и управляют движением капиталов, стимулируют привлечение финансовых инвестиционных потоков в Саратовскую область. Сегодня в области действует пакет законов, обеспечивающих инвесторам режим наибольшего благоприятствования, все меры государственной поддержки, включая существенные налоговые льготы.

Кроме того, для так называемой адаптации инвесторов в регионе работает Совет по инвестициям при губернаторе Саратовской области, который обеспечивает взаимодействие областных, федеральных, местных органов власти, учреждений и организаций. Создан режим «одного окна», который будет обеспечиваться посредством заключения инвестиционного договора. Этот документ позволит облегчить инвестору обоснование своего права на получение налоговых льгот. Следует отметить, что в области было разработано положение «О центре содействия инвестиционной деятельности в Саратовской области», которое позволило организовать весь жизненный цикл инвестиционного проекта. Специалисты экономических служб правительства консультируют и помогают разрабатывать и оформлять бизнес-план и инвестиционную программу предприятиям, решившим привлечь как российские, так и зарубежные инвестиции. В области был создан каталог инвестиционных проектов, в котором содержится информация о 100 наиболее рентабельных и перспективных проектах, готовых к реализации. Из предложений саратовских предпринимателей будет сформирован инвестиционный паспорт области. Эти мероприятия способствуют налаживанию контактов с зарубежными партнерами и привлечению потенциальных инвесторов в Саратовскую область.

В России география инвестиционного сотрудничества весьма разнообразна. По нашим оценкам, зафиксировано взаимодействие с инвесторами, по крайней мере, из 25 стран мира. При этом компании из Германии зарегистрированы в 40% регионов страны, из США – в 36,7%, из Швеции – в 30%, из Китая – в 20%, из Великобритании – в 16,7%, из Франции и Финляндии – в 13,3%. Заметную роль в экономике российских регионов играют Канада, Бельгия, Голландия, Австрия, Италия, Норвегия, Швейцария, Дания, Чехия, Турция; менее значительное влияние оказывают Польша, Израиль, Южная Корея, Кипр, Виргинские

острова, Малайзия, Казахстан и Украина. Проявляют умеренную активность в российских регионах и международные институты - Мировой банк реконструкции и развития (МБРР) и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР). Предпринятые меры позволили обеспечить существенный рост притока иностранных инвестиций за последние годы.

Одним из важных индикаторов является приход в наш регион транснациональных корпораций. Так, в апреле 2008 года концерн Bosch запустил в Энгельсе производство профессиональных электроинструментов, ориентированное на европейские рынки. До конца года планировалось инвестировать в оборудование 4,5 миллиона евро, а в последующие три года будет вложено еще около 11 миллионов евро. В ОАО «Трансмаш» – одном из крупнейших в России производителей вагонов и другой железнодорожной техники – создается производство автомобилей последней модели, разработанной на германском предприятии FTD Fahrzeugtechnik Dessau AG. На Балаковском заводе волоконных материалов начата реализация инвестпроекта по выпуску нетканого материала «спанлейс», оборудование стоимостью свыше пяти миллионов евро поставит французская фирма Rierter Perfojet S.A.S. Одно из старейших предприятий Волжского речного бассейна – Балаковский судоремонтный завод – подписало многомиллионный контракт с голландской компанией на строительство сухогрузных барж. Подготовку производства завод ведет на собственные средства: приобретает суперсовременное оборудование, модернизируются сварочные мощности, системы вентиляции и отопления. За прошедшие три года ВРП вырос на 40%, а темпы экономического роста опередили общероссийский уровень.

Иностранный капитал поступает в форме кредитов и прямых иностранных инвестиций в ОАО "Ацетат", ОАО "Саратовские обои", ОАО "Бритиш Американ Табакко-СТФ", ОАО "Саратовский авиационный завод", ОАО "Нефтемаш-Сапкон", ООО "Саратоворгсинтез", СП "Панацея Биотек", СП "Грейс-КРИЗ", СП АОЗТ "Басайри", СП АОЗТ "МИНКО", СП "Блеск", СП "Европейская мебельная компания", СП "Саркомпексим" и другие. За 2009 г. в нефинансовый сектор экономики области поступило иностранных инвестиций 197433,8 тыс. долл. США (включая рублевые инвестиции, пересчитанные в доллары США), что на 78,1% выше уровня 2008 г. Данные приведены без учета иностранных инвестиций, осваиваемых инвесторами из других регионов РФ на территории Саратовской области. Накопленный иностранный капитал (на начало года) в экономике области составил 519641,1 тыс. долл. США (увеличился в 2,3 раза по сравнению с 2008 г.). За истекший период было погашено 38807,5 тыс. долл. США, т.е. направлено за рубеж в виде возврата взносов в капитал, обслуживания и погашения кредитов иностранным партнерам.

