

## **А. ГУЛИЕВ. БАЗОВЫЕ ПРИНЦИПЫ КАК ФАКТОР ВНЕШНИХ ОТНОШЕНИЙ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ИСТОРИЯ, СОВРЕМЕННОСТЬ, БУДУЩЕЕ**

*Розглянуто протидія розмиванню інституціональних структур, присутих окремим націям і лежачих в основі їх генотипа.*

**Ключевые слова:** *сильное президентское государство, международное право, принцип территориальной целостности.*

*Розглянута протидія розмиванню інституційних структур, властивих окремим націям, які лежать в основі їх генотипу.*

**Ключові слова:** *сильна президентська держава, міжнародне право, принцип територіальної цілісності.*

*The counteraction of washing out of institutional structures, inherent individual nations and lying in basis of their genotype.*

**Key words:** *institutional-national, powerful presidential state, international law, principle of territorial integrity.*

И в Азербайджане, и в Украине постоянно ведутся споры о роли президентства в становлении государства. Поэтому в противодействии размыванию естественных институционально-национальных преимуществ двух стран непредубежденное, научно выверенное осмысление наиболее перспективных путей активизации обоснования роли и места как орган внешних сношений института президентства является крайне важным. Это особенно актуально и в исследовании сложной для понимания совокупности проблем идентификации двух стран, учитывающей ментальность, историю и теорию государственности.

Слабое же противодействие размыванию институциональных структур, присутих окремим націям і лежачих в основі їх генотипа и естественного общественного бытия, в большинстве случаев становится следствием слабости или недостаточной действенности института президентства, личностно-моральных и научно-профессиональных качеств конкретного главы государства<sup>1</sup>. Следствием этого становится непосредственное (или опосредованное) навязывание извне или изнутри государству, находящемуся на стадии трансформации, определенных социально-политических и экономических модулей в угоду богатым и более развитым странам. Для этих целей, как свидетельствует история независимой Азербайджанской Республики, были использованы извне и изнутри самые различные приемы, в том числе и попытки «разбудить в глубине веков» многочисленные обиды друг на друга представителей наций и народностей, потомки которых давно населяют мою родину.

Особо подчеркну: сегодня и для Азербайджана, и для Украины в исследовании теории, истории и практики государственного управления важнейшим условием является научное, а не конъюнктурное понимание того, что качество института президентства<sup>2</sup> и уровень его адекватности интересам страны непосредственно (и опосредованно) влияет на устойчивость всей институциональной структуры государства<sup>3</sup>. Это принципиально еще и потому, что в современных услови-

---

© ГУЛИЕВ Ариф Джамиль оглы – кандидат наук государственного управления (Украина), кандидат юридических наук (Азербайджан), профессор кафедры международного права Института международных отношений Национального авиационного университета

ях многочисленные сторонники глобализма быстрее реализуют свои цели в тех странах и регионах мира, где естественные институционально-национальные и экономические условия оказываются более податливыми для воздействия. В большинстве случаев – из-за слаборазвитости или недейственности института президентства, следовательно, из-за низкого уровня политической мудрости того или иного президента. Об этом автор данной статьи – А.Д.Гулиев уже писал ранее (Ільгам Алієв - завтрашній лідер Азербайджану? А чому б ні?! // ПiК. – 2003. – № 21(200). - С. 24-26.), (Батько нації, або Чому мудрий азербайджанський народ звернувся з проханням до Гейдара Алієва взяти на себе відповідальність за порятунок республіки // ПiК. – 2000. – № 32(67). – С. 14-17.), (Штрихи к портрету Гейдара Алієва // Президент. – 2001. – № 6. – С. 46-55).

