

*Б.В. Буркинский,
Е.В. Молина*

ИННОВАЦИОННЫЕ ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Одним из главных направлений обеспечения экономического роста является активизация инновационного процесса и повышение его эффективности.

Попытки преодолеть проблемы экономического развития Украины за счет применения инновационного развития не новы – почти каждое правительство предлагало для этого соответствующие программы, однако в этом вопросе мы сегодня отстаем не только от ЕС, но и от России.

Причины такого положения следует искать в механизмах и источниках обеспечения инновационного развития в Украине. Следует отметить, что на государственном уровне еще нет консенсуса относительно того, каким образом должны достигаться его высокие ориентиры. Программы и концепции инновационного развития носят преимущественно декларированный характер.

Для стран с транзитивными экономиками обращение к инновационной модели обусловлено как переходом к рыночной системе хозяйствования, так и эволюционными процессами, происходящими в современном мире. По мнению Я. Корнаи, переход от социализма к капитализму представляет собой странное сочетание эволюции и революции [1], что чрезвычайно усложняет управление процессами прогрессивных изменений.

Отечественные ученые, прежде всего экономисты, уделяют значительное внимание исследованию различных аспектов происходящих трансформационных процессов, их направленности, инновационности содержания, обеспеченности инвестиционными ресурсами, эффективности структурных и институциональных преобразований в условиях динамично развивающейся глобализации, угрожающей Украине окончательной потерей конкурентоспособности.

Многие исследования посвящены также вопросам роли государства в повышении коммерческой и социально-экономической эффективности инвестиционных процессов и инвестиционной деятельности на всех уровнях хозяйствования. Отмечается, что сегодня последняя в значительной степени определяется инновационной направленностью инвестиций, их способностью обеспечить экономический рост и технико-технологический подъем для вхождения в мировое постиндустриальное пространство.

Целью данной статьи является анализ и оценка региональных факторов, условий и механизмов повышения социально-экономического потенциала региона в контексте происходящих изменений.

В первую очередь это касается таких его составляющих, как эффективное использование человеческого капитала, его

© Буркинский Борис Владимирович – доктор экономических наук, академик НАН Украины, директор.
Молина Елена Валентиновна – кандидат экономических наук, старший научный сотрудник.
Институт проблем рынка и экономико-экологических исследований НАН Украины, Киев.

образовательного, научного и предпринимательского потенциала, социализация и инновационная направленность инвестиционной деятельности в регионе, повышение уровня государственного менеджмента, укрепление института местного самоуправления. Все вышеперечисленное рассматривается как звенья единого процесса модернизации региональной экономики и ее институциональной структуры и дальнейшего развития социально-экономического потенциала региона.

Результаты фундаментальных научных исследований однозначно свидетельствуют, что процессы экономического роста в Украине, её развитие в рамках инновационной модели находятся в прямой зависимости от объемов и темпов роста инвестиций, их структуры, качественных характеристик, а также направлений использования.

Несмотря на некоторое оживление инвестиционного процесса в национальной экономике, позитивные изменения в инвестиционной сфере ещё не приобрели устойчивого характера и поэтому могут, по-нашему мнению, рассматриваться лишь как формирующаяся тенденция, которая создаёт необходимые финансовые предпосылки для перехода на новый технико-технологический уклад и уровень социально-экономического развития.

Дефицит инвестиционных ресурсов и благоприятных условий для их накопления выступают сегодня в числе ключевых факторов, лимитирующих экономический рост в стране и темпы необходимых структурных преобразований. Более того, отсутствие необходимых темпов роста инвестиций усиливает структурные деформации в экономике Украины.

Инновационные процессы существенно меняют мировой рынок, который все более насыщается инновационным продуктом, в том числе нематериального характера (ноу-хау, квалификация, патенты, проекты, информация), рынок нововведений становится все более прогнозируемым, предсказуемым и регулируемым. Конкуренция эволюционирует в сторону сотрудничества, распределения ролей конкурентов в осуществлении инновационных проектов и организации инновационных процессов. Однако отечественная экономика с большим трудом встраивается в русло общемировых тенденций.

Нужно признать, что в экономике Украины не было создано общего спроса на инновации, то есть мотивации применять новосозданные конкурентоспособные технологии, продукцию или услуги, а также организационно-технических решений производственного, административного, коммерческого или другого характера, которые существенно улучшат структуру и качество производства и социальной сферы.

