

меру, в США на одного налогового инспектора приходится 2,5 тыс. налогоплательщиков, при этом ежегодной проверке подвергается не более 1-2% деклараций. Поэтому приучать к законопослушанию должны не только карающие меры государства, но и общественная мораль, порицающая неуплату налогов.

В *Украине* тоже стремятся препятствовать неплатежам налогов. Неуплата налогов становится в современных условиях одной из главных причин нарастающего бюджетного кризиса, невыплаты заработной платы, недостаточного финансирования социальной сферы. По данным Государственной налоговой службы совокупный долг налогоплательщиков перед консолидированным бюджетом на 1 октября 2004 г. составил почти 500 млрд. неденоминированных гривен. Среди крупных должников бюджета насчитывается свыше двухсот организаций, каждая из которых недоплатила государству в виде налогов и сборов свыше 100 млн. грн.

К сожалению, одними карательными мероприятиями, угрозами применения процедуры банкротства по отношению к крупнейшим предприятиям-должникам данную проблему не решить. По сравнению со странами с развитой экономикой, специфика Украины и других «переходных стран» с точки зрения контроля за выполнением налогоплательщиками финансового законодательства обусловлена, прежде всего, такими факторами, как: слабая финансовая дисциплина налогоплательщиков вследствие низкой налоговой культуры в обществе; несовершенство законодательной базы, не позволяющей привлекать к полной ответственности злостных неплательщиков; избыточная фискальная ориентация налоговой политики в последнее время.

#### **Выводы**

Анализ статистических данных показывает, что в настоящее время в Украине в общем объеме совершаемых преступлений значительное место занимают противоправные деяния в сфере исчисления и уплаты налогов. Так, например, по фактам уклонений от уплаты налогов в 2000 году было возбуждено 1077 уголовных дел; 2002 году - 3283; 2004 году - 5909.

Создание преград плановому поступлению налогов в бюджет ставит под угрозу его выполнение и финансовое обеспечение государственных программ, снижает эффективность налоговой политики как регулирующего фактора экономической деятельности государства.

При ведении хозяйственной деятельности в целях налогообложения необходимо знать и учитывать как уголовное законодательство страны, так и меры финансово-правового характера и не допускать наложения на компанию или физическое лицо штрафов, а тем более разбирательств в судебных инстанциях. Как правило, все налоговые дела в судах выигрываются государством, с которым спорить бесполезно, лучше не допускать со стороны государства сомнений в законопослушании и соблюдении требований налоговых органов. В данном случае и в финансовом, и в правовом отношении налоговое планирование, не допускающее грубых нарушений законодательства, представляется более рациональным способом минимизации налоговых издержек, чем уклонение от налогообложения.

#### **Источники и литература**

1. Буряковский В.В., Кармазин В.Я., Каламбет С.В., Водолазская О.А. *Налоги*. – Днепропетровск: Пороги, 2004. – 642 с.
2. Доклад «Преступность в Украине» // Центр социологических исследований в области права и деятельности криминологических институтов. – 2003 г.
3. Кучерявенко Н.П. *Налоговое право*. – Х.: Консум, 2004. – 432 с.
4. Лысенко В.В. *Расследование уклонений от уплаты налогов, совершенных должностными лицами предприятий, организаций, учреждений*. – Х.: Консум, 2005. – 192 с.
5. Мак Э. «Лучше по-хорошему». Опыт борьбы с неплательщиками налогов // *Бизнес*. – № 29. (548) – 21.07.2003 г. – С.52–54.
6. Сутырин С.Ф., Погорлецкий А.М. *Налоги и налоговое планирование в мировой экономике*. – СПб.: Питер, 2004. – 462 с.
7. Трифонов А. Виявлення і попередження податковою міліцією податкових правопорушень у кредитно-фінансовій сфері // *Науковий вісник Академії державної податкової служби України*. – № 1(11). – 2001. – С.170–174.

#### **Наливайченко С.П.**

### **УСЛОВИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ УКРАИНЫ**

#### **Введение**

Конечная задача трансформации национальной экономики - придание экономическому развитию устойчивости и обеспечение в результате этого высокого уровня социально-экономического развития общества. Отсюда проистекают задачи государства по формированию условий, необходимых и достаточных для устойчивого развития сформировавшейся системы в данной стране, а также для утверждения, упрочения и расширения поля страны в мировом экономическом и политическом пространстве.

#### **Постановка задачи**

Качественно определенные задачи – это:

- обеспечение роста уровня и качества жизни всего населения страны;

- обеспечение и защита общенациональных экономических интересов посредством упрочения и расширения поля страны в мировом экономическом и политическом пространстве;
- обеспечение оптимума государственной, муниципальной и частной собственности в экономике страны.