Моей родине в этом плане повезло – у нас был достойный сын азербайджанского народа и общенациональный лидер – Гейдар Алиев. После кровавых январских событий 1990 года в трудный, сложный период он решительно осудил политику, проводимую КПСС и руководством СССР. Он был вместе с народом. И не случайно на него сразу же начали оказывать давление его преследователи. То, что последовало после этого выступления, стало очень важным и решающим как для дальнейшей деятельности Алиева, так и для независимости нашей страны. Находиться в Москве в этих условиях постоянной угрозы было невозможно, и Гейдар Алиев вернулся в Азербайджан. Тогдашнее руководство в Баку, боясь его авторитета, не создало условий для того, чтобы он оставался в столице. И Гейдар Алиев уехал в Нахичевань, в край, где он родился. И нахичеванцы поддержали и защитили его, а он защитил нахичеванцев и Нахичевань, и всю страну. Многие поддержали его в то время, в их числе и приехавший в 1992 году в Нахчыван малоизвестный миру представитель украинской банковской структуры, а бывший Президент Украины Виктор Андреевич Ющенко.

В свою бытность в высшем руководстве советского правительства Гейдар Алиев сделал очень многое и для Украины. Приведу несколько фактов. В конце 80-х годов в бывшем Советском Союзе возник очередной «великий проект» о соединении Дуная с Днепром. Но это было чреватое крупной экологической катастрофой не только для Украины, но и всей Европы. Тогдашний премьер-министр Украины В. Фокин, не найдя поддержки в Москве, обратился за помощью прямо к Гейдару Алиеву, который сумел убедить авторов отказаться от этого проекта. Кроме того, именно благодаря его заботе Киевская Национальная филармония сегодня так отлично выглядит – он вовремя изыскал необходимые средства на ее реставрацию. Завод «Оболонь» тоже был построен и сдан в эксплуатацию при его содействии. По его же инициативе была построена фабрика детского питания. Гейдар Алиев оказал свою помощь также в строительстве киевского метрополитена.

После развала СССР Азербайджан, как и другие республики, оказался в полосе глубокого политического и экономического кризиса. Однако, в отличие от них, в Азербайджане шла война. Азербайджан переживал тяжелые дни. Страна фактически разрушалась. Царили тотальный кризис, безвластие, самоуправство. В связи с началом нагорно-карабахского конфликта произошел захват армянскими боевиками части территории Азербайджана. Страна была у пропасти гражданской войны или народной революции. В связи с этими событиями тогдашнее руководство республики, некоторые представители Народного фронта Азербайджана (так называемые «демократы») даже готовы были разделить республику на

мелкие ханства. Мятежный полковник Сурет Гусейнов открыто двигался с колонной бронетехники из Гянджи в направлении Баку (впоследствии он стал премьер-министром Азербайджана и одним из организаторов путча против Алиева). Тогдашний президент страны Абульфаз Эльчибей скрылся, а народ отправил в отставку премьер-министра – нынешнего оппозиционера Панаха Гусейна. А еще один лидер нынешней оппозиции Иса Гамбар, не могущий управлять парламентом, сам подал в отставку. Эти события происходили на фоне боев на границе с Арменией. Нужно было остановить неразбериху в стране и необъявленную Арменией войну, решить проблемы беженцев, направить жизнь республики в нормальное русло.

Население обратилось к Алиеву с просьбой взять на себя ответственность за спасение страны. Алиев, презрев опасность для жизни, идет на встречу с мятежниками Гусейнова и своим высоким авторитетом и личным мужеством убеждает их в губительности братоубийственного столкновения. В сложной общественно-политической ситуации Алиев был избран спикером азербайджанского парламента, и 15 июня 1993 года объявлено Днем спасения народа. Его празднуют азербайджанцы всего мира.

Важно отметить, что до этого, в 1992–1993 годах, руководством Азербайджана в Конституцию была введена статья, касающаяся возрастного ценза на занятие должности президента страны, в которой прямо подразумевался возраст Г.Алиева. Но после избрания его спикером парламента и в силу специфики событий ни у кого не возникло сомнений в целесообразности ее отмены. На всенародном референдуме в сентябре 1993, и 2003 года было подтверждено, что главное – это стабильность страны. И именно в октябре того же года по воле большинства населения Гейдар Алиев был избран президентом страны и сумел создать основы стабильности, прекратить войну, реализовать задачи международного признания государственности, установления двусторонних отношений со странами ближнего и дальнего зарубежья, начать сотрудничество с авторитетными международными и региональными организациями.

