

АНАР АБЕЛЬ ОГЛЫ МАГЕРРАМОВ

Анар Абель оглы Магеррамов, кандидат юридических наук, доцент Бакинского государственного университета

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОЗОнового СЛОЯ

Озоновый слой (озоносфера) составляет большую часть атмосферы. Озоновый слой защищает все живые организмы на Земле от воздействия коротковолновых ультрафиолетовых лучей Солнца¹. Хлор разрушает озоновый слой. Хлор, содержащийся в составе хлор-фторокарбона и других соединений, используется в качестве улетучивающегося вещества в аэрозолях, а также в качестве охлаждающего вещества в холодильниках.

Проблема разрушения озонового слоя побудила ученых на более глубокое изучение процессов, происходящих в атмосфере Земного шара. Этому во многом содействовали положения статьи 3 Венской Конвенции об охране озонового слоя атмосферы Земного шара. Исходя из этих положений, были закреплены обязательства государств по организации широкого спектра совместных исследований и научных оценок по вопросам, связанным с озоновым слоем. В результате многочисленных наблюдений, проведенных в этой сфере, а также благодаря обмену информацией между специалистами из разных стран современная наука обогатилась новыми знаниями о составе атмосферы, о фотохимических процессах, происходящих в озоновом слое, о механизме воздействия аэрозолей меньшей дисперсии, являющихся мельчайшими частицами атмосферы. В итоге, сложились более ясные представления о роли аэрозолей в формировании воздуха и климата на планете. Эти знания позволили ученым-метеорологам, климатологам, астрономам, химикам-атмосферникам сделать выводы о глобальных изменениях, происходящих в настоящее время в динамическом обращении атмосферных газов. Это проявляется в чрезмерной схожести между полями аномально высокого атмосферного давления и аномально низкого атмосферного давления. В прошлом подобные явления не наблюдались. Поэтому есть основания сделать вывод о том, что сформировались новые условия обращения воздуха, или, другими словами, о кардинальном изменении характера движения атмосферных газов².

С 1977 года действовали ограничения на производство фреонов, оказывающих разрушающее воздействие на озоновый слой. В 1977 году в рамках ЮНЕП был учрежден Координационный Комитет по озоновому слою. На состоявшейся в 1985 году в Вене Международной конференции по охране озонового слоя Земли была принята Многосторонняя Рамочная Конвенция об охране озонового слоя. Конвенция предусматривает общие обязательства государств по защите здоровья людей и окружающей среды от неблагоприятных последствий антропогенной деятельности, приводящих к изменению состояния озонового слоя. Венской Конвенцией поставлены задачи по защите озонового слоя от воздействия солнечной радиации.

Венская Конвенция 1985 года предусматривает сотрудничество государств по вопросам выполнения своих обязательств в сфере обмена информацией и совместных исследований, принятия и гармонизации законодательных и административных обязательств, сотрудничества с международными организациями с целью формирования согласованных мер, процедур и стандартов, и по вопросам имплементации. В соответствии с положениями Венской Конвенции, ее участники обязуются принимать надлежащие меры для защиты здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, которые являются или могут являться результатом человеческой деятельности, изменяющей или способной изменить состояние озонового слоя. С этой целью они, в соответствии с имеющимися в их распоряжении средствами и со своими возможностями:

– сотрудничают посредством систематических наблюдений, исследований и обмена информацией, для того чтобы глубже познать и оценить воздействие деятельности чело-

века на озоновый слой и последствия изменения состояния озонового слоя для здоровья человека и окружающей среды;

– принимают надлежащие законодательные или административные меры и сотрудничают в согласовании соответствующих программных мероприятий для контроля, ограничения, сокращения или предотвращения деятельности человека, подпадающей под их юрисдикцию или контроль, если будет обнаружено, что эта деятельность оказывает или может оказать неблагоприятное влияние, изменяя или создавая возможность изменения состояния озонового слоя;

– сотрудничают в разработке согласованных мер, процедур и стандартов для выполнения Конвенции в целях принятия протоколов и приложений;

– сотрудничают с компетентными международными органами в целях эффективного выполнения настоящей Конвенции и протоколов, участниками которых они являются.

Конвенция регулирует вопросы проведения соответствующих исследований и научных оценок по вопросам охраны озонового слоя. Так, государства-участники обязуются в соответствующем порядке организовать исследования и научные оценки и сотрудничать непосредственно или через компетентные международные органы в их проведении. В частности, предусматривается организовать сотрудничество по следующим вопросам: физические и химические процессы, которые могут влиять на озоновый слой; влияние на здоровье человека и другие биологические последствия, вызываемые изменениями состояния озонового слоя, особенно изменениями ультрафиолетового солнечного излучения, влияющего на живые организмы; влияние изменений состояния озонового слоя на климат; воздействие любых изменений состояния озонового слоя и любого последующего изменения интенсивности ультрафиолетового излучения на природные и искусственные материалы, используемые человеком; вещества, практика работы, процессы и виды деятельности, которые могут влиять на озоновый слой, и их кумулятивное воздействие; альтернативные вещества и технологии; соответствующие социально-экономические вопросы; а также по другим вопросам³.

