

## НОВЫЙ ЭТАП В ЖИЗНИ УКРАИНСКИХ ТЕХНОПАРКОВ

А. А. Мазур

Технологический парк "ИЭС им. Е. О. Патона", Киев

Надійшла до редакції 29.03.06

**Резюме:** В статье подводятся итоги работы украинских технопарков за пятилетие 2000–2004 гг. На примере Технопарка "ИЭС им. Е. О. Патона" анализируются основные показатели Технопарка и оценивается влияние на них изменений в нормативно-правовой базе. Сопоставляются меры государственной поддержки инновационных проектов технопарков по старому и новому закону.

**Ключевые слова:** инновации, технопарки, результаты, государственная поддержка, новый закон.

**О. А. Мазур. НОВИЙ ЕТАП У ЖИТТІ УКРАЇНСЬКИХ ТЕХНОПАРКІВ.**

**Резюме:** В статті підбиваються підсумки роботи українських технопарків за п'ятиріччя 2000–2004 рр. На прикладі Технопарку "ІЕЗ ім. Є. О. Патона" аналізуються основні показники Технопарку і вплив на них змін в нормативно-правовій базі. Порівнюються заходи державної підтримки інноваційних проектів технопарків за старим і новим законом.

**Ключові слова:** інновації, технопарки, результати, державна підтримка, новий закон.

**A. A. Mazur. THE NEW PERIOD IN THE LIFE OF UKRAINIAN TECHNOPARKS.**

**Abstract:** The results of Ukrainian technoparks' work in 2000–2004 are summarized in the article. The main items of the technoparks' work and influence of legal and normative base on them are analyzed on the instance of the Technopark "The Paton Welding Institute". The methods of state support of innovation projects by former and new laws are compared.

**Keywords:** innovations, technoparks, results, state support, new law.

Уровень технологического развития является одним из важнейших факторов, определяющих степень социально-экономического развития государства, его экономической и политической независимости. Переход на траекторию устойчивого развития таких стран, как США, страны Европейского Союза, Японии, ряда стран Юго-Восточной Азии достигнут на основе расширения инновационных процессов в реальном секторе экономики.

За последние 15 лет количество работающих в инновационной сфере в США и Западной Европе увеличилось в 2 раза, в Юго-Восточной Азии в – 4 раза. В Евросоюзе доля инновационноактивных промышленных предприятий составила 53 %, хотя этот пока-

затель значительно отличается для разных стран ЕС: Ирландия – 73 %, Германия – 69 %, Испания – 29 %, Польша – 16,9 %.

Во всех развитых странах мира основными элементами национальной инновационной системы являются зоны высоких технологий (ЗВТ). Объединение взаимных интересов разработчиков, изготовителей и потребителей инновационной продукции обусловило бурный рост количества ЗВТ, и в первую очередь их основного вида – научных, научно-технологических и технологических парков. По данным Международной ассоциации научных парков, в 2003 г. в мире действовало больше 600 технопарков, причем более 20 % их было создано после 2000 г.

К сожалению, из-за проблем становления Украины как независимого государства, борьбы разных политических течений и ветвей власти, экономического кризиса, который затянулся, проблем реформирования собственности и формирования рыночных механизмов Украина существенным образом отстала от общемировых процессов экономического и технологического развития. Доля Украины на мировом рынке высокотехнологической продукции мизерная и совсем не отвечает нашему научному потенциалу.

Количество работающих в инновационной сфере в Украине за время ее независимости уменьшилось вдвое. Доля инновационноактивных промышленных предприятий упала с 60 % в 80-е годы до 10 %. Освоение новых видов техники с 9,4 тыс. ед. в 1995 г. уменьшилось до 769 в 2004 г., т. е. в 12 раз.

Эти показатели были бы еще хуже, если бы в 1999 г. не были созданы технопарки – единственный на сегодняшний день реально действующий в Украине и строго контролируемый государством вид инновационных структур.