Принятие новой Конституции в 1995 году и проведение рыночных реформ создали в стране условия для воплощения модели сильного президентского государства, способного решить внутренние проблемы, сохранить и приумножить прогрессивные национально-институциональные структуры<sup>4</sup>.

Экономика Азербайджана пережила за эти годы большие перемены и реформы. Переход к рыночным отношениям и интеграция в мировую экономическую систему являются основными направлениями деятельности Алиева. Как политик, смотрящий на многие десятилетия вперед и просчитавший все мировые реалии на долгосрочную перспективу, он считал первостепенной необходимостью мирное сотрудничество как с соседними кавказскими странами и республиками, так и со всеми государствами Юга и Севера, Востока и Запада...

В результате президентства Гейдара Алиева Азербайджан продемонстрировал всему внешнему миру, что очень многое зависит от лидера, от политики, им проводимой. Азербайджан смогла занять достойное место в мировом сообществе, превратилась в страну, которую уважают в мире. Если в 1993 году казна страны была пустой, то сегодня ее валютные запасы составляют более \$10 млрд. Все это – результаты политики Алиева, основанной на укреплении института президентства в стране, стремлении сохранить и развить уникальные национальные особенности и институциональные нормы, присущие азербайджанскому гено-

типу.

... Вот уже шестой год как нет с нами Гейдара Алиева, но его бесценное наследие, заложенный им государственный курс и великие идеи сегодня живут, развиваются, побеждают под руководством президента Азербайджана Ильхама Алиева. Идея «Родина – мир, региону – мир, миру – мир» приносит реальные и плодотворные результаты для азербайджанского народа на пути строительства демократического независимого государства, интегрируемого в мировое сообщество<sup>5</sup>. Азербайджан сегодня – одна из тех стран мира, которые стабильно развиваются. Колоссальные нефтяные и газовые запасы дали возможность полученные дивиденды пустить на развитие других отраслей экономики.

По уровню роста ВВП по сообщением Всемирного банка за последние годы Азербайджан является лидером в мире. Достаточные финансовые ресурсы и проводить активную социальную политику, уровень бедности в стране снизился с 49% до 16%, было создано более 650 тыс. рабочих мест, из которых более 450 тыс. – постоянные рабочие места, построены 1200 школ, все они компьютеризированы. Вложены огромные средства в здравоохранение, в инфраструктуру, электростанции, водопроводы, газопроводы, экологические программы. Это показатель того, что все реформы в первую очередь направлены на улучшение социального положения граждан. А с другой стороны – это показатель того, что доходы от продажи нефти распределяются равномерно<sup>6</sup>.

Во всем мире, как и в Украине, с каждым годом возрастает интерес к проблемам Азербайджанской Республики. Звучат самые разнообразные, порой резко противоречивые мнения. В этой связи целесообразно сделать некоторые обобщения-выводы из уроков государственного строительства и развития института президентства в нашей стране<sup>7</sup>.

1. Азербайджан реализует свою внутреннюю и внешнюю политику в соответствии с национальными интересами, интенсивным стало экономическое развитие, налицо успехи во всех сферах жизнедеятельности.

2. Основная нерешенная проблема – армяно-азербайджанский нагорно-карабахский конфликт. Бывший президент Гейдар Алиев и нынешний – Ильхам Алиев в этом вопросе занимают однозначную и очень решительную позицию: суверенитет Азербайджана должен быть восстановлен на всей его территории, а оккупационным силам необходимо покинуть захваченные земли. Эти проблемы должны найти свое решение на основе норм международного права и принципа территориальной целостности Азербайджанской Республики. Отрадно, что мировая общественность также понимает это.

