

УДК 930.253:[352/354:94](477.51)"18"

Р. Б. ВОРОБЕЙ\*

## З ІСТОРІЇ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ГУБЕРНІЇ

Публікуються архівні документи першої половини ХІХ ст., які демонструють окремі елементи організації державної служби в губерніях Російської імперії.

**Ключові слова:** губернатор; канцелярія губернатора; Губернське правління; губернські присутствія; орган державної влади; орган управління; система; функції; структура.

Питання посилення відповідальності, відповідності освітнім, соціальним, становим та професійним вимогам чиновників Чернігівської губернії у середині ХІХ ст. були завжди у центрі уваги Чернігівського губернського правління, про що свідчать численні архівні документи Державного архіву Чернігівської області. Отримуючи укази імператора, губернське правління розсилало їх з роз'ясненнями в усі адміністративні і самоврядні структури губернії. Укази стосувалися різноманітних питань проходження чиновниками державної служби: порядку вступу та звільнення з посади, видів стягнень та заохочень, правил ведення діловодства тощо.

З метою вивчення особливостей державно-управлінських відносин ХІХ ст. наводимо окремі документи з фондів Державного архіву Чернігівської області.

### № 1

#### Указ Його Імператорської Величності, Самодержця Всеросійського з Малоросійського Чернігівського губернського правління Новгород-Сіверській міській ратуші

*6 січня 1832 р.*

В Указе Его Императорского Величества, из Правительствующего Сената от 4-го под № 92332 пущенном, а в сем правлении 19 числа истекшего декабря 1831 года полученном, напечатано: Правительствующий Сенат слушали предложенный, за отсутствием господина управляющего министерством юстиции, господином обер-прокурором и кавалером Журавлевым, список с Высочайше конфирмованного в 14 день минувшего ноября мнения Государственного Совета следующего содержания: Государственный Совет

---

\* *Воробей Раїса Борисівна* – кандидат наук з державного управління, директор Державного архіву Чернігівської області.

в департаменте законов и в Общем собрании, во исполнение Высочайшего повеления, сообразив случаи, по коим налагается на чиновников взыскание денежных пеней за медленность и нерадение по службе, и неудобства, с сим сопряженные, из коих главнейшее состоит в том, что взыскание таковое, пополняясь вычетом жалования, отягощает чиновников в способах содержания и дает повод к злоупотреблению, мнением положил:

1. В тех случаях, когда по силе общих узаконений о денежных пенях с чиновников по службе следовать будет наложить оную, поступать вместо сего следующим образом:

а) за просрочку в исполнении предписаний начальства, допущенную без объяснения законных причин, делать строгий выговор;

б) за просрочку в представлении отчетов или шнуровых книг, поступать таким же образом и единообразно по всем ведомствам;

в) за медленность в доставлении срочных сведений, ведомостей и других бумаг, поступать таким же образом;

г) за просрочку в доставлении справок и ответов на требования мест и лиц разных, без объяснения причин, воспрепятствовавших исполнению требования, делать выговор;

д) за медленность в решении дел по собрании справок и наступлении очереди, налагать таковое же взыскание;

2. Взыскания сии имеют быть налагаемы:

а) на все уездные места и лица, в оных служащие, Губернскими правлениями, как по собственному их распоряжению, так ровно по отношению к ним мест разных, или по представлению мест подчиненных;

б) на места и лица Губернского управления, а также на предводителей дворянства лично, Правительствующим Сенатом;

в) на все прочие места и лица, разным управлениям подчиненные, их начальствами.

Примечание. При медленности исполнения или ответа в случаях, не терпящих времени, Правительствующий Сенат или начальства могут посылать нарочных на счет виновных.

3. Кто в течение года подвергнется трем строгим выговорам, в первом пункте означенным, или шести простым выговорам, и потом обнаружен будет в новом упущении, за которое следовало бы подвергнуть его подобному взысканию, токового отсылать к суду.

4. Для сего в каждом присутственном месте и в каждом начальстве имеют быть ведены особые шнуровые книги для означения в них помянутых выговоров с тем, чтобы при перемене чиновником места служения, в выдаваемом ему аттестате, по книгам сим было означено, сколько раз подвергся он выговорам как простым, так и строгим.

5. Когда суд, по рассмотрении упущений в каждом из тех случаев, за кои сделаны чиновнику были выговоры, найдет все сии взыскания учиненными правильно и не откроет при том вины важнейшей, то полагает вычесть у чиновника год по всем наградам и к знаку отличия беспорочной службы, или пол года, смотря по степени упущений, заключающейся в случаях, оному чиновника подвергающих.

6. Начальствам предоставляется право предать чиновника суду, не стесняясь тем, что он не был еще подвергнут определенному в третьем пункте

числу взысканий, коль скоро упущение того заслуживает. Равным образом ему предоставляется право предать чиновника суду и за такое упущение, за которое достаточно было ему сделать выговор, если чиновник сей в предшествовавшие годы много раз уже и без успеха был оному подвергаем.