К сожалению, процесс дальнейшего развития технопарков был приостановлен после того, как в 2005 г. были приняты соответствующие ошибочные решения правительства. В настоящее время принимаются необходимые меры по устранению этой ошибки. Принят новый закон о технопарках, готовятся решения правительства, которые позволят на новом этапе устранить ранее допущенные ошибки и недостатки.

Практика создания в Украине научно-производственных структур, которые по своему функциональному назначению являются инновационными, восходит к научно-техническим комплексам, созданным на основе исследовательских институтов технологического профиля, имеющих в своем составе конструкторско-технологические бюро и опытные производства. Первой из таких структур был НТК "Институт электросварки им.

Е. О. Патона", за которым последовали НТК "Институт кибернетики им. В. М. Глушкова", НПО им. С. П. Королева. Эти и другие подобные организации имели черты комплексных инновационных структур, то есть таких, где были сосредоточены элементы технопарков, инновационных центров, бизнес-инкубаторов и даже технополисов. Поэтому создаваемая в Украине новая система инновационной деятельности учитывала как современный зарубежный, так и накопленный отечественный опыт.

В 2000–2004 гг. в Украине были зарегистрированы и действовали 8 технологических парков: "Институт электросварки им. Е. О. Патона", "Институт монокристаллов", "Углемаш", "Полупроводниковые технологии и материалы, оптоэлектроника и сенсорная техника", "Институт технической теплофизики", "Укринфотех", "Киевская политехника" и "Интеллектуальные информационные технологии".

Открытие еще семи технопарков: "Агротехнопарк" (Киев), "Эко-Украина" (Донецк), "Ресурсы Донбасса" (Донецк), "Украинский микробиологический центр синтеза и новейших технологий" (Одесса), "Научные и учебные приборы" (Сумы), "Текстиль" (Херсон), "Яворив" (Львовская область) – сдерживалось мораторием, наложенным на их деятельность в 2004 г. Сейчас к ним добавился технопарк "Машиностроительные технологии".

Каждый из технологических парков Украины имеет свою специфику и направленность деятельности. Согласно своей специфике технологические парки разработали собственные приоритетные направления научной деятельности.

В табл. 1 приведены основные технико-экономические показатели деятельности первых восьми технопарков за прошедшие 5 лет. Как следует из приведенных данных, технопарками выполняется 61 проект (54 инновационных и 7 инвестиционных), на ре-

**Таблица 1. Техничко-економические показатели украинских технопарков за 2000–2004 гг.**

№ п/п	Показатель	ИЭС	Остальные 7 ТП	Всего
1	Зарегистрировано инновационных проектов	14	47	61
2	Выпуск инновационной продукции, млн грн.	2198	1658	3856
3	Экспорт инновационной продукции, млн грн.	335	247	582
4	Импорт в рамках ИП, млн грн.	261	592	853
5	Налоговые льготы, млн грн.	143	244	387
6	Перечислено в бюджет и целевые фонды, млн грн.	179	73	252
7	Создано рабочих мест	1018	1205	2223

лизацию которых предоставлялась поддержка государства согласно Закону Украины "О специальном режиме инвестиционной и инновационной деятельности технологических парков".

Высокими являются темпы роста производства участниками технопарков инновационной продукции (39 % в год). Начав с нуля, в 2000–2001 гг. объем реализованной инновационной продукции технопарков составил 176 млн грн., в 2002 г. – 607 млн грн., в 2003 г. – 1284 млн грн., за 2004 г. – более 1787 млн грн. Общий объем выпуска составил более 3,8 млрд грн. (около 11 % всей инновационной продукции Украины). На внешнем рынке технопарками реализовано инновационной продукции на 582 млн грн.

Проекты технопарков имеют значительную социальную эффективность. В ходе их выполнения создано 2218 новых рабочих мест.

Всего за время действия специального режима в бюджет и государственные целевые фонды технопарками перечислено более 252 млн грн., привлечено инвестиций на сумму почти 450 млн грн.