#### Результаты

Необходимые и достаточные для устойчивого развития сложившейся вследствие трансформации социально-экономической системы Украины условия обеспечиваются наличием, во-первых, социально-политических и, во-вторых, экономических предпосылок.

Первые находят свое выражение в социально-политической стабильности, которая в современных условиях достигается странами развитой рыночной экономики главным образом посредством механизмов (институтов) социального партнерства. Его возникновение, успешное функционирование и постоянное совершенствование является результатом признания обществом бесспорной истиной того, что социально-политическая стабильность имеет не только социальную, но и большую экономическую значимость.

Такие институты (механизмы) социального партнерства, как практика заключения тарифных соглашений на макро-, мезо- и микроуровнях, соучастие наемного труда в управлении предприятиями независимо от их принадлежности к той или иной форме собственности; система участия в прибылях (доходах) фирмы; обязательное участие самоорганизующихся по интересам общественных объединений и союзов наемного труда, предпринимателей, потребителей, экологических и иных движений в выработке властных решений социального и экономического характера на местном и государственном уровне; действенная система социального страхования, а также многие другие механизмы не только обеспечивают достаточно эффективное решение социальных проблем, но и активно способствуют, во-первых, устранению экономических потерь, неизбежных при наличии социальных конфликтов в обществе, а во-вторых, наличие действенной мотивации для подавляющего большинства субъектов экономической деятельности во всех без исключения ее сферах.

Таким образом, социально-политическая стабильность есть не только результат, но и важнейшая предпосылка экономической стабильности, являясь реальным, существенно значимым экономическим ресурсом эффективного функционирования и развития национального народного хозяйства и общества. Не случайно в Германии социально-политическую стабильность, достигаемую посредством механизмов социального партнерства, считают наряду с валютной стабильностью главнейшим условием и причиной экономического процветания. В Украине в этом направлении пока что сделано очень немного.

Мощный потенциал социально-политической стабильности, достигаемый через механизмы социального партнерства, остается практически не задействованным.

Необходим поиск новых источников расширенного воспроизводства капитала.

Как правило, преимущественно они связываются в обыденном сознании с поиском и использованием внутренних резервов развития (использованием инноваций научно-технического и организационно-управленческого характера, современного менеджмента и маркетинга и т.п.). Однако в условиях современной рыночной экономики их ресурс и значимость существенно ограничены. Поэтому акцент все больше смещается на использование ресурсов внешней среды, в системе которой потенциалу социально-политической стабильности принадлежит далеко не последняя роль. Как отмечает Д. Хэнсон, в современной экономике «главный фактор, определяющий выбор и действия менеджера, видят теперь в той сложной среде, в которой он действует... Анализ внутренних сильных и слабых мест фирмы, возможностей и опасностей того или иного управленческого решения дополнился столь же подробным анализом общей целостной обстановки, в которой действует фирма» [1, с. 205].

Экономические предпосылки устойчивого развития сложившейся социально-экономической системы характеризуются наличием действенного механизма мотивации деловой активности посредством стабильно благоприятной валютной, инвестиционной и инновационной политики государства.

«Социальное рыночное хозяйство, - отмечал в данной связи Л. Эрхард, немыслимо без последовательной политики сохранения валютной устойчивости. И только этим путем можно предотвратить обогащение отдельных кругов населения за счет других... Устойчивость валюты следует включить в число основных прав человека и... каждый человек вправе требовать от государства ее сохранения» [2, с. 132].

Устойчивость экономического развития немыслима также без наличия, более того, постоянного воспроизводства на качественно новой основе благоприятного инвестиционного климата как целостной, органически взаимосвязанной совокупности факторов политического, правового, социального, финансового и культурного характера, обеспечивающих низкие инвестиционные риски, неуклонное и последовательное снижение их уровня в ближайшей и отдаленной перспективе.

Наконец, устойчивое развитие национальной экономики обеспечивается ее инновационной восприимчивостью, т.е. естественной необходимостью, внутренней потребностью и способностью осуществления научных исследований и разработок, а также столь же органической их востребованностью хозяйственной практикой, что и находит свое конечное выражение в совместимости, более того, органическом единстве (целостности) науки и производства.

Поступательный рост уровня и качества жизни всего населения страны находит свое выражение прежде всего в абсолютном росте заработной платы, ее доли в национальном доходе страны (в современных условиях в странах Запада и Японии – до 80%) и удельного веса в структуре затрат на производство товаров и услуг (до 65–70% – в тех же странах) за счет ориентации на современные, наукоемкие, прогрессивные технологии, предполагающие использование преимущественно высококвалифицированного труда и наличие высокого профессионализма.

В США доля квалифицированных рабочих в промышленности увеличилась с 30% в 1998г. до 43% в 2003г., т.е. за пять лет в 1,5 раза, а доля неквалифицированных рабочих за тот же период сократилась с 35 до 12%, или почти в 3 раза.

