

К ВОПРОСУ О ПАРТНЕРСТВЕ В СОЦИАЛЬНОМ СЕКТОРЕ

Острые проблемы современности, связанные с ограниченностью бюджетных средств на реализацию социальной политики государства на макро- и мезоуровнях, а также проблемы глобализации и усложнение вопросов конкурентной борьбы на мировых рынках, современная концепция социально-этичного бизнеса по-новому приводят к необходимости объединения усилий для решения социальных проблем общества, которые реализуются в форме партнерства.

В настоящее время в современной социально-экономической литературе появилось значительное количество публикации, посвященных вопросам партнерства, как объединения сил разной направленности в решении острых социальных проблем общества.

Так, О.В. Беспалько в труде «Соціальна робота в громаді» рассматривает партнерство в организации социальной работы на уровне общины, анализируя цель партнерства, его субъектов, а также формы деятельности.

Международный Альянс по ВИЧ/СПИД в Украине разработал специальное пособие под названием «Построение партнерства» с целью осведомления о возможных методах построения партнерских отношений и существующих на сегодняшний день успешных практиках партнерства. Несмотря на то, что данное пособие разработано для организаций и об организациях, работающих в области ВИЧ/СПИД, вопрос партнерства рассмотрен с позиций разных субъектов

социальной сферы и приведены конкретные примеры партнерства, воплощенные в жизнь.

Целью данной работы является рассмотрение партнерства как формы взаимодействия субъектов различных сфер деятельности для решения острых социальных проблем общества.

Первоочередным гарантом решения социальных проблем индивида, общества является государство, при этом государство рассматривается как политическая форма организации общества, осуществляющая управление обществом, охрану его экономической и социальной структуры [1].

Охрана социальной структуры – социальная функция государства, осуществление которой предполагает обеспечение общественного благополучия, достойного уровня жизни населения государством. Эту функцию государство выполняет посредством выплаты различных социальных выплат: пенсий, пособий. Некоторые выплаты осуществляются регулярно, остальные же носят спорадический характер (единовременные либо периодические, ограниченные во времени платежи) и не могут в полной мере урегулировать сложившуюся проблему.

Существует часть населения, которая не может содержать себя в силу независящих от нее причин, требующая социальной защиты государства. По критерию регулярности предоставления финансовой поддержки государством незащищенным слоям населения можно классифицировать следующим образом:

© Ткаченко Евгения Юрьевна – аспирант.
Государственный университет управления, Донецк.

№ п/п	Категории граждан, получающих нерегулярную финансовую поддержку	Категории граждан, получающих регулярную финансовую поддержку	Андеркласс
1	Беженцы	Пенсионеры	Проститутки
2	Дети-сироты	Студенты	Бомжи
3	Дети из неблагополучных семей	Одинокие и многодетные родители	Нищие
4	Недееспособные инвалиды	Дееспособные инвалиды	Беспризорные дети
5		Безработные	

Однако в условиях перехода к рыночным отношениям, смены форм собственности, инфляционных процессов в стране наблюдается дефицит бюджетных средств, вследствие чего государство не в полном объеме выполняет возложенную на него социальную функцию. Кроме социальных выплат незащищенные слои нуждаются и в социальных услугах, которые могут быть комплексными и включать консультационные, медицинские, реабилитационные, юридические услуги.

В поддержку государству для реализации социальной функции в полном объеме, а также населения для улучшения его качества жизни создаются общественные организации. Это самоорганизующиеся системы, ставящие перед собой цель согласно Закону Украины «Об объединении граждан» «удовлетворение и защиты своих законных социальных, экономических, вековых, национально-культурных, спортивных и других общих интересов» [2].

Таким образом, мы выделили два субъекта социальной сферы деятельности – государство и общественные организации. В условиях того, что деятельность обоих субъектов является бескорыстной и направлена на один и тот же объект, конкуренция между государством и общественными организациями отсутствует, было бы

целесообразно объединить свои усилия, разграничивши их функции и задачи.

Государство, как система органов государственного управления, к звеньям которой относятся Верховная Рада Украины, Кабинет Министров Украины, всевозможные Министерства и ведомства, способно выполнять информационную функцию через сбор и обработку данных об объектах социальной сферы. Органы исполнительной власти на основе прямых и обратных связей осуществляют в различных процессуальных формах постоянный обмен информацией, впоследствии передавая ее общественным организациям и законодательной власти.

Законодательная власть, в свою очередь, в лице Верховной Рады Украины на основе полученных данных сможет принимать необходимые законы, нормативные акты, положения, регулирующие экономические механизмы, направленные на корректировку социальных процессов.