7. Сие общее постановление не изменяет тех общих положений о пенсиях, кои установлены по особенным ведомствам или особенным случаям, как то:

а) за нескорое удовлетворение требований совестного суда по 401 статье Учреждения о губерниях;

б) по военным департаментам за удержание комиссионерами остатков от казенных денег, им отпущенных, долее месяца с окончания поручений, или за медленность и проволочку приема вещей и припасов казенных поставщиков в магазины;

в) по главному управлению путей сообщения, имеющие особые правила для взыскания пеней со смотрителей судоходства и т. п.

8. Нижних полицейских чиновников (кроме полицеймейстеров и городничих) вместо денежной пени подвергать временному аресту по степени вины их, на основании Высочайшего повеления, опубликованного по Указу Правительствующего Сената 19 июля 1829 года: на подлинном Собственною Его Императорского Величества рукою написано: “Быть по сему”. Москва. 14 ноября 1832 года. Приказали: о сем Высочайше утвержденном мнении Государственного Совета, для должного по оному исполнения, послать Указы: к господам министрам, военным генерал-губернаторам, военным губернаторам, управляющим гражданской частью, генерал-губернаторам, гражданским губернаторам и градоначальникам, в присутственные места, губернские правления, уголовные, гражданские и казенные палаты, а в Святейший правительствующий Синод, во все департаменты Правительствующего Сената и общие оных собрания, сообщить сведения и по Указу Его Императорского Величества Малороссийское Черниговское губернское правление ПРИКАЗАЛИ: Во исполнение оного Указа Правительствующего Сената, заведя в сем правлении с 1 января настоящего 1832 года шнуровую для записания выговоров книгу, поступать во всем сообразно изъясненным в том указе постановлениям, для сведения же об оном и равномерного исполнения с прописанием Указа в здешние присутственные места, сообщить совестному суду сего правления, а господам уездным предводителям дворянства от имени здешнего гражданского губернатора и кавалера предложить, подведомственным же сему правлению поветовым присутственным местам и чиновникам, лично должности отправляющим, послать указы и от первых требовать, а последним велеть, дабы повеленные оным указом шнуровые книги заведены были непременно с 1 января настоящего 1832 года. Января 6 дня 1832 года.

Советник  
За экзекутора

[Підпис]  
[Підпис]

## № 2

**Указ Його Імператорської Величності, Самодержця Всеросійського  
з Малоросійського Чернігівського губернського правління  
Новгород-Сіверській міській думі***10 червня 1832 р.*

В Указе Его Императорского Величества, из Правительствующего Сената от 17 июля под № 62230 пушенном, а в сем правлении 2-го числа августа прошлого 1831 года полученном, напечатано: Правительствующий Сенат слушали рапорт господина министра внутренних дел, что при исполнении Высочайшего указа 7 марта того года, о новом порядке определения полицмейстеров и городничих, встретился вопрос: следует ли чиновников, занимавших означенные места, подвергать испытанию при определении их вновь в помянутые должности? Комитет господ Министров, согласно представлению министерства внутренних дел, журналом 2 июня положил: чиновников, служивших полицмейстерами и городничими и имеющих о себе одобрительные засвидетельствования местных начальств, не подвергать испытанию, установленному означенным Высочайшим Указом; ибо способности и сведения сих чиновников по полицейской части испытаны уже во время самого прохождения ими службы сего рода; о чем и доведено до Высочайшего сведения. О таковом положении Комитета господ Министров, он, господин министр внутренних дел, доносит Правительствующему Сенату, присовокупляя, что об оном сообщено им, господином министром, Комитету, Высочайше утвержденному в 18 день августа 1814 года. Приказали: об изъясненном Высочайше утвержденном положении Комитета господ Министров, для сведения дать знать указами: всем господам начальникам губерний, Губернским и областным правлениям, правительствам и присутственным местам, а во все департаменты Правительствующего Сената и общие оных собрания, также в Святейший Правительствующий Синод сообщить сведения. И по Указу Его Императорского Величества, Малороссийское губернское правление ПРИКАЗАЛИ: с прописанием одного Указа Правительствующего Сената для сведения в здешние: Казенную, Уголовную и Гражданские палаты, Приказ общественно-го призрения, строительную экспедицию и дворянское депутатское собрание сообщить, Совестному суду от сего правления, а уездным предводителям дворянства от имени здешнего господина гражданского губернатора и кавалера предложить, всем же здешней губернии уездным присутственным местам и чиновникам, лично должности отправляющим, послать указы. Июня 10 дня 1832 года.

