

7. Сырых А. Amadeus набирает обороты // Турбизнес. – №2, 2007. – С.14
8. Якушкина М. Galileo под новым брендом. /// Турбизнес. – №2, 2007. – С.12.
9. Алексеев М. BeGlobal: найти и забронировать. // Турбизнес. – №2, 2007. – С.11.

**Розенкович Ю.О.**

## **РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ВОЗРОЖДЕНИИ ЭКОНОМИКИ УКРАИНЫ**

В условиях трансформации экономических отношений возникает необходимость перестройки системы управления экономикой, изменения критериев ее развития.

Современное состояние экономики Украины наблюдатели многих стран мира считают своеобразным "чудом". Владея естественными богатствами, существенным кадровым, научно-техническим, производственным потенциалом страна свалилась в пропасть. Опыт Франции, Германии, Японии, США свидетельствует, что тот феномен, который может привести не только хозяйственные системы, но и целые страны как к невиданным успехам, так и упадку - это управление. Поэтому основной причиной сложившейся ситуации на Украине является кризис системы управления. Он проявляется в неспособности оперативно приостановить неэффективную деятельность, преодолеть инертность управленческого механизма, одновременно и взаимозависимо решать задачи оперативного, тактического и стратегического уровней.

Общие сложности, связанные с разрушением одной системы управления и неуверенными поисками путей построения другой, усиливались благодаря разрыву хозяйственных связей. Все это сопровождалось резким спадом производства. Уже в 1992 г. объем продукции всей промышленности составлял 89% от уровня 1990 г. [5, с.272], товаров народного потребления 86% (в том числе продовольственные товары - 73%) [5, с.307]. Эти показатели на данный момент времени имеют положительную динамику, однако уровня 1990г. еще не достигли. Одной из причин современного кризисного состояния экономики в стране является то, что промышленный потенциал создавался не как единый комплекс Украины, а как часть народно-хозяйственного комплекса бывшего СССР. Это привело к отсутствию замкнутых технологических производств и большинства видов сырья, необходимых для функционирования промышленности нашего государства.

Отраслевая структура управления экономикой оказалась неспособной приспособиться к новым условиям функционирования, что определяет актуальность исследований в данном направлении.

Альтернативой отраслевому принципу управления является территориальный, рассмотрение особенностей и перспектив развития которого является целью данной работы. Территория каждого государства состоит из объектов меньшего масштаба, которые в свою очередь объединяют непосредственных производителей продукции или услуг, предприятия, организации, учебные заведения, больницы и др. В отличие от отраслевого управления, которое направлено на удовлетворение нужд страны в определенной продукции или услугах, территориальное управление призвано создавать условия для эффективного использования ресурсного потенциала и удовлетворения разнообразных нужд населения территорий.

В последнее время более распространенным является определение "региональное управление". Хотя термин "регион" не имеет однозначного трактования и используется не только для определения территориальных единиц одной страны, но и объединения стран или континентов, все же чаще всего он означает область, район, местность.

Основным структурным элементом страны является область. Украина делится на 25 областей. Хотя, по мнению экспертов Международного института сравнительного анализа, в Украине целесообразно выделить не больше 10 областей, сформированных по принципу территориально-производственных комплексов [4, с. 482]. В этих прогнозах к Таврическому краю относят Одесскую, Николаевскую и Херсонскую области. Относительно АР Крым возможны варианты отнесения ее к Таврическому краю или выделению в отдельный субъект - Крым.

Следует отметить, что территориально-производственный комплекс - это разновидность межотраслевого комплекса. Хотя проблемами межотраслевых комплексов ученые занимаются на протяжении многих лет, среди них нет единства взглядов на характер внутренних составных этих комплексов и их связей [3, с. 312-317]. Поэтому область еще длительное время будет оставаться основной административно-территориальной единицей, которая объединяет экономически самостоятельные но взаимосвязанные города и районы.

В современных условиях возрастает ответственность руководства областями за экономическое и социальное положение подчиненных им территорий, которые нуждаются в разработке стратегии и политики регионального развития.

Для эффективного управления экономикой в нашем государстве важно создать смешанную систему, которая бы учитывала все последствия развития промышленности Украины как части единого народно-хозяйственного комплекса СССР и позволяла реформировать промышленность регионов учитывая современные реалии. Необходимо создать условия для превышения достижений прошлых времен, ликвидации бедности и роста доходов населения, повышения качества образования, оздоровления окружающей среды, которые являются признаками экономического развития.