Технопарки способствуют обеспечению потребностей внутреннего рынка, уменьшают зависимость от импорта, высокими темпами наращивают объемы поставок на экспорт высокотехнологической, конкурентоспособной на мировом рынке продукции, создают новые рабочие места и предоставляют возможность

для реализации учеными и высококвалифицированными специалистами Украины своего интеллектуального потенциала.

Одним из первых в Украине в 1999 г. был создан Технологический парк "ИЭС им. Е. О. Патона". Научным центром, на базе которого создан Технопарк, является Институт электросварки им. Е. О. Патона НАН Украины. Институт является одним из ведущих мировых центров, чьи исследования и разработки по сварке материалов, наплавке и напылению защитных и износостойких покрытий, специальной металлургии, по прочности и работоспособности сварных конструкций, по современным конструкционным и функциональным материалам широко известны во всем мире. В качестве примеров достижений института можно привести сварку корпуса танка Т-34, лучшего танка Второй мировой войны, технологии сварки практически любых материалов любых толщин (от микронов до метров) в любых условиях – от сварки в морских глубинах до сварки в космосе. Последние достижения института – высокочастотная сварка мягких тканей человеческого организма, которая, по словам американских ученых, обеспечивает современной хирургии прорыв в XXI век.

С момента создания института его основатель академик Е. О. Патон требовал от своих сотрудников, чтобы исследования, проводимые в институте, отвечали насущным потребностям отечественной экономики, вы-

Таблиця 2. Показатели работы ТП ИЭС на 01.01.2006 г. (в млн грн.)

№ п/п	Показатели	Годы					
		2001	2002	2003	2004	Всего за 2000–2004	2005
1.	<b>Выпуск ИП</b>						
	всего	210,7	1536,7	2115,8	2563,3	6426,5	3928,4
	в т.ч.:						
	– по основной деятельности	132,1	1233,5	1284,8	1578,3	4228,7	2430,9
	– по инновационной деятельности	78,6	303,2	831,0	985,0	2197,8	1497,6
	– экспорт ИП	55,5	39,8	83,4	155,6	334,3	149,2
2.	<b>Отчисления в бюджет</b>						
	всего	16,5	117,2	180,1	212,5	526,3	316,2
	– от основной деятельности	11,7	94,7	112,1	127,9	346,4	196,0
	– от инновационной деятельности	4,8	22,5	68,0	84,5	179,8	120,2
3.	<b>Льготы специального режима</b>						
	Всего	8,6	14,3	60,0	60,4	143,3	10,9
	в т.ч.:						
	– налог на прибыль	5,6	9,4	25,8	23,2	64,0	0
	– НДС	1,3	3,8	27,8	30,1	63,0	10,8
	– таможенная пошлина	1,3	1,1	6,4	7,1	15,9	0,1
4.	<b>Создано новых рабочих мест</b>	43	260	275	440	1018	244

полнялись на современном научном уровне и обязательно заканчивались широким внедрением в промышленности. В дальнейшем институт превратился в межотраслевой научно-технический комплекс, включающий, наряду с академическим научно-исследовательским институтом, опытно-конструкторское и технологическое бюро, экспериментальное производство, 3 опытных завода, внешнеторговую фирму. В 80-е годы руководство института пошло на его реструктуризацию, выделив из состава академического института на самостоятельный баланс хозяйственные инженерные центры – прообраз того, что нынче мы называем малыми и средними предприятиями. Таким образом, уже к моменту создания Технопарка институт имел определенный организационный опыт, богатый научный потенциал и мощную производственную базу. Все это позволило создать

технопарк не как "гостиницу для малого бизнеса", а как масштабный и эффективный инновационно-производственный комплекс.

Главная цель Технопарка ИЭС – создание благоприятных условий для организации исследований, разработки, промышленного выпуска и реализации на отечественном и мировом рынках конкурентоспособной инновационной продукции и услуг в области сварки и родственных технологий. Приоритетами деятельности Технопарка является применение в народном хозяйстве новейших достижений сварочной науки и техники. В Технопарке выполняются 14 инновационных проектов, по которым ведутся исследовательские работы, опытно-промышленное и промышленное производство инновационной продукции. К выполнению проектов привлечено 6,5 тыс. работников, создано 1018 новых рабочих мест. Участники техно-

парка – исполнители проектов постоянно наращивают объемы производства и платежи в бюджет как от инновационной так и от другой своей деятельности.