Государства обязуются сами или через компетентные международные органы с полным учетом национального законодательства и такого рода деятельности, проводимой как на национальном, так и на международном уровнях, содействовать проведению или проводить совместные или взаимодополняющие программы систематических наблюдений за состоянием озонового слоя и другими соответствующими параметрами, в частности, сотрудничать непосредственно или через компетентные международные органы в обеспечении сбора, проверки и регулярной и своевременной передачи исследовательских данных через соответствующие международные организации.

В 1987 году государствами-участниками Венской Конвенции по охране озонового слоя был принят Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой. В последствии эти государства-участники приняли решение о прекращении производства и использования этих веществ не позднее 1996 года⁴.

В соответствии с Монреальским Протоколом, предусматривалось до 2000 года ограничить до 50 % объем веществ, приводящих к разрушению озонового слоя. Однако закрепленное в Протоколе положение об увеличении объема хлорсодержащих соединений в развивающихся странах на 10% по сравнению с уровнем 1986 года вызывало сомнение в реализуемости вышеназванной задачи⁵. Было очевидно, что финансовые и технические возможности развивающихся стран, использующих хлорсодержащие соединения, не позволят наладить производство аналогов этих веществ, которые не вредны для озонового слоя. Однако проблема охраны озонового слоя была весьма серьезной и требовала принятия неотложных мер⁶.

В Приложениях к Монреальскому Протоколу, принятых в 1990 году, предусматривалось не только переход от постепенного прекращения производства 5 разных групп веществ к полному прекращению их производства, но и создание Фонда помощи развивающимся странам в приобретении наиболее современных технологий, поскольку иначе им не под силу выполнять требования Протокола. Протоколом также предусматривалось ограничение или запрещение торговли с государствами, не являющимися его уча-

стниками, веществами, входящими в сферу действия Протокола. Эти меры должны были ограничивать распространение таких веществ на территории третьих государств.

Монреальский Протокол от 16 сентября 1987 года по веществам, разрушающим озоновый слой, имеет очень важное значение в деле охраны атмосферы Земли. Положения этого Протокола до сих пор остается предметом споров как между государствами, так и между учеными. В соответствии с Протоколом, каждая Сторона обеспечивает, чтобы за период двенадцати месяцев, начинающийся в первый день седьмого месяца после даты вступления в силу настоящего Протокола, и за каждый последующий период двенадцати месяцев расчетный уровень ее потребления регулируемых веществ группы I в Приложении А не превышал расчетный уровень ее потребления в 1986 году. К концу того же периода каждая Сторона, производящая одно или несколько из этих веществ, обеспечивает, чтобы расчетный уровень производства ею этих веществ не превышал расчетный уровень ее производства в 1986 году, за исключением того, что этот уровень может возрасти, но не более чем на десять процентов по сравнению с уровнем 1986 года. Такой рост допускается только тогда, когда это необходимо для удовлетворения основных внутренних потребностей Сторон, действующих в рамках статьи 5, и для целей рационализации распределения промышленного производства между государствами-участниками. Аналогичные требования установлены и для веществ разных категорий, включенных в другие Приложения.

В частности, государства обеспечивают, чтобы за период с 1 июля 1993 года по 30 июня 1994 года и за каждый последующий период двенадцати месяцев расчетный уровень потребления ею регулируемых веществ группы I в Приложении А не превышал ежегодно восемьдесят процентов расчетного уровня ее потребления в 1986 году. Каждая сторона, производящая одно или несколько из этих веществ, за те же периоды обеспечивает, чтобы расчетный уровень производства ею этих веществ не превышал ежегодно восемьдесят процентов расчетного уровня ее производства в 1986 году. Однако для удовлетворения основных внутренних потребностей Сторон, действующих в рамках положений статьи 5, и для целей рационализации распределения промышленного производства между Сторонами расчетный уровень ее производства может превышать этот предел, но не более чем на десять процентов от расчетного уровня ее производства в 1986 году.