Определению особенностей региональной экономической политики посвящены работы многих авторов. Они отмечают отличия регионов по естественным условиям, ресурсам, уровню экономического разви-

тия. Первоочередными задачами возрождения регионов являются обеспечение населения работой и стабильной зарплатой. Дальше необходимо обеспечить выравнивание уровней социально-экономического развития регионов, уменьшение их зависимости от центра.

Опыт времен плановой экономики показал, что административно-командные методы решения вопросов развития и размещения продуктивных сил полностью дискредитировали политику рационального территориального разделения труда, привели к отрицательным социально-экономическим последствиям: обострению разногласий между центром и регионами, нарушению экологического равновесия регионов.

Становится очевидным, что без изменения отношений между центром и регионами, демократизации управления территориальным развитием не удастся приостановить отрицательные тенденции.

Наполнение реальным содержанием экономического суверенитета региона связано с формированием нового механизма территориального управления, который бы обеспечивал заинтересованность регионов в достижении высоких конечных результатов хозяйственной деятельности на их территории, активном использовании для этого региональных факторов развития, преимуществ территориального распределения и кооперации работы с целью увеличения общественного богатства Украины и создание условий для эффективного решения региональных хозяйственных и социальных задач [1, с. 87-88].

Решению этих проблем будет оказывать содействие развитие адекватного менеджмента - высокоэффективной модели управления на основе ее адаптированности для функционирования в общественной системе с высочайшей степенью социальной ответственности и учетом преобладающих интересов общественного развития как на государственном, так и региональном уровне [2, с. 60].

Государственная региональная политика должна направляться на содействие социально-экономическому развитию государства в целом на основе более полного и эффективного привлечения в хозяйственный оборот ресурсного потенциала регионов, использование преимуществ территориального деления и кооперации работы через расширение полномочий и повышение ответственности региональных и местных органов власти за решение проблем территорий.

Среди приоритетных целей государственной региональной политики выделяются:

- увеличение национального богатства страны через создание условий эффективного использования природно-ресурсного, научно-технического и трудового потенциала каждого региона;
- рост и сближение уровней экономического и социального развития регионов Украины;
- содействие гармоничному и сбалансированному развитию регионов, предоставление финансово-экономической поддержки депрессивным регионам;
- внедрение единых общегосударственных минимальных социальных стандартов и действенных механизмов социальной защиты населения независимо от экономических возможностей регионов.

Для реализации приоритетных целей государственной региональной политики необходимо, на наш взгляд, решить следующие задачи:

- развитие демократических основ местного самоуправления, повышение способности территориальных общин и населения регионов самостоятельно и ответственно решать вопросы их социально-экономического развития;
- создание необходимой финансовой, материальной и правовой основы местного самоуправления, совершенствование финансово-бюджетных отношений между центром и регионами, разработка механизмов предоставления государственной поддержки регионам;
- структурная перестройка экономики регионов, создание новых высокоэффективных производственных мощностей, отладка системы кооперационных межрегиональных связей;
- достижение продуктивной занятости населения, стабилизации и улучшение демографической ситуации, увеличение продолжительности жизни и естественного прироста населения;
- определение и перераспределение полномочий между разными уровнями власти на основе децентрализации управления социально-экономическими процессами путем осуществления полномасштабной государственно-правовой и административной реформы;
- обеспечение взаимного представительства центральных, региональных и местных органов власти и создание условий реального влияния территориальных общин и населения регионов на процесс формирования и осуществления общенациональной государственной политики.

#### Источники и литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. – М.: Юрид.лит., 1997. – 400 с.
2. Бурева В.В. Социально-адекватный менеджмент В поисках новой парадигмы. Монография. – К.; Изд.центр Академия, 2001. – 272 с.
3. Єпіфанов А.О., Сало І.В. Региональна економіка : Уч. посібник. – К.: Наукова думка, 1999. – 344с.
4. Михасюк І., Мельник А., Крупка М., Залюга З. Государственное регулирование экономики/ За ред. д-ра экон. наук, проф., акад. А.Н. высшей школы Украины І.Р. Михасюка. Львовский национальный университет им.И.Франко. Учебник. Второе вид., исправленное и дополненное. – К.: Атіка, Ельга-Н. 2000. – 592с.
5. Народное хозяйство Украины в 1992 году: Стат. ежегодник / Министерство статистики Украины: Ответственный за выпуск В.В. Самченко. – К.: Техника, 1993. – 464с.