



## **ГЛОБАЛИЗАЦІЯ ЕКОНОМІКИ І РИНОК ТРУДА**

*Р.П. Колосова,  
доктор економічних наук, професор,  
зав. кафедрою економіки труда і персоналу  
економічного факультета МГУ ім. М.В. Ломоносова,  
Заслужений працівник Вищої школи РФ*

### **Соціально-трудова проблема вступлення Росії в ВТО**

Вступлення Російської Федерації в Всесвітню Торгову Організацію (ВТО) — це, по суті, вступлення в загальносвітовий ринок товарів, послуг, праці, інтелектуальної власності і капіталу. Вплив цього кроку на соціально-економічне становище РФ може далеко перевищити по своєму ефекту «шокову терапію» і інші політекономічні революції, що відбулися в Росії.

Оскільки альтернативи вступленню РФ в ВТО не існує, необхідно максимально врахувати і зміцнити переваги від вступлення в ВТО і запобігти можливим негативним наслідкам, прийнявши для цього відповідні заходи протекціоністського характеру в сфері економічного і соціального законодавства, ділового клімату, інституційної структури і політичних рішень.

Одним із «стратегічних» секторів, що потребують в розробці ефективних вибіркових протекціоністських заходів в сучасних економічних і соціально-політичних умовах Росії є ринок праці. Зростаюча структурна безробітність, неслухняно низька (навіть за мірками слаборозвинутих країн) зарплатна плата, «утічка умов» з країни і різке зниження ефективності використання накопленого людського капіталу, що становить професійно-кваліфікаційну деградацію, повинні розглядатися не як «сравнительних переваг», а як болючі точки, що потребують адекватних заходів «лікування».

Об'єктивною передумовою вступлення в ВТО є послідовний і ґрунтовний галузевий аналіз економіки країни за тем товарним групами, які потрапляють в сферу впливу інтернаціоналізації російського ринку, і тем регіонам, які можуть опинитися в сфері її проблемного впливу, з точки зору — зміни в зайнятості населення, формування нової професійно-галузевий структури ринку праці і т.д. Досвід подібного роду робіт існує в світовому суспільстві, відомі і застосовувані там технології, передбачуваними, зокрема, відкритість цього процесу, активне участь в ньому наукових і суспільних організацій.

## *Проблеми ринку праці*

---

цій, об'єдинений працівників і роботодавців. К сожалению, пока этот принцип организации вступления в ВТО в России реализуется недостаточно последовательно.

В совершенно новом контексте, в связи с вступлением в ВТО, должны формироваться взаимосвязи глобализации экономического развития с международными трудовыми нормами, что абсолютно необходимо учесть с позиции защиты интересов развития национального рынка труда России. Становится все более очевидным, что несоблюдение международных стандартов в трудовой сфере не только не способствует росту конкурентных преимуществ стран в глобализованном мире, но и подрывает их. Например, рост использования детского труда в России приведет к тому, что в перспективе уровень образования и квалификации национальной рабочей силы может снизиться. Широко распространившееся в РФ нарушение принципов социального партнерства мешает созданию внешней среды, поощряющей нововведения, рост производительности и способствующей привлечению прямых иностранных инвестиций. Дискриминация также является препятствием экономической эффективности и социальному развитию, снижая конкурентоспособность национальной экономики. Поэтому следующей важнейшей предпосылкой вступления в ВТО является ратификация и последовательная реализация тех Конвенций Международной Организации Труда (МОТ), которые направлены на предотвращение негативного влияния глобализации на рынок труда и формируют условия для достойного труда граждан России.

Глобализация и международные трудовые нормы все теснее увязываются в связи с нарастающим процессом формирования международного рынка труда. Формирование международного рынка труда — свидетельство того, что процессы мировой интеграции не только идут в экономической и технологической областях, но начинают затрагивать неизмеримо более сложную область социально-трудовых отношений, которые приобретают теперь глобальный характер. В непосредственное соприкосновение приходит социальная и трудовая политика различных стран, обладающих неодинаковым социальным опытом и непохожими национальными традициями. Сферами такого соприкосновения являются прежде всего совместные межнациональные предприятия, оно происходит и в рамках отдельных ТНК, при передвижении через границы рабочей силы и капитала. Во многих случаях при этом возникает трудноразрешимая проблема совмещения различных экономических, технологических и социальных структур. Эти противоречия в итоге проявляются в том, что «антиглобалистские» интересы в одном регионе могут вступить в противоречие с «антиглобалистскими» интересами людей другого региона, формируя новые конфликтные поля в социально-трудовых отношениях (доходах, заработной плате, квалификационном росте и статусе, устойчивости в занятости и т.д.).