Технопарк "ИЭС им. Е. О. Патона" – единственный в Украине технопарк, у которого отчисления в бюджет и внебюджетные фонды превышают получаемые им льготы специального режима (см. табл. 2), т. е. является бюджетонаполняющей структурой, а не "дырой в бюджете".

Согласно принятой в мировой практике инновационной деятельности системе классификации проектов:

- по степени новизны 40 % проектов Технопарка являлись пионерными, 30 % – догоняющими и 30 % – модификационными;
- по технологическим укладам к 3-му относятся 20 %, к 4-му – 30 %, к пятому – 30 % и к шестому – 20 %;
- по значимости для рынков 40 % проектов имеют мировой масштаб, 40 % – национальный и 20 % – отраслевой.

Для сравнения: в польских технопарках доля проектов мирового значения составляет 1,9 %, национального – 14 % и локального – 84,1 %.

Общий объем реализации инновационной продукции за 2000–2004 гг. составил 2,198 млрд грн., в т. ч. экспортировано продукции на 335 млн грн. Уплачено в бюджеты и государственные целевые фонды 179,2 млн грн. Из средств спецсчета технопарка к финансированию научно-технической сферы привлечено 143,3 млн грн., из которых 93,9 % пошли на создание, модернизацию и реконструкцию научно-технологических и опытно-экспериментальных участков, приобретение научного и производственного оборудования (т. е. создание материальной базы инновационной деятельности); 5,9 % – на проведение НИР и ОКР, подготовку конструкторской и технологической документа-

ции, технических условий, патентование разработок, приобретение прав на объекты интеллектуальной собственности; 0,2 % – на организацию конференций, семинаров и выставок, публикацию результатов научных исследований и инновационной деятельности.

Государственная поддержка инновационных проектов в виде реинвестиции средств спецсчета, сформированного за счет специального режима, составляет около 10 % всех затрат на выполнение проектов, остальное финансирование – за счет собственных ресурсов исполнителей проектов. Но даже такая незначительная поддержка помогает решить вопросы, которые не рассматривались на протяжении многих лет. Вот лишь некоторые из них:

Реализация общего проекта Технопарка ИЭС и Электромашиностроительного завода "СЕЛМА" разрешила значительно обновить и расширить номенклатуру оборудования для дуговой сварки – технологии, которая широко применяется в промышленности и строительстве. При этом не только обеспечиваются потребности Украины в сварочном оборудовании, но и значительно увеличилось поставки его за границу. Доля экспорта уже сегодня составляет больше 65 % от общего объема продукции, которая выпускается предприятием.

Институт электросварки им. Е. О. Патона вместе с Инженерным центром сварки давлением разработали технологии и спроектировали машины нового поколения для контактной сварки высокопрочных железнодорожных рельсов. Инновационная новизна проекта подтверждается 52 патентами, в т. ч. патентами ведущих индустриальных стран. Изготовленные на Каховском заводе электросварочного оборудования, рельсосварочные машины уже сегодня применяются при строительстве скоростных железных дорог и "бархатного" пути метрополитенов. Проектом предусмотрено до конца 2006 г. довести часть экспорта с 20 % до 75 % от общего объ-

ема продукции, которая выпускается. Уже заключены контракты с Китаем, Кореей, Австрией и Россией на поставки новейших установок для стыкового сваривания.

Инновационный проект Запорожского завода сварочных флюсов и стеклоизделий направлен на доведение до промышленного уровня и внедрения в производство разработанной в Институте электросварки дуплекстехнологии выплавки сварочных флюсов. Это позволяет выпускать на базе местных материалов как традиционные марки флюсов, которые хорошо себя зарекомендовали, так и новые высококачественные флюсы для сварки. Они применяются в мосто- и судостроении, трубной промышленности, в том числе в северных широтах. Наполовину уменьшены затраты дефицитных дорогих импортных компонентов шихты, которые заменены шлакотходами металлургических и трубосварочных заводов Украины.