Продукция высокотехнологических предприятий не находит сбыта в других смежных отраслях, состояние которых выглядит как существование, а не выход на новый качественный уровень. Таким образом, эффективность «точек роста» поглощается расточительностью других секторов экономики.

Неблагоприятный инвестиционный климат в Украине способствовал тому, что вопреки значительному росту прямых иностранных инвестиций во всем мире, внешние финансовые ресурсы остаются недоступными для отечественной экономики и не могут рассматриваться в качестве финансовой базы инвестиционного процесса, активизации инновационной

деятельности и перехода к более высокому технико-технологическому укладу.

Инновационный характер регионального развития проявляется, в первую очередь, в расширении списка субъектов социально-экономического развития региона, формировании новых источников и механизмов развития, изменении функций и задач органов территориального управления, критериев оценки социально-экономической эффективности преобразований и изменений.

Собственно регионализация отечественной экономики как проявление децентрализации экономики, власти и управления представляет собой социально-экономическую инновацию, внедряемую на государственном уровне. "На "поверхности" данного процесса – институализация региональных воспроизводственных систем, ...частичное "замыкание" региональных экономик, усиливающее воздействие на производство комплекса региональных факторов, способствующее становлению конкурентных отношений как по горизонтали, так и по вертикали" [2]. Результатом становится обособление территорий со специфическим комплексом воспроизводственных условий и внутренней логикой экономического развития.

В современных условиях регионы и города становятся мировыми авторами развития, участниками конкурентной борьбы за привлечение капитала на национальном и мировых рынках. При этом в контексте сказанного выше базовым условием повышения их конкурентоспособности становится развитие и эффективное использование собственного социально-экономического потенциала, в свою очередь повышающего эффективность

жизнедеятельности в пространстве региона.

Процессы глобализации, рост конкуренции, доминирование инновационного пути развития - это те внешние факторы, которые требуют модернизации системы управления региональным развитием, придания ей системного и инновационного характера. Комплексность и системность в подходах к решению означенной проблемы формируют основания для внедрения инновационных технологий в практику социально-экономического развития региона.

Так, рост числа и разнообразие субъектов, определяющих вектор и темпы развития, является принципиально новым фактором в жизнедеятельности регионов.

В числе основных субъектов выступают местные органы государственной власти, органы МСУ в лице многообразных общественных организаций, структуры бизнеса. Следует отметить, что в большинстве регионов производство двух третей товаров и услуг обеспечивается негосударственным сектором экономики, и при этом отсутствуют рычаги прямого влияния власти на деятельность хозяйствующих субъектов.

Население региона и в первую очередь его экономически активная часть, его интеллектуальный, социальный, инновационный и инвестиционный потенциал становятся доминантной составляющей социально-экономического потенциала региона.

Активизация потенциала населения требует концентрации внимания и усилий органов управления всех уровней на решении определенного комплекса проблем. В числе первоочередных – реализация в Украине права на труд в соответствии с концепцией МОТ, то есть обеспечение продуктивной и

эффективной занятости; создание новых современных рабочих мест с высокими социально-экономическими характеристиками (технологический уровень; уровень заработной платы, возможности самореализации); разработка и внедрение механизмов совершенствования социально-трудовых отношений и повышения стоимости рабочей силы; формирование эффективной системы образования, подготовки и переподготовки кадров и создание условий для их реализации (в качестве механизма сдерживания процессов нежелательной миграции и деинвестирования отечественной экономики) и т.д.

Решение названных проблем входит в перечень основных направлений повышения уровня и качества жизни населения региона в соответствии с европейскими и мировыми стандартами.

Что касается субъектов хозяйственно-экономической деятельности, ключевой задачей региональных органов управления становится формирование в регионе благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата, повышение экономической и социально-экономической эффективности предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Исходя из этого в новом контексте предназначение региональных органов управления состоит в создании мотивационного поля среди населения и предпринимателей, формировании благоприятной среды, наилучших условий для реализации и развития всех экономически активных субъектов жизнедеятельности региона, согласовании их интересов и координации деятельности в направлении инновационных прорывов в приоритетных направлениях социально-экономического развития региона.

Решение в первую очередь должно состоять в создании в регионе необходимой инфраструктуры, адекватной социально ориентированной рыночной экономике, её мягкой (институтов) и жесткой (материальной) составляющих.

