

ПРО НЕОБХІДНІСТЬ ВКЛЮЧЕННЯ ДО УГОДИ ЩОДО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ СПІЛЬНИХ ЗАХОДІВ З РОЗВИТКУ РЕКРЕАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ В ДОНЕЦЬКІЙ ОБЛАСТІ

Важливим напрямом прискорення соціально-економічного розвитку України є підвищення ефективності функціонування господарського комплексу її регіонів, що можливо лише на основі раціонального використання їх економічного, демографічного, природно-ресурсного, екологічного, курортно-рекреаційного та туристичного потенціалу. Так, одним із пріоритетних напрямів регіонального розвитку, визначеного в Державній стратегії регіонального розвитку до 2015 року, є розвиток туризму та рекреаційної діяльності. Одночасно для Донецької області, яка має значний курортно-рекреаційний і туристичний потенціал, стимулювання його розвитку є важливим напрямом прискорення соціально-економічного розвитку регіону.

Механізмом стимулювання регіонального розвитку, встановленим законодавством України про стимулювання регіонального розвитку, стосовно узгодження діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування передбачено підписання Угоди щодо регіонального розвитку, яка укладається між Кабінетом Міністрів України та Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними Київською, Севастопольською, міськими радами.

Згідно з Порядком підготовки, укладення та виконання угоди щодо регіонального розвитку проект угоди розробляється з урахуванням положень державної стратегії регіонального розвитку

та стратегії розвитку відповідного регіону та передбачає:

розробку та включення спільних заходів центральних і місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування з реалізації в регіоні державної стратегії регіонального розвитку;

розробку та включення спільних заходів центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування з реалізації регіональної стратегії розвитку.

На виконання Закону України „Про стимулювання розвитку регіонів” було розроблено два проекти протоколів намірів про підготовку проекту Угоди щодо регіонального розвитку Донецької області між Кабінетом Міністрів України та Донецькою обласною радою – від Донецької обласної ради та від Міністерства економіки України. Кожен із них серед пріоритетних напрямів економічного та соціального розвитку області містив:

реструктуризацію в регіоні вугільної галузі;

забезпечення надійного та ефективного функціонування системи водопостачання та водовідведення у населених пунктах області;

створення ефективної системи екологічної безпеки території області тощо.

Проектом протоколу намірів, розробленого Міністерством економіки України, у межах необхідності створення ефективної системи екологічної безпеки території області, були передбачені заходи, спрямовані на відтворення та

раціональне використання рекреаційного потенціалу області, особливо на узбережжі Азовського моря та в заплаві р. Сіверський Донець. Проте затверджений документ вже не містить деталізації за напрямами соціально-економічного розвитку області, а лише підтверджує домовленість сторін про необхідність їх реалізації.

Таким чином, зважаючи на обмеженість пропозиції з формування спільних заходів центральних та місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо розвитку туризму та рекреаційної діяльності в Донецькій області, до Угоди щодо регіонального розвитку Донецької області пропонується включити такі.

У сфері формування ринку рекреаційних послуг:

проведення соціологічних досліджень щодо вивчення потреб населення регіону та України в активному, повноцінному відпочинку, зміцненні здоров'я (за рівнем доходів, видом виробничої діяльності тощо);

здійснення маркетингових досліджень з визначення попиту на рекреаційні ресурси Донецької області;

проведення оцінки рекреаційних ресурсів Донецької області як складової частини рекреаційного комплексу України;

здійснення оцінки ступеня використання існуючої курортно-рекреаційної бази Донецької області, встановлення потреб і напрямів її розвитку, або причин незатребуваності рекреаційних ресурсів;

оцінка стану та перспектив використання рекреаційних ресурсів Донецької області, розвитку туристичної та курортно-рекреаційної діяльності;

розробка Стратегії оздоровлення населення України та Донецької області;

здійснення прогностичного розрахунку ефективності заходів з розвитку рекре-

аційної сфери; оцінка їх впливу на процес відтворення, збереження людського та трудового потенціалу Донецької області, України та встановлення економічної ефективності рекреаційних заходів для області та України в цілому;

здійснення прогностичних розрахунків потоків відпочиваючих та туристів у регіоні.

У напрямі здійснення реконструкції, модернізації та відновлення рекреаційної сфери Донецької області:

регулярно проводити конкурси бізнес-планів на розвиток рекреаційних об'єктів області;

забезпечити підвищення якості курортно-рекреаційних послуг, приведення їх у відповідність з ціною; удосконалення цінової політики на послуги рекреаційної сфери; підвищення якості сервісу, рівня комфортності в курортно-рекреаційних закладах області, забезпечити їх відповідність міжнародним стандартам;

провести оцінку та встановити об'єктам рекреаційної інфраструктури категорію якості і рівня обслуговування;

замовляти науково-дослідним інститутам проведення науково-дослідних робіт, розробку науково-методичних рекомендацій з розвитку курортно-рекреаційної сфери Донецької області.