На Ингулецком горно-обогатительном комбинате начата реализация инновационного проекта по предварительному обогащению железной руды методом сухой магнитной сепарации и технологии магнитнофлотационного доведения концентрата. Инновационность проекта заключается в выполнении комплекса работ, в результате которых в железорудном концентрате обеспечивается содержание железа 69–70 % вместо нынешних 63,7 %. Это решает одну из важнейших проблем отечественной металлургии – низкое качество исходного сырья. Внедрение проекта выводит Ингулецкий ГОК в первую десятку горнообогатительных предприятий мира, которые работают на более качественном сырье. Первый в этой десятке шведский комбинат LKAB (70,8 %), десятый – Лебединский ГОК в России (66 %). Выполнение проекта значительно снижает техногенную нагрузку на окружающую среду, создает технические и экономические условия, которые обеспечат в перспективе стабильную работу ИНГОКа, в т. ч. как градообразующего предприятия. При

этом затраты металлургов, в т. ч. энергетические, снижаются на 20 %, что особенно важно в условиях дефицита энергоносителей.

В Днепропетровске в рамках инновационного проекта Технопарка ИЭС и ОАО "ВЕ-СТА-Днепр" ведется работа по использованию энергии солнца и ветра. Создаются современные источники энергии, в том числе необслуживаемые промышленные и стартерные батареи нового поколения для обычных и тяжелых условий работы, а также автономные энергетические системы, включающие аккумуляторы – энергоаккумуляторы, солнечные энергетические системы и ветроэнергетические установки мощностью до 30 кВт. Выполнение проекта позволит обеспечить потребности отдаленных энергопотребителей малой мощности (фермы, полевые станы, горные селения, пограничные заставы, ирригационные системы и т. д.) без подключения к действующим энергосетям и даст значительную экономию энергоносителей за счет использования возобновляемых источников энергии – солнца и ветра. Залог новизны – 42 патента уже получены и несколько десятков подготовленных заявок на изобретения.

Базовая научная организация Технопарка – Институт электросварки им. Е. О. Патона НАН Украины на обновление своей лабораторной базы и разработку новых проектов получила более 8 млн гривен. Сейчас за счет средств технопарка готовится ряд уникальных инновационных проектов, на которые в государстве нет и в ближайшее время не будет средств. Одним из таких проектов является разработанная специалистами ИЭС в сотрудничестве с украинскими хирургами технология высокочастотной сварки мягких тканей человеческого организма. Сегодня изготовленное в ИЭС экспериментальное оборудование используется с разрешения Минздрава Украины в ряде клиник Киева и Донецка. Прооперировано более 6 тысяч пациентов без единого летального исхода или тяжелых осложнений.

В мае 2004 г. украинские ученые продемонстрировали в США американским хирургам и представителям медицинской промышленности возможности сварочной техники в хирургии. Показательные операции получили наивысшую оценку американских специалистов, а один из ведущих хирургов Дж. Куц заявил, что разработка украинских ученых – это прорыв в медицину XXI века, который может уже в ближайшие 2–3 года произвести революцию в хирургии.

Работы, положенные в основу этого проекта, защищены 4 патентами Украины, 2 патентами США и патентом Австралии. Коллектив авторов получил Государственную премию Украины по итогам 2004 г.

В перспективе медицинская тематика проектов ТП ИЭС будет продолжена. Сейчас подготавливается проект по разработке технологии и оборудования для утилизации медицинских и других вредных и высокотоксичных отходов с использованием плазменно-паровых технологий.