Естественно, что в XXI веке мы не можем мириться с тем фактом, что одна страна – Армения, являющаяся членом Совета Европы, держит под оккупацией территорию другой страны-участницы – Азербайджанской Республики. Важно в связи с этим отметить инициативную помощь и поддержку Украины. В сентябре 2000 года по инициативе Украины был проведен специальный саммит Совета Национальной Безопасности ООН по разрешению нагорно-карабахского и других конфликтов. Подчас различные СМИ муссируют измышления о том, что война в Карабахе может приобрести религиозный характер. Однако все эти домыслы не имеют под собой никакой реальной основы. В Азербайджанской Республике проживали и проживают представители различных народов и религий, имеются три конфессии – мусульманская исламская, православная христианская и иудейская. Здесь функционируют мечети, православные храмы, синагоги. Ни о каком

межрелигиозном напряжении не может быть и речи. Как во время президентства общенационального лидера Гейдара Алиева, так и ныне при управлении страной его верного политического преемника Ильхама Алиева, обеспечивается участие лидеров страны во всех религиозных праздниках, как мусульман, иудеев, так и христиан.

3. Именно по инициативе президента Гейдара Алиева (в 2002 году) был проведен референдум и внесены изменения в Конституцию Азербайджана, что явилось мощным импульсом к развитию институционального и ценностно-мотивационного единения всех влиятельных сил страны, заинтересованных в достижении общенационального согласия, гражданского мира и долгосрочного прогресса.

4. Достигнутая общественно-политическая стабильность, благоприятная экономическая среда обусловили рост объемов иностранных инвестиций. Успешное осуществление нефтяной стратегии придало импульс прогрессивному социально-экономическому развитию на долгие годы.

5. Улучшены социальные условия жизни населения, проделана огромная работа по снижению уровня бедности.

6. Приоритетными задачами государства стали сохранение и приумножение национально-духовных ценностей, воспитание молодого поколения в духе патриотизма.

7. Именно развитие политической системы на основе демократических принципов, глубокое укоренение в нашем обществе общечеловеческих ценностей открыли путь к взаимовыгодной интеграции Азербайджанской Республики в международное сообщество. Защита государственной независимости Азербайджана, укрепление его безопасности, развитие межгосударственных связей, плодотворное сотрудничество с международными и региональными организациями обеспечили нашей стране достойное место в системе международных отношений.

8. Народ, оставаясь верным идеям своего выдающегося сына Гейдара Алиева, мобилизовал свои силы для сохранения и развития независимой государственности и поддержал выражающий интересы каждого гражданина политический курс президента Ильхама Алиева – его политического преемника<sup>8</sup>.

10. Последние президентские, парламентские и местные выборы стали важным событием в жизни страны. На этих выборах избиратели продемонстрировали и продемонстрируют высокое политическое сознание и твердую гражданскую позицию, что свидетельствует о решительной поддержке народом осуществляемого в стране политического курса Гейдара Алиева. Президент Ильхам Алиев, верный принципу демократизации, в период этих выборов подписал распоряжения «Об усовершенствовании избирательной практики» и «О неотложных мерах, связанных с подготовкой и проведением выборов в Милли Меджлис (парламент страны) Азербайджанской Республики»<sup>9</sup>, что создало более благоприятные условия для прозрачного, свободного и справедливого проведения выборов. Были проведены открытые и честные выборы, которые показали, что в стране существует единство между народом и властью, что Азербайджан развивается в прогрессивном направлении. Меры, принятые главой государства в связи с выборами в Милли Меджлис, получили высокую оценку граждан страны и международной общественности. В результате проделанной комплексной работы нынешние выборы заложили начало нового этапа в практике демократических выборов. Созданы основы новой избирательной традиции, которая реально способствует предотвращению

экспорта зарубежных технологий, не соответствующих национально-ментальным, культурным, экономическим традициям страны и целям ее дальнейшего развития.