Стосовно залучення підприємств малого та середнього бізнесу в рекреаційну сферу:

забезпечити підвищення привабливості рекреаційного комплексу як сфери підприємницької діяльності шляхом надання податкових пільг; методичної, організаційної, інформаційної матеріальної підтримки суб'єктів підприємництва у галузі туризму та курортно-рекреаційній галузі;

організувати центри юридичної допомоги з питань організації малого та середнього бізнесу у курортно-рекреаційній сфері та туристичній інфраструктурі.

Стосовно формування позитивного іміджу області щодо рекреаційної діяльності:

забезпечити посилення інформаційно-рекламної роботи на ринках України, області та на зовнішніх ринках; організувати проведення рекламних акцій курортно-рекреаційних послуг Донецької області у місцевій, вітчизняній та закордонній пресі, радіо, телебаченні;

забезпечити видання відповідних картографічних матеріалів (карт, схем) з пояснювальними текстами та ілюстративними матеріалами, довідників, буклетів з інформацією про курортно-рекреаційний потенціал Донецької області, забезпечення його розповсюдження;

регулярно організувати симпозиуми, семінари, круглі столи, конференції, виставки-ярмарки з метою популяризації курортно-рекреаційного потенціалу Донецької області.

Стосовно розвитку курортно-рекреаційної та туристичної індустрії:

провести інвентаризацію та встановити перелік об'єктів, що складають рекреаційний потенціал Донецької області;

скласти перелік об'єктів рекреаційного комплексу, що не підлягають приватизації;

забезпечити приватизацію незавершених об'єктів будівництва рекреаційного комплексу з обов'язковим збереженням профілю їх діяльності;

скласти перелік об'єктів рекреаційного комплексу, що потребують інвестицій;

створити реєстр підприємств туристично-рекреаційного комплексу Донецької області, забезпечити його

включення до Державного автоматичного реєстру;

забезпечити проведення моніторингу діяльності об'єктів рекреаційної сфери за формами власності, курортно-оздоровчими напрямками їх діяльності тощо;

забезпечити розвиток кількості підприємств готельного господарства та супутньої інфраструктури рекреаційно-курортної галузі;

здійснити оцінку стану та виявити необхідність удосконалення інженерно-транспортної інфраструктури;

розробити пропозиції та забезпечити інженерне облаштування та благоустрій території, розвитку транспортної мережі, системи зв'язку, розміщення пунктів сервісу в курортно-рекреаційних зонах; облаштування та благоустрій місць відпочинку;

здійснити оцінку стану та перспектив розвитку побутового обслуговування, системи громадського харчування;

забезпечити формування системи молодіжної та дитячої курортно-рекреаційної сфери;

створити інформаційно-довідниковий центр обслуговування туристів і відпочиваючих за напрямками рекреаційної діяльності, якості та ціни послуг; забезпечити його інтеграцію у загальнодержавну інформативну систему;

розробити історичні, історико-культурні, промислові туристичні маршрути в Донецькій області та забезпечити їх включення до загальнодержавної системи туристичних маршрутів;

затвердити Схеми розташування туристичних маршрутів та рекреаційної інфраструктури;

облаштувати або відновити обладнання туристичних маршрутів та екологічних стежок;

забезпечити розвиток спеціалізованих видів туризму: мисливського, рибальського, водного, кінного, промислового, релігійного туризму; поширення зимового відпочинку;

здійснити виділення, типологізацію та затвердження курортно-рекреаційних зон у Донецькій області, обґрунтувати спеціалізації рекреаційної території;

розробити програми збереження та відновлення природного середовища, історико-культурних ресурсів Донецької області;

визначити норми максимального антропогенного навантаження на рекреаційні зони Донецької області;

забезпечити перехід шкідливих підприємств, розташованих у курортно-рекреаційних зонах на екологічно безпечні технології;

встановити та затвердити перелік господарсько-економічної діяльності, що становить загрозу ефективній цільовій роботі рекреаційних зон Донецької області (будівництва споруд промислового призначення; геологорозвідувальних робіт, розробка корисних копалин, вирубка лісу тощо).

У сфері кадрового забезпечення:

здійснити оцінку кадрового забезпечення рекреаційної діяльності та виявити потреби курортно-рекреаційної сфери у фахівцях туріндустрії, медичної сфери, культури, спорту тощо;

створити мережі навчальних закладів для підготовки кадрів курортно-рекреаційної та туристичної галузі; забезпечити працевлаштування фахівців туристичної галузі за фахом;

організувати та провести на базі Донецького інституту туристичного бізнесу, Донецького медичного університету та Донецького медичного коледжу семінари, курси з підвищення кваліфікації кадрів, забезпечення

працевлаштування фахівців туристичної галузі за фахом.

Література

1. Державна стратегія регіонального розвитку України на період до 2015 р.: Постанова Кабінету Міністрів України від 21 липня 2006 р. № 1001. – <http://zakon.rada.gov.ua>.

2. Закон України "Про стимулювання розвитку регіонів" від 8 вересня 2005 р. № 2850-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2005. – №51. – Ст. 548.