Объем прямых иностранных инвестиций, поступивших за 2009 г. вырос на 26,0% по сравнению с предыдущим годом. Доля прямых иностранных инвестиций в общем объеме уменьшилась с 89,7% за 2008 г. до 63,4% за 2009 г. более 66% всех прямых иностранных инвестиций поступали в виде кредитов, полученных от зарубежных совладельцев организаций. Поступившие портфельные иностранные инвестиции составили 22,6% от общего объема иностранных инвестиций, прочие иностранные инвестиции – 13,9%. Более 89% вложений иностранных инвестиций в долларах США были в организации по "добыче полезных ископаемых". В рублях более 60% вложений размещены в организациях по "производству и распределению электроэнергии, газа, воды", по "добыче полезных ископаемых" – 29,9%, "геологоразведки" – 4,0%. Иностранные инвестиции в 2009 г. поступили из 16 стран мира. Наиболее активными странами-инвесторами были Кипр и США, на их долю приходилось 65,0% и 11,4% соответственно от общего объема поступивших инвестиций. Объем инвестиций, поступивших от иностранных инвесторов, по видам представлен в таблице 1.

**Таблица 1.** Объем инвестиций, поступивших в Саратовскую область от иностранных инвесторов, по видам<sup>1</sup>

	Тыс. долл.			Тыс. руб.		
	накоплено на начало отчетного периода	поступило за отчетный период	изъято (выбыло) за отчетный период	накоплено на начало отчетного периода	поступило за отчетный период	изъято (выбыло) за отчетный период
Инвестиции – всего,	276288,9	129674,3	25011,1	7709398,1	2146620,8	437069,5
в том числе:						
прямые инвестиции	190513,3	98355,7	3374,6	2993748,3	851096,9	7695,8
в том числе:						
взносы в капитал	41837,8	14800,0	608,7	2948946,8	649985,9	7330,0
кредиты, полученные от зарубежных совладельцев предприятий	117454,4	83555,7	127,7	822,0	1561,7	-
прочие прямые инвестиции	31221,1	-	2638,2	43979,5	199549,3	365,8
портфельные инвестиции	-	8460,4	-	3450544,8	1147570,9	67887,7
прочие инвестиции	85775,6	22858,2	21636,5	1265105,0	147953,0	361486,0

Следует отметить, что в январе-сентябре 2007 г. на развитие экономики и социальной сферы области использовано 34427,1 млн рублей инвестиций в основной капитал, или 109,1% к соответствующему

<sup>1</sup> <http://www.saratov.gov.ru>

периоду 2006 г. Технологическая структура инвестиций в основной капитал характеризовалась преобладающей долей строительно-монтажных работ – 46,4% (15963,0 млн рублей). На приобретение машин, оборудования, транспортных средств затрачено 39,4% (13549,1 млн рублей). За счет всех источников финансирования на строительство жилых домов направлено 4420,3 млн рублей, что составило 12,8% в общем объеме инвестиций. В структуре инвестиций в основной капитал по источникам финансирования крупных и средних организаций на долю собственных средств приходилось 56,7%. Доля средств, привлеченных организациями на инвестиционные цели, составила 43,3%, из них 12,6% – бюджетные средства. Участие банковской сферы в финансировании экономики остается незначительным: в январе-сентябре 2007г. банковские кредиты составили 7,8% в общем объеме инвестиций крупных и средних организаций и 18,1% – в объеме привлеченных средств. В 2009 г. на развитие экономики и социальной сферы области использовано 62117,6 млн рублей инвестиций в основной капитал, или 73,5% к 2008 г. На приобретение машин, оборудования, транспортных средств затрачено 40,5% или 25179,1 млн рублей. За счет всех источников финансирования на строительство жилых домов направлено 15059,7 млн. рублей, что составило 24,2% в общем объеме инвестиций. Крупными и средними организациями использовано 43281,7 млн рублей, или 68,8% к 2008 г.