Очень важные положения закреплены в пятой статье Протокола: любое государство, чей расчетный уровень производства регулируемых веществ группы I в Приложении А в 1986 году составлял менее двадцати пяти килотонн в год, может передать любому другому государству или принять от него в целях рационализации его производство, которое превышает пределы, указанные в пунктах 1, 3 и 4, при условии, что общий суммарный расчетный уровень производства этих государств не выходит за пределы ограниченный производства, установленные этой статьёй. Именно это положение выражает так называемую возможность «торговли воздухом». Государства, которые являются членами региональных организаций по экономической интеграции, могут постановить, что они совместно выполняют свои обязательства в отношении потребления в рамках этой (пятой) статьи, при условии, что их общий суммарный расчетный уровень потребления не превышал установленных уровней. Такое соглашение вступает в силу лишь в том случае, если все государства члены этой региональной организации по экономической интеграции и сама региональная организация являются Сторонами Протокола и уведомили секретариат о том, каким образом они обеспечивают его выполнение.

Ряд положений Протокола имеет очень важное значение с процедурной точки зрения. Так, государства, принимая решения по выполнению взятых на себя обязательств, прилагают все усилия для достижения договоренности путем консенсуса. Если, несмотря на принятие всех усилий в целях достижения консенсуса, соглашение все же не достигнуто, то такие решения принимаются, в качестве крайней меры, большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании государств, представляющих не менее пятидесяти процентов общего потребления государствами регулируемых веществ. Кроме того, решения, которые являются обязательными для всех государств, немедленно сообщаются государствам депозитарием. Если в решениях не оговаривается

иною, рішення вступають в силу по истечении шести месяцев, начиная с даты распространения уведомления депозитарием. На основе оценок, и согласно принятой процедуре, государства могут принять решения о том, следует ли любые вещества и, если да, то какие, внести в любые приложения к настоящему Протоколу или изъять из них, а также о механизме, масштабах и сроках принятия мер регулирования применительно к указанным веществам. Любое такое решение вступает в силу при условии, что оно принято большинством в две трети голосов присутствующих и принимающих участие в голосовании Сторон.

¹ Балащенко С. А., Макарова Т. И. Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека. Учебное пособие. – Минск, «World Wide Printing», 1999. – С. 92.

² Мизун Ю. В., Мизун Ю. Г. Озонные дыры и гибель человечества. – М., Изд-во «Вече», 1998. – С. 71.

³ Дубовик О. Л. Экологическое право. Учебник / О. Л. Дубовик, Л. Кремер, Г. Люббе-Вольфф; под ред. О. Л. Дубовик. – Изд. 2-е, исп. и доп. – М., Эксмо, 2007. – С. 97.

⁴ Балащенко С. А., Макарова Т. И. Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека. Учебное пособие. – Минск, «World Wide Printing», 1999. – С. 92-94.

⁵ Хоружая Т. А. Оценка экологической опасности. – М., Книга сервис, 2001. – С. 56.

⁶ Никаноров А. М., Хоружая Т. А. Глобальная экология. – М., ЗАО Книга сервис, 2003. – С. 109.

Резюме

У статті дається широкий аналіз правових аспектів міжнародно-правової охорони озонного шару. Наголошується, що озонний шар (озоносфера) складає велику частину атмосфери. Озонний шар захищає всі живі організми на Землі від дії короткохвильових ультрафіолетових променів Сонця. У статті особлива увага приділяється основним універсальним і регіональним міжнародним договорам в цій галузі, висувається ряд практичних і теоретичних висновків по міжнародно-правовій охороні озонного шару.

Ключові слова: озонний шар, міжнародно-правова охорона, атмосфера, зобов'язання держав, охорона довкілля, міжнародна співпраця, законодавчі і адміністративні заходи, міжнародний контроль, держави-учасники.

Резюме

В статье дается широкий анализ правовых аспектов международно-правовой охраны озонного слоя. Отмечается, что озоновый слой (озоносфера) составляет большую часть атмосферы. Озоновый слой защищает все живые организмы на Земле от воздействия коротковолновых ультрафиолетовых лучей Солнца. В статье особое внимание уделяется основным универсальным и региональным международным договорам в этой области, выдвигается ряд практических и теоретических заключений по международно-правовой охране озонного слоя.

Ключевые слова: озоновый слой, международно-правовая охрана, атмосфера, обязательства государств, охрана окружающей среды, международное сотрудничество, законодательные и административные меры, международный контроль, государства-участники.

Summary

In the article the juridical defence of the ozone layer is analyzed on the basis of the conceptional diversity and the international practise. It is remarked that the ozone layer of atmosphere protects the whole living organisms from the harmful ultra-violet rays of the Sun. The main universal and regional international agreements are looked through intently in the article, towards of the defence of ozone layer several practical and conceptional requests are also promoted.

Key words: ozone cloud, atmospheres, obligation of states, protection of the environment, international cooperation, international control, state-participants.

Отримано 22.12.2009