Так, стимулирование экономической и социальной активности населения требует становления в регионе таких важнейших институтов рыночной экономики, как рынок труда и рынок образовательных услуг (и в целом изменения роли института образования и повышения внимания к его экономической эффективности); внедрения современных форм занятости и мотивации высокопроизводительного труда, института социального партнерства на предприятиях (например, через участие наемных работников в прибылях предприятия, в управлении) и т.д.

Повышение эффективности предпринимательской и инвестиционной деятельности предполагает становление в регионе института предпринимательства как такового, института интеллектуальной собственности, формирование инфраструктуры инвестиционного рынка и в его составе рынка инноваций как важнейшего сегмента, обеспечивающего коммерческое использование научно-технического потенциала региона. А также предполагает становление и развитие института социального партнерства на уровне основных авторов инновационного развития региона (как предпосылку роста его социального капитала), реализуемого в свою очередь в рамках института стратегического планирования и программирования, организацию Агентств регионального развития, формирование бюджета развития в составе бюджета региона и т.д.

Становление института стратегического планирования и внедрение методологии стратегического планирования и программирования в региональную практику управления в Украине должно не только содействовать концентрации ресурсов на приоритетных проблемах и программах развития, а кроме того, способствовать их эффективному использованию, объединяя единой целью все составляющие политики социально-экономического развития региона: промышленной, технологической, инновационной, инвестиционной, социальной, политики занятости.

Стратегический план развития региона становится тем инструментом, который позволит сосредоточить интересы и усилия всех субъектов жизнедеятельности региона на главной цели – достижении европейских стандартов уровня и качества жизни населения. При этом он должен повысить прозрачность (прозрачность) деятельности участников регионального развития, снизить риски хозяйственно-экономической деятельности и уменьшить ее теневой сектор.

Важность данного института как одного из элементов инвестиционного климата государства и его регионов подчеркивалась неоднократно. Однако, несмотря на обострение внимания к стратегическому планированию и программированию, многие крупные проекты, как правило, носят декларативный характер, не связаны между собой ни по срокам выполнения, ни по содержанию. При этом они недостаточно обеспечены ресурсами, что в конечном итоге влечет за собой нерациональное использование вложенных интеллектуальных и финансовых ресурсов, неудовлетворительные темпы социально-экономических преобразований.

Эффективность внедрения института стратегического планирования территориального развития долгое время в Украине сдерживалось отсутствием научной проработки целого ряда проблем теоретико-методологического характера, состоящих в определении предмета стратегического планирования, системы факторов, условий и показателей, на которые следует опираться при создании региональных концепций и программ.

Таким образом, инновационное развитие региона – комплексная системная проблема, выходящая за рамки сугубо инновационно-промышленной политики, что позволяет сделать следующие выводы:

социализация экономики, инвестиций и трудовых отношений становится ведущим направлением повышения социально-экономического потенциала региона;

необходимым условием разработки эффективной долгосрочной стратегии развития региона является сбалансированное развитие производственного, научно-технического и образовательного потенциала территории;

стратегической задачей региональной инвестиционной политики должно стать создание условий для увеличения инвестиций в человеческий капитал;

формирование в регионе рынка инновационных технологий и другой инфраструктуры, обеспечивающей процессы коммерциализации объектов интеллектуальной собственности, является сегодня ключевой социально-экономической задачей;

эффективность системы регионального управления должна оцениваться направленностью и динамикой реально осуществляемых институциональных преобразований,

способствующих росту совокупного
регионального потенциала;

существенно необходимым в
обеспечении целостности и устойчивости
системы является поддержка
организационных инициатив
региональных органов управления
экономическими механизмами,
позволяющими естественным образом
консолидировать интересы и направить
активность всех субъектов
экономической деятельности на
территории региона. Это требует
развития и укрепления материально-
финансовой основы органов
территориального управления как за счет
налоговых, так и неналоговых
источников и может найти воплощение,
например, в формировании бюджета
развития и региональных венчурных
фондов

Литература

1. Корнаи Я. Путь к свободной
экономике: десять лет спустя
(переосмысливая пройденное) // Вопр.
экономики. – 2000. - №12.
2. Дружинин А.Г., Ионов А.Ч.
Регионализация - составляющая
модернизации российской экономики
// Известия ВУЗов, Северо-Кавказский
регион. Общественные науки. – 2001.
– №4.