Технопарк в сотрудничестве с отделом экономических исследований института ведет предметно-ориентированный поиск, анализ и обобщение информации о деятельности технопарков во всем мире, разрабатывает предложения об использовании мирового опыта в практике создания и функционирования украинских технопарков. Материалы по научно-методическому сопровождению деятельности технопарков, разработанные в Технопарке ИЭС, информация о собственном и мировом опыте создания технопарков широко используются другими технопарками в их практической деятельности, а также органами власти при создании и совершенствовании необходимой нормативно-законодательной базы.

Результаты научных, научно-методических и информационных исследований Технопарка изложены в пяти монографиях, получивших широкое распространение, в т. ч.: "Современные информационные структуры

и коммерциализация науки" (I-е изд. – 2002 г., II-е переработанное и дополненное – 2003 г.); "Технологічні парки: світовий та український досвід" (2004 р.); "Шляхи інноваційного розвитку України" (2005 р.); "Современные инновационные структуры" (2005 г.).

При технопарке действует бизнес-клуб, где представители технопарков имеют возможность встретиться и обсудить волнующие их проблемы. С НТУУ "КПИ" и Херсонским университетом заключены договора о сотрудничестве, в соответствии с которыми Технопарк ИЭС оказывает им помощь в их создании и организации деятельности.

Регулярные проверки финансовой деятельности Технопарка ИЭС, а также целевого использования средств спецсчета подтвердили их соответствие действующему законодательству.

На основе вышеприведенного можно сделать вывод, что созданная нормативно-законодательная база функционирования технопарков и добросовестное ее соблюдение позволяют обеспечить такие результаты, при которых разговоры на уровне власти о технопарках, как о "бюджетной дыре" и о сплошных злоупотреблениях – не более чем попытка злонамеренной дискредитации жизненно важного для страны дела.

В условиях, когда Закон "Об инновационной деятельности в Украине" был заблокирован с момента его принятия в 2002 г., технологические парки были единственными эффективно работающими в Украине инновационными структурами. В государстве практически отсутствовали любые другие методы стимулирования инновационной деятельности, кроме специального режима выполнения инновационных проектов в рамках технопарков. Вследствие такой политики инновационная деятельность отечественных предприятий постоянно сокращалась. Если в 1991 г. инновационной деятельностью занимались 18,1 % общего количества предприя-

тий, то в 2005 г. – менее 10 %. В то же время в ЕС этот показатель составлял в среднем 51 %, а в некоторых странах был много выше (Ирландия – 74 %). У наших соседей в Польше этот показатель к началу XXI века составлял 16,9 % (1995 г. – 37,6 %).

В марте 2004 г. в Будапеште состоялся III форум Всемирного банка, посвященный построению экономики, основанной на знаниях. Заслушав доклад о Концепции создания и результатах деятельности Технопарка "ИЭС им. Е. О. Патона", представленный Министерством экономики и Европейской интеграции Украины, эксперты банка положительно оценили представленную им информацию и отметили, что украинская модель технопарка, хотя и отличается от принятых в других странах, тем не менее, учитывает интересы государства и обеспечивает масштабное продвижение инноваций, тесную связь науки с производством.

К сожалению, процесс дальнейшего развития технопарков был остановлен в 2005 г. в связи с полной ликвидацией государственной поддержки после принятия Закона Украины от 25.04.2005 г. № 2505-IV "О внесении изменений в Закон Украины "О государственном бюджете Украины на 2005 год и некоторые законодательные акты". Ниже приведены некоторые примеры потерь инновационных проектов Технопарка вследствие непродуманного изменения законодательства.

Каховский завод электросварочного оборудования вынужден остановить работы по созданию трубосварочных машин нового поколения, срывается уже подготовленный контракт на поставку Китаю оборудования для строительства трансасиатских нефте- и газопроводов. Потери лишь по этому контракту превышают 12 млн долларов, Украина теряет свое место на мировом рынке по производству этого вида оборудования.

Институтом электросварки им. Е. О. Патона было приостановлено выполнение инновационного проекта "Разработка техноло-

гии сварки, изготовление опытно-промышленной партии и внедрение сварочных комплексов и инструментария для соединения мягких живых тканей".