Предпосылкой качественного ответа на эти более чем острые социально-экономические вопросы является, прежде всего, последовательный анализ преимуществ и проблемных последствий вступления РФ в ВТО.

### **Глобализация, открытость национальных экономик: преимущества и главные опасения**

Преимущества глобализации хорошо известны — она позволяет углублять международное разделение труда, более эффективно распределять средства и в конечном счете способствует повышению среднего уровня жизни и расширению жизненных перспектив населения (при более низких для него затратах).

Эти фундаментальные преимущества достигаются путем:

- Перевода торгово-экономических отношений на современную, равноправную, стабильную и долгосрочную экономико-правовую основу.
- Устранения остающихся дискриминационных подходов в отношении российского экспорта для улучшения доступа конкурентоспособных российских экспортных товаров и услуг (в настоящее время против России применяется более 90 мер дискриминационного характера, общий прямой ущерб от которых оценивается в 3–4 млрд. долл. США. Доступ на рынки становится проблемой экономической безопасности страны). В частности, в отношении РФ нельзя будет применять, например, антидемпинговые меры иным, худшим способом, чем по отношению к другим странам. В случае вступления России в ВТО ныне действующие антидемпинговые меры должны быть пересмотрены и отменены или приведены в соответствие с правилами этой организации.

ВТО запрещает применение количественных ограничений, которые, в частности, действуют в отношении российского экспорта стали (США, ЕС), некоторых видов текстильных изделий (США), специальной разрешительной системы (ЕС – ядерное топливо) и т.п. Помимо этого, ряд запретов и ограничений технического характера, применяемых в настоящее время в отношении российского экспорта, несовместим с правилами ВТО (например, спортивное оружие, некоторые строительные материалы, пушнина, рыбопродукты и др.).

- Доступа России к механизму урегулирования торговых споров. Данный механизм хотя и не идеален, однако аналогичного ему в мире нет. Он дает возможность не только оспаривать и отменять необоснованные ограничения, но и играет важную превентивную роль, удерживая страны-члены от произвольных односторонних действий, с чем Россия сталкивается все чаще.

- Создания через внедрение норм и правил ВТО в российскую законодательную практику стабильной и предсказуемой среды для инвестиционных решений, включая привычные правила игры для привлечения иностранного капитала в Россию. Применение норм ВТО означает внедрение в российскую экономическую действительность опыта регулирования рыночной экономики, апробированного на практике международным сообществом за последние десятилетия. Участие в ВТО предполагает стабильность и транспарентность законодательства, основанного на многосторонних нормах. Само по себе оно существенно повышает привлекательность государства для иностранных инвестиций. Распространение этих правил на Российскую Федерацию не только повысит ее внешнюю инвестиционную привлекательность, но и сделает более предсказуемым и ясным экономический и правовой климат для собственных предпринимателей.

- Использования возможности продвижения российских интересов через участие России как полноправного партнера в формировании международного торгового режима, который охватывает все новые сферы и в перспективе может распространиться также на взаимосвязь торговли и экологии, социальные стандарты, электронную торговлю.

В настоящее время Россия изолирована от участия в разработке новых правил международной торговли. Ее интересы в этой работе не учитываются. В результате могут быть приняты решения, ставящие под угрозу стратегические интересы страны (например, это касается таких новых для ВТО вопросов, как торговля и окружающая среда (экологический демпинг), торговля и социальные вопросы (социальный демпинг), особые правила торговли энергоносителями).

## Проблеми ринку праці

---

Важно, что правила ВТО позволяют сохранить преференциальные условия торговли со странами СНГ.