11. История становления государственности, института президентства Азербайджана как органа внешних сношений свидетельствует о том, что формируемые в стране институциональные структуры являются в необходимой мере устойчивыми и крепкими, соответствующими вековым традициям, культуре, тому, что принято в современной науке называть *генотипом нации*.

В итоге сегодня можно утверждать, что Азербайджан открыт для взаимовыгодного сотрудничества, однако всегда будет противостоять каким-либо попыткам навязывания извне сознательного инспирируемых заинтересованным окружением моделей, принципов и подходов, не соответствующих базисным экономическим отношениям, историческим корням. И важнейшим условием реализации отмеченного является действенность института президентства и, естественно, личные качества президентов страны. А первым из них – «отцом нации» – был и остается один из видных политиков мирового масштаба середины XX и начала XXI столетий Гейдар Алиев, который, опираясь на волю народа, сумел выработать и реализовать стратегию развития страны, альтернативную господствующим идеям глобализации. И в условиях, когда практика государственного строительства значительно опередила теорию.

1. *Алиева Мехрибан*. Уроки жизни // Azerbaijan IRS. – 2003. – 52 с. 2. *Шатіло В.* Институт президентства в системе державної влади України. – К., 2004. 160.; *Варзар І.М.* Ідейно-теоретичні засади державотворчої політики Л.Д. Кучми. – К., 1999. – 146 с.; *Плахотнюк Н.Г.* Институт президентства в Україні: конституційно-правовий аспект: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Х.: 1999. – 20 с.; *Мирзазаде А.Б.* Президентство: Сущность и требования / Возрождение – XXI век. – Баку: Науч. издание АИГСиМО, 1998. – № 7. – 86 с.; *Нижник Н.Р.* Проблеми президентської влади в Україні // Президент України: законодавче забезпечення діяльності. – К., 1999. – № 8. – 416 с.; *Нижник Н.Р.* Україна – державне управління, шляхи реформування. – К.: АТ «Миронівська друкарня», 1997. – 72 с.; *Нижник Н.Р.* Державна влада та державне управління в Україні // Віс. УАДУ. – 1997. – № 2. – С. 11. 3. *Калиши Ю.Г., Гулієв А.Д.* Особливості ролі президента в державному управлінні країн розвинутої демократії // Ефективність державного управління: Зб. нак. пр. – Львів: НАДУ, 2004/2005. – Вип. 6/7. – С.23-33. 4. *Конституція Азербайджанської Республіки*: Принята всенародним голосуванням (референдумом) 12 листопада 1995 г. і вступила в силу з 27 листопада 1995 г. (С измененнями, прийнятими всенародним голосуванням (референдумом) 24 августа 2002 г.). – Баку: Изд-во Милли Меджлиса АР, 2003. – 87 с. 5. *Указ Президента Азербайджанской Республики от 24 ноября 2003 г.* «О мерах по ускорению социально-экономического развития Азербайджанской Республики» // Азербайджан. – 2003. – 25 нояб. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.br.az> 6. *Указ Президента Ильхама Алиева от 11 февраля 2004 года* «Об утверждении Государственной программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2004–2013 годы)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.br.az> 7. *Гулієв А.Д.* Особливості інституту президентства в Україні та Азербайджанської Республіки: державно-управлінський аспект: Автореф. дис. ... канд. наук з держ. управ. – К., 2005. – 20 с. 8. *Мехтієв Раміз*. Азербайджан – 2003–2008: Размышляя об эпохе. – Баку, 2009, 240 с. 9. *Алиев Ильхам*. Распоряжения «Об усовершенствовании избирательной практики» (11 мая 2005 года) и «О неотложных мерах, связанных с подготовкой и проведением выборов в Милли Меджлис (парламент страны) Азербайджанской Республики» (25 октября 2005 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.br.az>