В 2007 году в нефинансовый сектор экономики Саратовской области поступило 73,5 млн долл. иностранных инвестиций. Это в 4,2 раза выше аналогичного уровня 2006-го. Инвестиции шли из 6-ти стран мира. 98% от общего объема поступивших инвестиций пришлось на Кипр. В "разведочное бурение" вложения иностранных инвестиций в долларах составили 55,8%, "геологоразведку" – 29,6, по "добычу полезных ископаемых" – 14,3%. В рублях вложения большей частью размещены в предприятия по "добыче полезных ископаемых" – 96,1%. Инвестиции в основной капитал в первом полугодии 2007 года в Саратовской области составили 16 млрд. 700 млн рублей, что на 6,5 % выше, чем в соответствующем периоде 2006 года. В настоящее время в работе правительства находятся более 70 инвестиционных проектов в разных отраслях экономики. В первом полугодии 2007 года министерством инвестиционной политики области заключено 18 соглашений о содействии в реализации инвестиционных проектов.

Учитывая отраслевую специализацию и имеющиеся ресурсы, в Саратовской области сейчас ведется работа по созданию новых кластеров: металлургического, строительно-индустриального, топливно-энергетического. В каждом из них сформированы «точки роста», то есть те инвестиционные проекты, реализация которых повлечет за собой создание новых рабочих мест, дальнейшее развитие различных секторов региональной экономики, малого и среднего бизнеса. По итогам 2010 года общий объем инвестиций в уже реализованные проекты составил 11,7 миллиарда рублей. В прошлом году были заключены 4 инвестиционных договора на сумму 7 миллиардов 272,7 миллиона рублей – с ООО «БалЭнергоМаш», ЗАО «РПБ», ООО «ДИАЛЛ АЛЬЯНС» и ОАО «Саратовский НПЗ». В 2010 году в области началась работа по реализации трех крупных инвестиционных проектов с применением механизмов государственно-частного партнерства: проект по строительству нового аэропорта Саратова (с участием Hochtief, Fraport AG (Германия) и Европейского банка реконструкции и развития); проект по модернизации водно-коммунального хозяйства области (с участием ЕБРР); проект по созданию особой экономической зоны туристического и рекреационного типа «Хвалынские холмы» (к настоящему времени определены несколько резидентов проекта и подготовлена заявка в Минэкономразвития).

В 2010 году в Саратовской области:

- открыт Диализный центр (объем инвестиций 200 млн. руб.);
- введена в эксплуатацию установка комплексной подготовки газа в Краснокутском районе (объем инвестиций на первом этапе 4,7 млрд руб.);
- введена в эксплуатацию дополнительная линия по производству композитных материалов на «Саратовском трубном заводе» (объем инвестиций 2,4 млрд руб.);
- завершен проект строительства ТРЦ «Триумф Молл» (объем инвестиций 2,5 млрд руб.);
- введен в эксплуатацию молочный комплекс на 1600 голов Племязавода «Трудовой» (второй этап проекта, объем инвестиций 260 млн руб.)<sup>2</sup>.

Весьма прогрессивной формой привлечения инвестиций в экономику региона представляется создание на территории Саратовской области зон с особым экономическим режимом. В 2006 году в Саратовской области разрабатывался проект создания технико-внедренческой экономической зоны в направлении развития био – и нанотехнологий<sup>3</sup>.

Все предпосылки для организации ОЭЗ уже давно сложились, много лет идет формирование инновационной инфраструктуры. Созданы технопарки: например технопарк «Волга-техника» технического университета занимал 3-е место среди технопарков-лидеров. Однако, учитывая ограниченное количество этих зон, еще одним альтернативным вариантом может стать создание на территории Саратовской области зоны свободного инвестирования, в которой налоговые, таможенные льготы и другие преференции должны предоставляться в первую очередь инвесторам, вкладывающим свои капиталы на долгосрочной основе в технологическое и инновационное развитие производственной сферы. В этом случае зона свободного инвестирования будет выступать в роли своеобразного «инновационного инкубатора», из которого позитивные инвестиционные тенденции будут постепенно распространяться и на другие территории. Механизм создания такой зоны сегодня нуждается в основательной проработке, однако сама идея создания

<sup>2</sup> А. Муравьев. «Новые времена в Саратове». №11(411).