Полноценная интеграция России в мировую экономику невозможна без участия в мировой торговой системе, основу которой составляет ВТО. Практика последних лет показывает невозможность эффективной защиты экспортных российских интересов без использования механизмов ВТО (как только присутствие российской продукции на внешних рынках становится ощутимым, нашими партнерами применяются различные ограничения, против которых российские экспортеры оказываются беззащитными).

Исследователи выделяют следующий ряд опасностей, которые таит в себе процесс глобализации. Большинство из этих процессов прямо или косвенно связаны с изменениями в занятости населения, ее динамикой и качеством.

1. Одна из основных проблем связана с вопросом, кто оказывается в выигрыше от глобализации. Фактически основную часть преимуществ получают богатые страны или индивиды. Несправедливое распределение благ от глобализации (на это обращает внимание и МОТ) порождает угрозу конфликтов на региональном, национальном и интернациональном уровнях.

В контексте проблем занятости, выигрыш развитых стран заключается и в росте количества рабочих мест высокой образовательной емкости, высококвалифицированных и, следовательно, высокооплачиваемых. Таким образом, только в них формируется занятость и полная, и продуктивная, и эффективная.

В результате происходит не конвергенция или выравнивание доходов, а скорее их поляризация. В процессе ее быстроразвивающиеся страны входят в круг богатых государств, а бедные страны все больше отстают от них. Растущий разрыв в доходах вызывает недовольство с их стороны, чреватое международными конфликтами, поскольку государства стремятся присоединиться к клубу богатых стран и готовы бороться с ними за свою долю в мировом производстве.

2. Вторая проблема связана с потенциальной региональной или глобальной нестабильностью из-за взаимозависимости национальных экономик на мировом уровне. Нестабильность связывается с непредсказуемыми и неожиданными колебаниями основных макроэкономических параметров (ВВП, валютных курсов, процентных ставок, условий торговли и т.д.). Локальные экономические колебания или кризисы в одной стране могут иметь региональные или даже глобальные последствия. Главное в их составе: снижение уровня занятости за счет сокращения рабочих мест, а также ухудшение качественных параметров занятости, например, снижение заработной платы.

3. Третий круг порождаемых глобализацией проблем вызван опасением, что контроль над экономикой отдельных стран может перейти от суверенных правительств в другие руки, в том числе к наиболее сильным государствам, многонациональным или глобальным корпорациям и международным организациям. В силу этого некоторые усматривают в глобализации попытку подрыва национального суверенитета. По данной причине глобализация может вызвать чувство беспомощности перед ее силами и антипатию к ней. Такие настроения могут легко перейти в крайний национализм и ксенофобию с призывами к протекционизму, повлечь за собой рост экстремистских политических движений, что потенциально чревато серьезными конфликтами.

4. Следующая проблема связана с последствиями, которые может иметь глобальная интеграция рынков капитала для экономики отдельных стран. Иностраннный капитал в виде прямых иностранных инвестиций таит в себе определенную угрозу для наци-

ональной экономики, так как может исчезнуть из страны столь же быстро, как и появиться, и с ним исчезнут рабочие места им созданные. Отсюда вытекает необходимость более эффективного защитного регулирования, но это трудный шаг. Ясно, что технологический уровень и изобретательность тех, кто производит финансовый продукт, помогут им найти обходные пути. Поэтому важно, чтобы крупные финансовые учреждения придерживались честных правил игры при соблюдении соответствующего контроля.

5. Существенной проблемой является и то, что глобализация вызывает структурные изменения в экономике, при этом преимущества по отраслям распределяются неравномерно. В краткосрочной перспективе, как известно, изменения в обрабатывающей промышленности, сфере услуг приводят к тому, что отрасли, получающие выгоды от внешней торговли, и отрасли, связанные с экспортом, испытывают больший приток капитала и квалифицированной рабочей силы. В то же время ряд отраслей значительно проигрывает от глобализационных процессов, теряя свои конкурентные преимущества из-за возросшей открытости рынка. Такие отрасли вынуждены прилагать дополнительные усилия, чтобы приспособиться к изменившимся не в их пользу хозяйственным условиям.