Таким образом, определяется первый результат – совершенствование законодательной базы. Однако социальная сфера нуждается также и в реальной помощи. Общественные организации, получившие информацию самостоятельно, такой помощи предоставить не могут в силу того, что их деятельность не является коммерческой и не приносит дохода.

На этом этапе появляется третий субъект – предпринимательство (предприятия, корпорации и др.), который по собственной инициативе обращается к традиционным и современным формам участия бизнеса в социальных программах, которыми являются благотворительность, меценатство, спонсорство, социальное партнерство, социальная ответственность бизнеса, делегирование сотрудников компании, денежные гранты, социальные инвестиции.

Мотивы взаимодействия бизнеса и общества различны. Однако в настоящее время можно выделить следующее: налоговые льготы; улучшение имиджа и репутации, за счет этого привлечение широкого круга потребителей (поскольку социально ответственная компания пользуется большим авторитетом у общественности); своеобразная дань моде; сострадание, милосердие.

Однако каковы бы не были мотивы социальной деятельности, следует знать приоритетные категории граждан, требующих социальной помощи, или же иметь информацию о самых острых проблемах социальной сферы для разных территорий, регионов и групп населения. Для проведения социальной деятельности многие корпорации создают подразделения, благотворительные фонды.

Как отмечалось ранее: социальные образования не могут функционировать изолированно друг от друга, для реализации социальной деятельности им необходимо взаимодействие. Такое взаимодействие, реализуемое на взаимовыгодной и дополняющей основе, является партнерством.

В соответствии с Законом [3, 48] партнерство определяется как «конструктивное взаимодействие институтов государства и местного самоуправления, бизнеса и

общественных организаций с целью эффективного решения актуальных проблем, создания положительного социального климата и обеспечение общественного согласия» [3].

Партнерство – совместная деятельность, основанная на равных правах и обязанностях, направленная на достижение общей цели [4].

Вместе с тем суть не в том, как назвать такие отношения – взаимодействием или совместной деятельностью – квинтэссенция заключается в преимуществе партнерства перед каждым сектором в отдельности. В первую очередь следует отметить информационный фактор, содействующий четкому уведомлению о приоритетности и роли каждого из секторов. Концентрация и ориентация собственных выгод, возможностей, квалификаций, знаний каждого из секторов в отдельности на установление и решение всеобщих проблем с помощью тех обособленных способностей, которые присущи отдельному сектору, однако эффективны в совокупности и дают кумулятивный эффект. Немаловажным является партнерство по отношению фактора времени, при экономии которого увеличивается число положительных событий, что несет величайшую значимость, когда речь идет о спасении жизней.

Для того чтобы партнерские отношения были эффективными и могли внести свои преимущества в жизнь, они должны быть взаимовыгодными, взаимоуважительными, иметь обоюдные преимущества, цели и идти к конкретному результату.

Выстраивание партнерских отношений между различными субъектами социальной работы является одним из обязательных и необходимых компонентов организации такой работы в Украине, а также способствует

продвижению к уровню отношений европейского сообщества.

Рассмотренные вопросы позволяют констатировать, что в настоящее время в современной социально-экономической литературе значительно повысился научный интерес к понятию взаимодействия различных секторов, к понятию партнерства. Это связано с тем, что острые проблемы современности затруднительно решать самостоятельно, необходимо объединение усилий, реализуемых в форме партнерства, – совместных действий.

Для повышения эффективности решения социальных проблем с помощью бизнеса, государства, неприбыльных организаций имеет место их взаимодействие.

Партнерство имеет преимущества перед существующими положительными факторами по решению социальных проблем общества, присущих каждому сектору в отдельности. К тому же за счет партнерства можно компенсировать недостатки, присущие одному сектору за счет преимуществ другого.

Для реализации совместных действий власти, бизнеса, общества необходима разработка на государственном уровне стратегии взаимодействия конкретных органов и экономических механизмов ее реализации.

Литература

1. Словарь Ефремовой // Электронный адрес: <http://www.efremova.info/word/gosudarstvo.html>.
2. Закон Украины «Об объединении граждан» от 16.06.1992 г. № 2460-ХІІ // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1992. – № 34. – Ст. 504.
3. Краткий словарь терминов и определений. – М.: ГАСИС, 2004. – 48 с.
4. Социологический энциклопедический словарь // Электронный адрес: <http://www.sociolook.com/48/207/1707267.html>.
5. Беспалько О.В. Соціальна робота в громаді: Навч. посібник. – К.: Центр навчальної літератури, 2005. – 176 с.
6. Международный Альянс по ВИЧ/СПИД. Построение партнерства (методические рекомендации). – К., 2002. – 211 с.