В ФРГ за четверть века (1980-1995) удельный вес рабочих с высшим уровнем профессиональной подготовки

возрос с 41 до 56%, а с низким уровнем (т.е. малоквалифицированных рабочих) – сократился с 24 до 13%, или почти в 2 раза [3, с. 490–493].

Ясно, что именно такого рода прогрессивные подвижки закономерно обеспечивают естественный фон для сокращения дифференциации подходов.

В украинской промышленности складывается диаметрально противоположная ситуация. Для ее современного состояния характерно нарастание отрицательной тенденции вымывания высококвалифицированной рабочей силы из производственной сферы. В промышленности осталось только около 1 млн. рабочих высокой квалификации, или всего 5% общего числа промышленных рабочих.

Устойчивость развития национальной экономики в условиях сложившейся экономической системы весьма проблематична без упрочения и расширения поля страны в мировом экономическом и политическом пространстве. Сформировавшаяся национальная социально-экономическая система, качественно адекватная критической массе мирохозяйственной системы в целом, способна расширенно воспроизводить себя, сохраняя свою национальную идентичность, лишь при условии приоритета общенационального интереса как внутри сформировавшейся системы (социальное партнерство и т.п.), так и в межгосударственных (межсистемных) отношениях. Вся новейшая история социально-экономического развития наиболее развитых стран мира, Германии и Японии особенно, служит тому впечатляющим подтверждением. Их сегодняшнее процветание прежде всего достигнуто путем выработки и последовательной реализации внутренней и внешней экономической политики, отражающей общенациональные интересы, в частности, за счет последовательно реализуемой политики внешнеэкономической экспансии, расширения национальной рыночной ниши на мировом рынке товаров, услуг и капиталов.

Украина же фактически утратила и не имеет свои рыночные ниши не только в странах Центральной и Восточной Европы, Азии, Африки и Латинской Америки, но и во всем постсоветском пространстве, включая значительную часть своего собственного внутреннего рынка. Не задействуется потенциал межгосударственной экономической интеграции, практически отсутствуют по-настоящему союзнические отношения со странами не только дальнего, но и ближнего зарубежья [4].

Для социальной ориентации экономики важную роль выполняет задача поддержания оптимального соотношения публичной (государственной и муниципальной) и частной собственности в экономике страны, которое обеспечивается прежде всего наличием действенного и гибкого, законодательно закрепленного механизма приватизации и деприватизации (национализации).

Дело в том, что удельный вес каждой из них не есть величина постоянная, раз и навсегда данная. Она обуславливается целым рядом обстоятельств и причин объективного характера. К их числу прежде всего следует отнести следующие:

- закономерности и тенденции научно-технического прогресса;
- национальные и исторические особенности развития данной страны или ее отдельно взятых регионов и территорий;
- особенности проблем и задач, решаемые данной страной, ее отдельно взятыми регионами или муниципальными образованиями в рамках приоритетности соответствующих интересов общественной значимости.

Исходя из этого, с одной стороны, удельный вес государственной и муниципальной собственности должен коррелироваться с достигнутым уровнем (качественным состоянием) национальной экономики и быть достаточным для выполнения государством своих базовых задач общего, особенного и единичного порядка. С другой стороны, только хозяйственная и социальная практика, саморегуляция становления форм собственности и хозяйствования на основе конкуренции позволят найти для каждой из этих форм ту нишу, в которой она способна дать наибольшую отдачу. При этом достигнутое соотношение есть величина не статическая, а динамическая. Развивается экономика, меняется ее качество, и по мере этого не только меняется соотношение форм собственности, но и возникают ее новые формы.

Характерным примером может служить практика появления и укрепления позиций институциональной акционерной собственности, особенностью которой является отсутствие в составе акционеров физических лиц и невыплата дивидендов, что вполне естественно усиливает инвестиционные возможности соответствующих форм.

**Выводы.** Таким образом, основными условиями устойчивого развития социально-экономической системы Украины являются задачи государства по упрочению ее геополитического положения и необратимости трансформационных процессов:

- обеспечение роста уровня и качества жизни всего населения страны;
- обеспечение и защита общенациональных экономических интересов;
- обеспечение оптимума государственной, муниципальной и частной собственности в экономике страны.

### Источники и литература

1. Д. Хэнсон. Поведение потребителей. – СПб: Питер, 1999. – 605 с.
2. Л. Эрхард. Новая экономика и модели ее формирования. – М.: «Технологическая школа бизнеса», 1992. – 528 с.
3. Комаров М.П. Инфраструктура регионов мира. – СПб: Изд-во Михайлова В.А., 2000. – 605 с.
4. Статистичний щорічник України за 2004 рік. – К.: Вид-во «Консультант», 2005. – 664 с.