<sup>3</sup> В Саратовской области готовится проект по созданию особой экономической зоны //Неделя области» (Саратов). 2006. № 9 (226)

этой нетрадиционной для мировой экономики особой экономической зоны представляется весьма перспективной.

#### Источники и литература:

1. Муравьев А. // Новые времена в Саратове. – № 11 (411).
2. Неделя области : журнал. – Саратов, 2006. – № 9 (226).
3. Правительство Саратовской области : [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.saratov.gov.ru>

**Руденко Н.И., Ковальчук Н.И.**

**УДК 336.143.232**

### **ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ДЕФИЦИТА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА УКРАИНЫ И ПУТИ ЕГО ПРЕОДОЛЕНИЯ**

Государственный бюджет является активным фактором хозяйственных преобразований и действенным инструментом регулирования экономических процессов как на макро- так и на микроуровне. Состояние бюджета выступает важным критерием экономической ситуации в стране. Одной из главных функций бюджета является регулирование экономики, поскольку заложенные в нем параметры определяют создание благоприятных условий для юридических и физических лиц в интересах общества в целом.

Государственный бюджет существенно влияет на экономическое развитие отдельных регионов. Выравнивание бюджетной обеспеченности административно-территориальных образований в условиях рыночной экономики может осуществляться только на основе перераспределения бюджетных ресурсов через государственный бюджет. Соответственно, дефицит государственного бюджета, как один из важнейших инструментов государственной финансовой политики, существенно ограничивает позитивное влияние бюджета на экономическое положение страны [9, с.122].

Бюджетный дефицит возникает как результат кризисных явлений в экономической и политической жизни страны и приводит к образованию и росту государственного долга [8, с. 99 - 100].

Невыраженная социально-экономическая политика, спад производства в стране являются глубинными причинами бюджетного дефицита в Украине. Поэтому вопросы совершенствования подходов к финансированию бюджетного дефицита в Украине особенно актуальны. Важен анализ показателей госбюджета Украины, исследование указанной проблемы, разработка основных направлений его преодоления.

Экономисты склонны считать, что опасность для экономики представляет не дефицит как таковой, а источники финансирования и природа дефицита.

К актуальным проблемам привлечения и использования ресурсов в условиях бюджетного дефицита следует отнести финансовое обеспечение проведения структурной перестройки экономики (особенно развитие рыночной инфраструктуры, решение социальных проблем, стимулирование внутреннего спроса, привлечение внешних инвестиций).

Следует отметить, что в отечественной литературе слишком большой акцент сделан на правовых вопросах темы, однако недостаточно исследованы вопросы расхождения планового и фактического бюджетного дефицита, которые помогли бы выявить недостатки бюджетной политики и определить методы их преодоления [7, с. 31].

Причины бюджетного дефицита в Украине очень глубоки и сложны. В процессе анализа важно ответить на вопрос, какая из составляющих - доходы или расходы - в большей степени влияют на его возникновение? Какие факторы, в свою очередь, влияют на дефицит государственных доходов и на тот или иной уровень расходов? Действительно справедливым и правильным как с финансовой, так и морально-психологической точки зрения есть выражение, что «жить нужно по средствам», ведь, исходя из этого, проблему дефицита решить вроде бы достаточно просто - сократить расходы до уровня располагаемых доходов.

Анализируя дефицитосоздающие факторы, следует отметить, что обе составляющие имеют существенное влияние.

Основной причиной бюджетного дефицита в Украине было то обстоятельство, что государство не имело возможности и морального права сократить расходы бюджета в такой же пропорции, в которой сузилась доходная база бюджета. Принимая меры, направленные на сокращение бюджетного дефицита, она стремилась осуществлять это за счет увеличения доходов. Но такой путь не дает возможности быстро и реально решать проблему дефицита. В целом можно утверждать, что если основной причиной дефицита бюджета в Украине было сужение доходной базы, то пути его сокращения и ликвидации следует искать в реформировании системы расходов, потому что при нынешних подходах к их обеспечению решить проблему дефицита будет чрезвычайно сложно [10].

Важной причиной также можно считать влияние финансового кризиса 2008-2009 годов, вызвавшее спад производства ВВП при общем падении физического объема товарной продукции и услуг и их конкурентоспособности, что привело к существенному сокращению доходной базы бюджета. [2, с. 13 - 14]

На современном этапе вызовы для экономики Украины делятся на две составляющие: