

ля, которая включает в себя следующие виды методов:

1) общенаучные методы, такие как анализ и синтез, индукция, дедукция, аналогия, моделирование, статистические методы, логический метод, сравнительный метод и другие методы, которые применяются при осуществлении любого вида деятельности;

2) специальные методы исследования, такие как проверка документов; экономический анализ; исследование предметов и документов; осмотр помещений (территорий) и предметов; инвентаризация; экспертиза и т. д., применение которых характерно именно для определенных видов деятельности, в частности таких, как контрольная деятельность;

3) методы воздействия на поведение проверяемых лиц в ходе осуществления налогового контроля, такие как убеждение, поощрение, принуждение и др.

Необходимо отметить, что формы и методы налогового контроля существуют в неразрывном, органичном единстве. Поэтому, как ни парадоксально, но при осуществлении контрольной деятельности в правовой форме налоговой проверки уполномоченные органы применяют проверку документов как прием или способ изучения реального состояния расчетов по налогам с бюджетом. При этом проверка документов будет являться лишь одним из целого комплекса методов налогового контроля, применяемых налоговыми органами при проведении своей контрольной деятельности в форме налоговых проверок. Таким образом, в рамках одной правовой формы организации контрольной деятельности могут применяться различные методы контроля, в некоторых случаях совпадающие по наименованию с самой установленной налоговым законодательством формой контроля.

**Выводы.** Важной составной частью преобразований в осуществлении налогового контроля выступает качественное совершенствование его форм и методов.

Закрепление форм и методов осуществления контрольной деятельности на должном законодательном уровне имеет важное значение для защиты и сохранения баланса интересов обязанных и уполномоченных лиц при осуществлении налогового контроля. Тем не менее, эффективность отдельных мероприятий налогового контроля во многом будет зависеть от последовательности и сочетания применяемых при их проведении методов налогового контроля.

В дальнейшем необходимо разрабатывать различного рода методические рекомендации, содержащие указания по наиболее эффективному осуществлению тех или иных видов контрольных мероприятий.

#### Источники и литература

1. Брызгалин А.В. Налоги и налоговое право. Учебное пособие – М.: «Аналитика–Пресс», 2007. – 600 с.
2. Григорьев В. Н., Кучеров И. И. Налоговая полиция: правовое регулирование деятельности: Учебно-практическое пособие. – М.: ЮрИнфоР, 1998.
3. Кучеров И. И., Судаков О. Ю., Орешкин И. А. Налоговый контроль и ответственность за нарушения законодательства о налогах и сборах/Под ред. И. И. Кучерова. М.: АО «Центр ЮрИнфоР», 2001.
4. Поролло Е. В. Налоговый контроль: принципы и методы проведения. –М.: Гардарика, 1996.–280 с.
5. Кучеров И. И. Налоговое право России: Курс лекций. М.: Учебно-консультативный центр «ЮрИнфоР», 2001.
6. Кваша Ю.Ф. Налоговый контроль: налоговые проверки и производство по фактам налоговых правонарушений: Учебно-практическое пособие – М.: Юристь, 2001.
7. Ногина О.А. Налоговый контроль вопросы теории. Учебное пособие. Сп-б.: «Питер», 2002.

#### Чжан Лян, Линь Сэнь

### ОБЪЕКТИВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ КОМАНДНО-АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЭКОНОМИКИ

**Постановка проблемы.** В последнее время отрицательное воздействие финансовых ограничений на всю экономику Китая стало особенно ощутимым. В связи с этим китайское руководство приняло решение об ускорении темпов реформ. Более того, в связи с вступлением Китая во Всемирную торговую организацию (ВТО) и, следовательно, вхождением экономики страны в мировую конкурентную среду, оно вынуждено было признать необходимость осуществления более радикальных мер. Перспектива интеграции экономики Китая в мировую работает как катализатор проведения реформ.

**Анализ исследований и публикаций.** Особая роль в создании теоретической основы для глубоких экономических преобразований в КНР принадлежит таким учёным-экономистам как Сунь Эфан, Сюэ Муцяо, Сюй Дисино, У Цзинляна, Хуа Шэна, Тао Шанцюана, Лю Гогуана, Дун Фужэна, Ли Инина и др., которые предложили свои модели перехода к рыночной экономике, доказавшие свою жизненную силу и эффективность.

**Нерешённые части общей проблемы.** Особое значение как для теории, так и для практики хозяйствования имел вопрос разработки моделей сочетания планового и рыночного регулирования экономики, среди которых первостепенное значение имели: модель «фрагментарного (банькуай) соединения планового и рыночного механизма», модель «взаимопроникающего (шэньгоу) соединения» и модель «органического (юизи) соединения планового и рыночного регулирования».

**Цель статьи.** В хозяйственном механизме КНР с конца 50-х годов накопилось огромное количество проблем, требовавших неотложного решения. Это прежде всего структура общественного производства со-

**ОБЪЕКТИВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ  
КОМАНДНО-АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЭКОНОМИКИ**

риентированная на производство средств производства, недостаточное развитие отраслей, производящих предметы потребления, и особенно отраслей продовольственного комплекса, низкий уровень доходов населения, особая демографическая ситуация и низкий уровень жизни трудящихся, что требовало незамедлительного реформирования существующей экономической системы, пересмотра основных теоретических положений, лежащих в основе сформированной в Китае административно-командной системы.

**Изложение основного материала.** В последние 10 лет прирост численности трудоспособного населения стал нарастать более высокими темпами, чем в прошлые годы. Лишь за 2001-2007 гг. на производство пришло 288 млн. человек.

**Таблица 1.** Темпы роста ВВП и численности занятого населения Китая, % [107]

Период	Прирост ВВП	Прирост численности работающих, всего за период		
		абсолютный (млн. человек)	относительный	В том числе в промышленности и строительстве
1952-1957	71	30,4	15	40
1958-1965	38	49,0	21	12
1966-1970	46	57,6	20	46
1971-1980	83	79,3	23	119
1981-1985	66	75,1	18	35
1986-1990	46	140,4	28	31
1991-1995	76	40,4	6	14
2003-2007	49	32,0	5	11

Многочисленная масса людей переместилась из сельского хозяйства в промышленность, строительство и сферу услуг. Если в 1952 г. в сельском хозяйстве трудилось 83,5 % , в промышленности и строительстве – 7,4 % и в сфере услуг – 9,1 % всего занятого населения, то в 2006 г. сельским хозяйством занималось 50,1 , промышленностью и строительством – 23 и сферой услуг – 26,9 % всех работающих. Рост экономического потенциала КНР в огромной степени связан с гигантскими капиталовложениями в народное хозяйство, что стало возможным благодаря новой экономической политике.

После тридцатилетней ориентации торговой и инвестиционной политики на внутренний рынок и следованию курсу "опоры на собственные силы", ЦК КПК и Госсовет КНР в 1979 г. объявляют новый курс на проведение открытой внешнеэкономической политики – политике "открытых дверей" в экономике как одного из важнейших направлений экономической реформы в Китае. Провозглашение данного курса было обусловлено рядом объективных причин. Это, во-первых, бесперспективность политики национальной замкнутости; во-вторых, необходимость вовлечения страны в мировой товарообмен; в-третьих, обеспечение широкого доступа китайских товаров и рабочей силы на внешние рынки; в-четвертых, расширение экономических связей с зарубежными странами с целью развития национальной экономики; в-пятых, ввоз передовой техники и "ноу-хау" при одновременном развитии импортозамещающих производств как эффективный путь преодоления технической отсталости страны и др.

В целях создания необходимых условий для дальнейшего развития реформы и расширения внешних связей, начиная с 1980 г., Китай создал 5 особых экономических районов, 14 открытых приморских городов. С 1985 г. стали создаваться открытые экономические зоны в дельте Янцзы, дельте Чжуцзян, в экономическом треугольнике южной части провинции Фуцзянь, на Шаньдунском и Ляодунском полуострове, в провинции Хэбэй и Гуанси-Чжуанском автономном районе. В результате сформировалась открытая экономическая полоса в приморьях страны, а в настоящее время идет формирование открытой полосы вдоль р.Янцзы, включая новый район Пудун в качестве "головной открытой зоны". Получают статус открытых для внешнего мира ряд приграничных городов и административных центров всех внутриконтинентальных провинций и автономных районов, получают статус беспопыльных зон и зон освоения новых и высоких технологий государственного значения десятки и сотни других территорий.

Осуществление открытой экономической политики – непрерывно развивающийся процесс, происходящий под контролем государства с обобщением и дальнейшим распространением передового опыта на другие регионы и страну в целом. С географической точки зрения направленность данного процесса происходит с юга на север, с востока на запад, от прибрежных к внутренним районам страны. Такое направление объясняется тем, что прибрежные районы Китая расположены весьма удобно для установления связей с внешним миром, что является одним из основных критериев привлекательности для иностранного инвестора. В этих районах сложилась определенная индустриальная база с квалифицированной рабочей силой, лучше, чем в других провинциях развита транспортная система и отрасли инфраструктуры, что значительно облегчает транспортировку внешнеторговых грузов, поскольку производственная деятельность в специальных экономических зонах направлена на ориентацию предприятий в первую очередь на экспорт своей продукции, а не на реализацию ее внутри страны. Исходя из этого, мы можем утверждать, что такая географическая направленность политики соответствует уровню развития производительных сил Китая, потребностям его экономического развития на данном этапе, а также учитывает специфические особенности Китая. Так, две китайские провинции – Фуцзянь и Гуандун, получившие в 1979 г. право проводить "особую политику и осуществлять гибкие формы внешнеэкономических связей", непосредственно граничат с Ян-

ганом и Аомынем, т.е. с регионом, в котором проживают хуацяо (этнические китайцы) и который является одним из крупных финансовых центров, средства которого должны работать на страну в целом. Эти провинции и сейчас идут в авангарде реформы и открытой политики, играют роль пионеров реформы и лабораторий по исследованию накопленного в этой области опыта.

Посредством привлечения прямых инвестиций из-за рубежа обе провинции значительно ускорили процесс создания промышленной базы на новой технической основе. Эффективность капиталовложений была довольно высокой, срок их окупаемости в сравнении с другими регионами мира короткий, оборачиваемость финансовых средств высокая, сроки строительства объектов – короткие. Если брать Китай в целом и две провинции, то окажется, что около 40% всей суммы прямых инвестиций поступило в эти две провинции и, как результат, жизненный уровень населения провинций Фуцзянь и Гуандун значительно превысил средний по стране и что особенно отрадно, значительно повысился жизненный уровень сельского населения. Особенно быстро богатеют крестьяне, проживающие в дельте реки Чжуцзян и прибрежных районах провинции Фуцзянь.

Как свидетельствует статистика, в 90-е годы Азиатско-тихоокеанский регион, и в первую очередь Китай, стал наиболее крупным центром притяжения иностранных инвестиций, что явилось толчком для развития внешней торговли и повышения темпов экономического роста как промышленного, так и сельскохозяйственного производства Китая. "Для развития внешней торговли необходимо использовать такие два канала: иностранный капитал и специальные экономические зоны. Использование иностранного капитала позволяет решать проблему нехватки средств у государства, кроме того, прямо или косвенно способствует развитию экспорта. Наша специальная экономическая зона носит характер зон экспортной переработки. В процессе развития они, как мы надеемся, смогут сыграть роль "четырех окон" (для техники, опыта управления, знаний и внешних связей) и обрести функции двусторонних "излучателей" ("излучать энергию" внутрь страны и за ее пределы" [4,101]. Оценка роли иностранных инвестиций и специальных экономических зон, сделанная китайскими учеными Чжоу Сяочуанем, оказалась верной.

Успешное развитие свободных экономических зон (СЭЗ) в качестве магнитов для притяжения иностранных инвестиций, выполнение программы "Факел", в соответствии с которой создавались зона освоения высоких технологий и новой техники, а также создание Объединенной компании по экономическому развитию региона р. Янцзы (ОКЭРЯ), развитие промышленного коридора Чан-Цзю (Наньчан-Цзюцзян) в провинции Цзянси, проекты в рамках строительства гидроузла Санься (Три ущелья) делает все более достижимой экономическую цель Китая - превращение его в развитое государство.

В начале XXI века наиболее притягательными для иностранных инвесторов будут пять приморских провинций и в первую очередь провинция Гуандун. По 20-летнему плану Гуандуна провинция к 2015 г. должна стать пятым "азиатским драконом" благодаря высоким (8,1% в среднем за год) темпам прироста. В плане намечены три приоритета - развитие инфраструктуры, развитие промышленности на новой технической и технологической базе, дальнейшее расширение открытости.

Ускорителем экономического развития для Северного и Северо-Западного Китая стало "Бохайское кольцо". Город и порт Далянь стали Гонконгом Северного Китая, а железная дорога и шоссе с туннелем под Бохайским заливом сделали этот приморский город чрезвычайно привлекательным в первую очередь для японских инвесторов. В БЭК (Бохайское экономическое кольцо) входят Шаньдун, Хэбэй, Ляонин, Пекин, Тяньцзинь с общим населением 215 млн.чел. [5,60]. Пекин предполагается сделать международной коммерческой столицей. Что же касается Тяньцзиня, то он превратился в международный финансовый, коммерческий и торговый центр, свободный порт мирового класса.

Особое значение для развития внутренних районов Китая имеет освоение долины Янцзы, где проживает свыше 180 млн. чел. и является одним из древнейших торговых путей. Значительные инвестиции в отрасли инфраструктуры связывают регион в единую экономическую систему, в самое активное в экономическом отношении место. Вдоль реки построили заводы "Дженерал Моторс", "Ситроен", сюда вкладывают капиталы "Филипс Электроник", "Самсунг электроник", поскольку здесь сравнительно низкая заработная плата, меньше конкуренция, легче сбывать товары. "Теперь Янцзы – центр экономики Китая" – заявил в 2006 г. вице-председатель сингапурской зоны в Сучжоу Чэнь Минь.

Как видим, политика создания свободных экономических зон является неотъемлемой и чрезвычайно эффективной частью китайской рыночной модели экономики, служит не только для привлечения иностранных инвестиций, но и, как будет показано ниже, СЭЗ превратились в полигон для распространения положительных результатов реформ на остальные районы Китая. При этом следует иметь в виду, что сами зоны имеют тенденцию к расширению как вширь, так и вглубь, способствуя интеграции страны в мировую экономику.

**Выводы.** Одним из основных направлений реформирования экономического механизма, оказывающих решающее воздействие на ход и результативность экономических реформ в Китае, являются реформирование финансово бюджетной системы и проведение открытой внешнеэкономической политики. Практическая реализация реформирования финансовой системы, а также создание свободных экономических зон улучшило инвестиционный климат в стране, дало возможность привлечь значительные финансовые ресурсы для решения первоочередных задач экономического развития Китая.

#### Источники и литература

1. Хуа Шэн, Чжан Сюэцзюнь, Ло Сяомэн. Чжунго гайгэ ши нянь: хуйгу, фньсы юй гжаньван (Десять лет китайской реформы: ретроспектива, осмысление и перспектива) //Цзинцзи яньцзю. –1988. –№ 9. –с. 3-12. -Кит. яз.

---

**ОБЪЕКТИВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ  
КОМАНДНО-АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЭКОНОМИКИ**

2. Ганшин Г. Экономическая реформа в КНР и курс на активизацию хозяйственной деятельности в центральных и западных районах страны // Проблемы Дальнего Востока. – 1996. – № 6. – С. 60-68.
3. Папова О. О теории посткоммунистической трансформации экономики // Общество и экономика. – 2000. – № 7. – С. 61-77.
4. Линь Ифу, Цай Фан, Ли Чжоу. Чжунго дэ циззи: фачжань чжаньлюэ юй цзинци гайгэ (Китайское чудо: стратегия развития и экономическая реформа). – Шанхай, 1994. – 124 с. – Кит.яз.
5. Сюй Сяньчунь. Лунь ю чжунго тэсэ ды кэчисюй фачжань чжаньлюэ. (Стратегия устойчивого развития с китайской спецификой) // Нинся шэхуй кэсюэ.– Иньчуань, 1998. –№ 5.– С.58-63.- Кит. яз.