Адаптационные меры чреваты для людей потерей работы, необходимостью поиска другого рабочего места, переквалификации, что приводит не только к семейным проблемам, но и требует крупных социальных расходов, причем в короткие сроки. В конечном итоге произойдет перераспределение рабочей силы, но сначала социальные издержки будут очень велики. В частности, в Европе за последние тридцать лет был существенно трансформирован ряд отраслей, например, угледобывающая отрасль, судостроение, тяжелое машиностроение и др. Все это привело к радикальным и болезненным переменам в обществе. Подобные перемены таят в себе серьезную угрозу сложившейся хозяйственной структуре, и правительства должны взять на себя тяжелое бремя социальных расходов, связанных с выплатой компенсаций, переподготовкой, выплатой пособий по безработице, оказанием поддержки малообеспеченным семьям.

6. Значительная угроза, которую таит в себе глобализация, связывается с заметным увеличением разрыва в уровнях заработной платы квалифицированных и менее квалифицированных работников, а также с ростом безработицы среди последних. Это вызвано тем, что конкуренция со стороны трудоемких товаров, выпущенных в странах с низким уровнем заработной платы и невысокой квалификацией работников, влечет за собой снижение цен на аналогичную продукцию фирм, использующих высококвалифицированную рабочую силу, и сокращение их прибылей. В таких условиях компании прекращают выпуск убыточной продукции и переходят к производству товаров, требующих использования высококвалифицированного персонала. В результате рабочие с более низкой квалификацией остаются невостребованными, их доходы падают.

В качестве одной из проблем глобализации также отмечают перевод фирмами из стран с высокой стоимостью рабочей силы части своих производственных мощностей в страны с низкой оплатой труда. Экспорт рабочих мест может оказаться нежелательным как для экономики страны-экспортера, так и для принимающей страны.

7. Следующую угрозу связывают с мобильностью рабочей силы. Сейчас много говорится о свободном обмене товарами, услугами и капиталом и значительно меньше — о свободе перемещения рабочей силы. Негативные последствия ее уже давно признавались как потенциальная опасность, а сегодня во многих странах она считается вполне реальной. Поэтому почти все государства ввели те или иные формы контроля над свободным перемещением рабочей силы, тем более что оно может осуществляться самыми разными способами.

Важно отметить, что экономические аспекты являются одним из компонентов результатов глобализации, которая имеет последствия и неэкономического характера, сопряженные подчас с огромными рисками, потенциальными издержками и даже возможностью катастрофы. Они не рассматриваются в статье, но обозначение их необходимо в контексте исследования, посвященного социально-трудовому аспекту глобализации. Одной из таких областей является сфера безопасности, где глобализационные процессы могут привести к возникновению конфликтов. Другая область – это политические кризисы, способные перерасти из локальных в крупномасштабные события, а если их вовремя не устранить, то привести к катастрофе. В качестве третьей сферы можно назвать экологию и здравоохранение. Глобальные взаимосвязи чреватые и глобальными экологическими бедствиями, связанными, например, со всеобщими потеплением и изменением климата, широкомасштабными эпидемиями.

Глубина проблемных последствий глобализации и серьезность вызываемых ею опасений актуализируют практически для всего мирового сообщества вопрос о мере открытости национальных экономик и мере глобализации мировой экономики. Ответ на этот остро дискуссионный вопрос предполагает прежде всего, на наш взгляд, формирование системы представлений и разработку мер, смягчающих негативные последствия вступления РФ в ВТО, ориентированных на полноценный учет национального интереса.

### **Основные методы регулирования воздействия глобализации на рынок труда и занятость**

Проведенный выше анализ позволяет сделать некоторые выводы и предложить рекомендации по учету в нормативных актах и государственных целевых программах положительных и отрицательных воздействий глобализации экономики на занятость населения и рынок труда в Российской Федерации.

1. Глобализация экономики, как показывают анализ сложившихся тенденций и прогнозы их развития, приводит к обострению конкуренции на мировых рынках товаров и услуг. В этих условиях ключевыми сферами контроля и управленческого воздействия со стороны государства должны стать такие характеристики конкурентных преимуществ товаров и услуг, как: уникальность, оптимальное сочетание «цена – качество», редкость используемых ресурсов. С позиций «трудовой» составляющей данных характеристик товаров, как показывает анализ, такой параметр, как дешевизна рабочей силы, практически утратил свое значение. Решающим фактором конкурентоспособности и, соответственно, объектом управленческого воздействия, становится качество рабочей силы: уровень образования, профессиональная подготовка, квалификация, опыт работы.

В этой связи наблюдаются: усиление межстрановой конкуренции по уровню квалификации работников, рост требований к квалификации работника, рост спроса на квалифицированный труд, на работников, владеющих смежными профессиями, способных к освоению новых знаний и навыков, переобучению.

К сожалению, в этой сфере в РФ накопились значительные проблемы. К их числу можно отнести: сокращение государственных инвестиций в образование, науку, научное обслуживание; сокращение государственных инвестиций в отрасли, где до начала–середины 90-х годов прошлого столетия Россия имела ярко выраженные передовые позиции (аэрокосмическая, военная техника, НИОКР и др.). Стала острой проблемой де-квалификация работников, чей труд не был востребован в период перестройки. Сохраняется низкий спрос на специалистов в отраслях, определяющих развитие научно-технического прогресса, практически отсутствуют различия в оплате труда высококвали-

фицированных и низкоквалифицированных работников. Остается актуальной проблема «утечки умов», как внешней (за пределы РФ), так и внутренней (из наукоемких отраслей и производств в отрасли и сферы занятости, не требующие высокой квалификации, но приносящие доход). Наметилась крайне неблагоприятная тенденция снижения охвата детей общим начальным и средним образованием.

С учетом вышеперечисленных проблем представляется целесообразным предложить ряд мер по совершенствованию системы образования РФ, профессиональной подготовки и переподготовки кадров в направлении ее большего соответствия требованиям рынка труда в условиях глобализации как в ближайшей, так и в более отдаленной перспективе:

- осуществить поэтапный переход к обязательному среднему образованию в различных формах, наиболее полно удовлетворяющих потребности разных категорий граждан – очная общеобразовательная школа, экстернат, вечерняя школа для работающей молодежи, профессионально-техническое училище, специальные программы обучения для взрослых, не получивших среднего образования в детстве, заочное дистанционное обучение, например, для учащихся-инвалидов;
- совершенствование контроля за качеством различных видов образования, выравнивание качества образования в разных регионах, в городских и сельских школах, в том числе, за счет внедрения компьютеров и системы Интернет;
- внедрение системы профессиональной ориентации со школьной скамьи, включая профессиональное тестирование, определение способностей, возможностей и склонностей будущего работника и информацию о состоянии и перспективах развития рынка труда;
- усиление трудового воспитания в школе, усовершенствование программ трудового обучения, профессионального обучения, трудовых практик старшеклассников;
- поддержка (например, через ставки налогообложения) предприятий, направляющих средства в обучение и профессиональную переподготовку работников.

Уже в ближайшее время настоятельно требуют своего решения такие проблемы, как:

- существенный рост государственных инвестиций в науку, научное обслуживание, образование;
- расширение участия в международных проектах, направленных на развитие и совершенствование системы образования и профессиональной подготовки;
- создание механизма ориентации подростков на получение завершеного общего и профессионального образования, контроль за занятостью несовершеннолетних, пресечение нелегальной занятости несовершеннолетних;
- расширение информирования выпускников профессиональных учебных заведений и незанятого населения о перспективах развития рынка труда, спроса на труд и возможностях профессионального образования и переподготовки;
- обучение выпускников основным правилам и приемам поведения на рынке труда: способам поиска работы, заполнению документов, основным трудовым нормам;

## Проблеми ринку праці

---

- реализация решения правительства о содействии профессиональных учебных заведений трудоустройству своих выпускников.

2. Одно из проявлений глобализации – возникновение новой транснациональной инфраструктуры, которая на обыденном языке обозначается понятием “информационное общество”. Переход к нему приведет к принципиально важным переменам, аналогичным тем, которые были вызваны некогда первой промышленной революцией. Радикальные изменения затронут не только технику и экономику, занятость и квалификацию рабочей силы, но также и социальную структуру общества и его систему ценностей.

В докладе Генерального директора МОТ Хуана Сомавиа «Европа в процессе глобализации», подготовленном к Шестому Европейскому региональному совещанию (Женева, декабрь 2000 г.), подчеркивается, что в результате распространения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) появляются новые структуры, способствующие как ликвидации, так и созданию рабочих мест.

В этой области можно для России предложить *такие рекомендации*:

- предусмотреть комплекс мер, расширяющих возможности доступа к ИКТ трудоспособного населения, в том числе тех социально-демографических групп, которые сталкивались с барьерами входа на рынок труда (лица с ограниченной трудоспособностью, трудящиеся с семейными обязанностями, жители сельской местности, малоимущие слои населения, молодежь и др.);
- осуществлять мониторинг таких показателей, как количество персональных компьютеров (на 100 жителей), количество пользователей системы Интернет (на 100 жителей), количество зачисленных на факультеты математики и информатики университетов (на 1000 жителей), ежегодный уровень роста таких зачислений, доля женщин среди зачисленных, соотношение количества ПК к числу студентов, зачисленных на факультеты математики или на компьютерные курсы; обеспеченность компьютерами и доступом в Интернет учебных заведений разных уровней;
- предусмотреть адекватные контрмеры по предотвращению масштабной «утечки умов» и оголения перспективных сегментов рынка труда России в области компьютерных технологий, исходя из того, что промышленно развитые страны, осознав значение дефицита квалифицированных кадров как фактора, сдерживающего инвестиции в ИКТ и экономический рост, разрабатывают комплекс мер, направленных на интенсивное привлечение на свои рынки труда иностранных специалистов в области ИКТ (в том числе из Восточной Европы).

3. Следующим важнейшим направлением глобализации является, как показано выше, усиление международных потоков капиталов и инвестиций. В этой связи сферой, требующей акцентированного внимания управленческих структур, становится создание благоприятного инвестиционного климата, который приводит к росту кредитного рейтинга страны. Главным параметром, определяющим величину этого рейтинга, является качество рабочей силы. Его оценка в данном контексте в соответствии с международно-принятой практикой осуществляется как средневзвешенная величина из четырех составляющих: трудовое законодательство и тарифные соглашения; соотношение между уровнями заработной платы и производительности труда; трудовая дисциплина и отношение к труду; уровень квалификации работника. Российская Федерация по этому показателю



телю попала в групу стран, не очень благоприятных для размещения производства, при этом она лишь на один балл (из ста возможных) оторвалась от группы стран, не подходящих для размещения какого-либо производства.

Наиболее выигрышно среди четырех указанных показателей выглядит уровень квалификации работников, хотя и он далек от максимального. Относительно благоприятно был оценен показатель «трудовое законодательство и тарифные соглашения», несколько хуже — «трудовая дисциплина и отношение к труду», и совсем низкой стала для России оценка соотношения уровня заработной платы и производительности труда.

Соотношение уровня заработной платы и производительности труда, применительно к современной российской практике экономической жизни, — одно из самых проблемных с точки зрения и методологии, и методики, и политико-экономических оценок. Ведь, по имеющимся данным, сегодня сравнительно безболезненное вхождение в глобальный мир наблюдается в условиях, когда средний доход на душу населения превышает 800 долларов в месяц. Поэтому решающим фактором повышения конкурентоспособности страны в данном контексте становится целенаправленное управленческое воздействие на соотношение и динамику вышеназванных показателей. В этой связи представляется целесообразным:

- считать центром социально-экономической политики государства — значительное повышение заработной платы;
- разработать систему мер, направленных на повышение производительности труда, установление экономически обоснованного соотношения производительности труда и его оплаты;
- сочетание рыночных и нерыночных факторов воздействия на уровень трудовой дисциплины и трудовой мотивации;
- приведение трудового законодательства в соответствие с нормами международного трудового права, развитие и совершенствование системы социального партнерства.

4. Проблема гармонизации усилий по достижению конкурентных преимуществ с социальными целями стала ключевой для всех стран, так как глобализационные факторы и силы, порождающие новое неравенство (а также сохраняющие или воспроизводящие его старые виды), еще более сложны, чем в прошлом. В условиях либерализации и глобализации рыночной системы, ресурсы и возможности распределяются в соответствии с уровнем прибыльности и экономической мощи. Если на глобальном рынке распределение дохода и в дальнейшем будет базироваться на уровне прибыльности, то сами экономические факторы станут воспроизводить и даже увеличивать неравенство в международном разрезе. Вопрос о степени равенства в условиях глобальной рыночной экономики весьма актуален. Однако пока (в соответствии с программами либерализации и структурной адаптации) социальные параметры развития оказались жестко зависимыми от внешних экономических сил и процессов, причем происходит это практически повсюду, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Таким образом, издержки и выгоды процесса глобализации распределяются между участниками крайне неравномерно. Повышение производительности, сокращение затрат, рост доходов и благосостояния на одном полюсе достигаются ценой увеличения неопределенности, рисков, неравенства, бедности на другом. Поскольку издержки и выгоды, единство и противоречие интересов одновременно проявляются в самих отдельных странах и далеко за их пределами, то и проблемы не могут решаться лишь с помощью

## Проблеми ринку праці

---

межгосударственного сотрудничества. Основанием социально ориентированного распределения выгод и преимуществ глобализации должны стать внутристрановые механизмы его обеспечения.

В этой связи *необходимы*:

- усиление роли правительства РФ во внутриэкономической сфере и во взаимодействии с внешним миром, направленной на снижение уязвимости, минимизацию социальных издержек, связанных с глобализацией;
- создание в России специального внутристранового институционального образования (совета, комитета), функцией которого могло бы стать перераспределение преимуществ от глобализации, получаемых на базе международного сотрудничества;
- поддержка создания региональных формирований для урегулирования спорных вопросов и обеспечения сбалансированности преимуществ и издержек от воздействия глобализации, внутрирегионального переливания рабочей силы;
- разработка новых функциональных форм и механизмов для гармонизации национальных экономических интересов, национальных политик и действий, для разрешения конфликтов, защиты более слабых партнеров и принятия санкций против тех, кто нарушает общепринятые правила игры;
- в международном контексте РФ должна более жестко выступать за смягчение неблагоприятных последствий неравенства и асимметрии во взаимозависимостях. Роль отдельных стран должна рассматриваться при этом с учетом социально-трудового аспекта перспективы внешних возможностей и проблем, возникающих при появлении новых сфер взаимосвязей, благодаря глобально интегрированному производству, ТНК, различным видам движения капитала, более тесной зависимости в торговле товарами и услугами, межнациональным информационным потокам;
- разработка эффективных форм и механизмов глобального управления рисками и возможностями глобализации; совершенствование управления проблемами, порождаемыми самим глобализационным процессом, в целях формирования социально-приемлемого облика глобализации.

5. Глобализация приводит к взаимозависимости стран в финансовой сфере. Потоки капиталов, способные одномоментно перемещаться в мировом пространстве, делают национальную финансовую систему и экономическую систему в целом чрезвычайно хрупкой и уязвимой. В ответ на это необходимо усилить международное сотрудничество, создать новые институты или расширить полномочия действующих, например МВФ. Он не раз играл ведущую роль в оказании помощи странам, переживающим дестабилизацию, в частности, Мексике в период финансового кризиса 1994 г. и Южной Корее в соответствии с недавним соглашением.

Чтобы заручиться гарантиями против подобных рисков, нужно значительно увеличить ресурсы МВФ, растущие гораздо медленнее, чем международные финансовые операции. Международное сотрудничество могло бы привести к использованию так называемого налога Тобина – небольшого налога на валютные операции, который должен сыграть важную роль в ограничении дестабилизирующих валютных спекуляций и одновременно стать источником финансирования международных организаций. В связи с этим

необходима поддержка концепции целесообразности обложения стран, получающих наибольшие выгоды от глобализации, особым налогом, используя эти поступления для оказания финансовой и технической помощи тем, кто проигрывает от глобализации.

6. Как уже указывалось ранее, глобализация экономики оказывает неоднозначное влияние на занятость населения. Аналогичным образом, меры, направленные на наиболее полное использование позитивных или нейтрализацию негативных последствий глобализации, оказывают то или иное воздействие и на занятость населения. Тем не менее, можно, на наш взгляд, выделить особо *ряд наиболее фундаментальных мер*:

- поддержка рабочих мест и занятости;
- защита отечественного производителя — ограничение импорта готовой продукции, имеющей отечественные аналоги;
- поддержание государственных инвестиций в сохранение и развитие рабочих мест в высокотехнологичных отраслях, а также отраслях, экспортирующих готовую продукцию;
- активизация внешнеторговой деятельности, усиление продвижения российских товаров на мировые рынки;
- приоритетная поддержка проектов международного сотрудничества, обеспечивающих и расширяющих занятость российских работников;
- совершенствование работы государственной службы занятости и аналогичных негосударственных фирм.

Поддержка занятости может также осуществляться за счет: вытеснения импортной продукции и расширения экспорта российских товаров; развития рабочих мест нового типа — гибких высокотехнологичных производств. Решению этой проблемы способствуют: рост инвестиций в специфический человеческий капитал; продление времени пребывания молодежи в стадии обучения и профессиональной подготовки; повышение степени соответствия работников требованиям рабочих мест; сокращение структурной и фрикционной безработицы вследствие своевременного переобучения работников, распространения владения смежными специальностями, более полной информации о вакансиях на рынке труда.

Государственное регулирование миграции — важнейший фактор защиты рынка труда РФ. Здесь необходимы: государственный контроль за экспортом рабочей силы, защита прав российских работников за рубежом, преодоление нелегальной эмиграции российских граждан; государственный контроль импорта рабочей силы, кардинальные и экстренные меры по искоренению нелегальной трудовой миграции; деполитизация миграционной политики в части трудовой миграции.

Подытоживая представленный анализ, необходимо отметить, что включение России в международный рынок труда, обусловленное вступлением в ВТО, предполагает необходимость изменений в ее институциональном развитии. Опыт отдельных стран и мирового сообщества в целом показывает, что здесь имеют место очень глубокие преобразования. Известно, что роль государств в мировых интеграционных процессах велика как никогда. Однако, наряду с повышением роли правительств, появляются новые институты и возникают новые модели поведения, отражающие определенные социальные ценности глобальной экономики, действуют новые международные соглашения и различного рода нормативные акты.

## *Проблеми ринку праці*

---

Нормы этики оказывают все более заметное воздействие на экономическую деятельность компаний, потребителей и инвесторов. Потребители в странах с высокими доходами проявляют готовность платить более высокую цену за товары, изготовленные в достойных условиях. В этой важной области большие надежды возлагаются на ассоциации работодателей. Российские работодатели в последние годы достаточно активно отвечают на этот вызов — к примеру, на XIV съезде РСПП принята «Социальная хартия российского бизнеса» (16 ноября 2004 г.). Активность в этой сфере как на национальном, так и на международном уровнях проявляют и профсоюзы.

Различные группы гражданского общества содействуют формированию условий для достойного труда, гендерного равенства, соблюдения экологических норм и прав человека при существовании глобальных производственных систем. Социальные ценности в деятельности предприятий получают дальнейшее развитие благодаря двум пакетам общих межправительственных директив по социальной политике предприятий. Речь идет, к примеру, о Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики МОТ (Декларация по МНК) и директивах ОЭСР для многонациональных предприятий.

В последние годы получают распространение многочисленные добровольные частные инициативы — кодексы поведения, социальная маркировка товаров, социальная отчетность, которые не являются обязательными законодательными нормами, но служат социальными ориентирами, воздействующими на экономическую деятельность. Для последнего десятилетия характерно также формирование новых механизмов социального диалога между разнообразными международными ассоциациями промышленников и ассоциациями трудящихся.

Эти тенденции в институциональном развитии социально-трудовых отношений, вышеназванные адаптационные меры могут служить снятию противоречий «в социальном облике» глобализации и способствовать формированию сферы достойного труда в глобализированной экономике России. При этом данный путь представляется безальтернативным, так как именно он позволяет обеспечить социальное управление процессом глобализации при вступлении Российской Федерации в ВТО.