Советник  
За экзекутора

[Підпис]  
[Підпис]

*Относительно определения в должности  
полицмейстеров и городничих, чиновников,  
занимавших уже означенные места*

*Державний архів Чернігівської області, ф. 549, оп. 1, спр. 1, арк. 109.*

## № 3

**Указ Його Імператорської Величності, Самодержця Всеросійського  
з Малоросійського Чернігівського губернського правління  
Новгород-Сіверській міській думі***29 березня 1832 року*

По Указу Его Императорского Величества, Малороссийское Черниговское губернское правление, слушав предложение Его Сиятельства господина Малороссийского военного губернатора и кавалера настоящего марта 2 числа полученное, что по случаю расформирования по Высочайшему Его Императорского Величества повелению резервных эскадронов малороссийских полков легкой кавалерии, некоторые из поступивших в оные чиновников и канцелярских служителей разных присутственных мест, входят к нему, военному губернатору, с просьбами об определении их на службу. Он, господин военный губернатор, приняв во уважение, что чиновники сии поступили было в помянутые эскадроны, оставя прежние места своего служения единственно из усердия и стремления к исполнению Высочайшей воли, справедливым считает предложить губернскому правлению распорядиться, дабы в случае кто-либо из означенных чиновников пожелает возвратиться к прежде занимаемой им должности в присутственных аместах, то таковые были бы определяемы к оным без промедления. ПРИКАЗАЛИ: по оному предложению Его Сиятельства господина Малороссийского военного губернатора и кавалера, чинить сему правлению в потребном случае должное исполнение, к сведению же о том в равные места сообщить, а в подчиненные послать указы. Марта 29 дня 1832 года.

Советник  
За экзекутора

[Підпис]  
[Підпис]

*О принятии к прежним должностям  
чиновников, кои поступили было  
на службу в резервные эскадроны  
Малороссийских полков легкой кавалерии*

*Державний архів Чернігівської області, ф. 549, оп. 1, спр. 1, арк. 123.*

Крім того, що існували чіткі правила вступу на державну службу, порядок проходження та звільнення, знаходимо документи щодо регламентації форми одягу для чиновників.

Так, 18 серпня 1832 р. на засіданні Чернігівського губернського правління заслухали указ імператора від 29 червня цього ж року про встановлення нової форми дворянського губернського мундиру з чітким описом всіх його деталей:

“На подлинном написано: Высочайше утверждено: в Санктпетербурге, 1 мая 1832 года.



Мундир дворян, які перебували на державній службі.  
 Держархів Чернігівської обл., ф. 132,  
 оп. 1, спр. 832, арк. 107.



Мундир губернських предводителів дворянства.  
 Держархів Чернігівської обл., ф. 132,  
 оп. 1, спр. 832, арк. 109.



Мундир дворян, які не перебували на державній службі.  
 Держархів Чернігівської обл., ф. 132,  
 оп. 1, спр. 832, арк. 110.



Мундир повітових предводителів дворянства.  
 Держархів Чернігівської обл., ф. 132,  
 оп. 1, спр. 832, арк. 108.

## О дворянских Губернских мундирах

1.

Для дворянства всей Российской империи устанавливается парадный мундир одинакового покроя, темнозеленого сукна, с красным суконным воротником и обшлагами и желтыми пуговицами, с изображением на них каждой губернии герба под императорскою короною, и с надписью под оными имени губернии.

2.

Обшлага дворянских мундиров должны быть не совсем круглые, но с разрезом к нижнему шву рукава.

3.

Шитье, по общему для всего дворянства вновь установленному рисунку, имеют право носить на воротнике, обшлагах и карманных клапанах Губернские предводители дворянства.

4.

То же шитье на воротнике и обшлагах имеют право носить: совестные судьи, уездные предводители, уездные депутаты от дворянства и дворянские заседатели: палат, приказа общественного призрения и совестного суда.

5.

На одном же воротнике шитье полагается всем отставным дворянам, в коронной службе или полный срок трехлетия по дворянским выборам служившим.

6.

Не бывшие ни в той ни в другой службе дворяне носить должны мундир той губернии, к коей они приписаны; но вовсе без шитья и с висящею шпагою без темляка.

Но бывшие в должностях по выборам полный срок, сохраняют на будущее время тем должностям, в параграфах 3 и 4 присвоенное шитье.

7.

Мундирные фраки и форменные сертуки дворян должны быть темнозеленые, с суконными теинозелеными же воротниками и обшлагами и пуговицами каждой губернии присвоенными; фраки с отложными, а сертуки со стоячими воротниками, и сии последние однобортные с восемью пуговицами.

8.

Канцелярские служители, классов не имеющие и служащие в депутатских дворянских собраниях, в опеках и других местах по выборам от дворянства и градских обществ наполняемых, если они не по найму должности свои исполняют, носят сертуки по образцу военных писарей (как сие уже постановлено для канцелярских служителей) с губернскими пуговицами.

Подлинное подписал: Министр внутренних дел, Статс-секретарь Д. Блюдов”.

Крім того, в документі містяться малюнки із зображенням мундирів “служивших дворян”, “уездных предводителей”, “губернских предводителей”, “дворян не служивших”.

*Державний архів Чернігівської області, ф. 132, оп. 1, спр. 832, арк. 106–110.*

Публикуются архивные документы первой половины XIX века, которые демонстрируют отдельные элементы организации государственной службы в губерниях Российской империи.

**Ключевые слова:** губернатор; канцелярия губернатора; губернское правление; губернские присутствия; орган государственной власти; орган управления; система; функции; структура.

They are published archival documents of the first half of the XIX century, which demonstrate some elements of the state service organization in provinces of the Russian Empire.

**Keywords:** the governor; office of the governor; provincial “board”; provincial presence; body of the government; system; functions; structure.