По инновационному проекту ОАО "Веста-Днепр" "Разработка и производство новейших автономных интегрированных систем электроснабжения с использованием солнечных энергетических систем, ветроэнергоустановок и энергонакопителей" общие потери экономики за период с 2005–2013 гг. будут составлять более 800 млн грн., в т. ч. потери бюджета предполагаются в объеме 596,2 млн грн., потери Технопарка и предприятия-исполнителя – около 100 млн грн., задолженность по заемным средствам и средствам инвесторов, не учитывая проценты по ним, более 200 млн грн. В социальном выражении – это рост безработицы, так как реализация второй и третьей очереди проекта будет перенесена в Россию, а Украина теряет высокотехнологическое производство и 10000 рабочих мест.

Ликвидация льгот для технологических парков и их участников приводит к значительным потерям как для Технопарков, так и для бюджета Украины в целом. В частности, уменьшаются объемы производства инновационной продукции, что уменьшает базу налогообложения, и, соответственно, в 1,5–2 раза уменьшает объемы поступлений в бюджет. Исполнители проектов потеряли возможность использовать средства спецсчета для расчетов за приобретенное для выполнения проекта оборудование, материалы и комплектующие, за выполненные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. На эти цели пришлось отвлекать оборотные средства, которых всегда недостаточно. Это привело к снижению объемов прибыли, и соответственно, налога на прибыль.

Технопарки не могут завершить ряд начатых перспективных проектов и приступить к новым. И это в то время, когда во всем мире при активной поддержке государства



**Таблица 3. Показатели деятельности Технопарка ИЭС в 2004–2005 гг. (в млн грн.) (результаты изменения законодательства)**

№ п/п	Показатели	2004 г. (фактические)	2005 г. (фактические)	2005 р. (расчетные - в условиях старого закона о ТП)	Разница фактических и расчетных показателей на 2005 г.
1.	Реализация инновационной продукции	985,0	1497,6	1497,6	0
2.	Начислено налогов по инновационной деятельности, всего	144,9	131,1	222,5	- 91,4
	в том числе:				
2.1.	Перечислено платежей в бюджет и госфонды	84,5	120,2	129,8	- 9,6
2.2.	Налоговые льготы Технопарка, всего	60,4	10,9	92,7	- 81,8
2.2.1.	из них: – налог на прибыль	23,2	0	35,6	- 35,6
2.2.2.	– НДС	30,1	10,8	46,2	- 35,4
2.2.3.	– таможенная пошлина	7,1	0,1	10,9	- 10,8

непрерывно растет количество технопарков, растут объемы их работ.

Показатели деятельности Технопарка ИЭС в 2004–2005 гг., которые приведены в табл. 3, свидетельствуют об ущербе, нанесенном конкретному технопарку и бюджету страны. Данные в таблице показывают, что сумма начисленных налогов при выполнении инновационных проектов снизилось с 144,9 млн грн. в 2004 г. до 131,1 млн грн. в 2005 г. Вместо ожидаемого налоговыми органами удвоения поступлений в бюджет, они увеличились только в 1,42 раза (с 84,5 до 120,2 млн грн.). Вроде бы, поставленная цель хоть и в меньшей мере, но достигнута. На самом деле, результаты, если учитывать полуторакратное увеличение налогооблагаемой базы (с 985 до 1497,6 млн грн.) выглядят просто катастрофическими.

Если бы сохранялись условия старого закона о специальном режиме деятельности технопарков, общая сумма начисленных налогов составила бы не 131,1 млн грн., а

222,5 млн грн. Из них 129,8 млн грн., а не 120,2 млн грн., были бы перечислены в бюджет, и 92,7 млн грн., вместо 10,9 млн грн., были бы перечислены на спецсчета технопарка и использованы для дальнейшего развития инновационной деятельности строго в рамках утвержденных инновационных проектов.

Исходя из вышеизложенного, общие потери составили 91,4 млн грн., в т. ч. потери бюджета – 9,6 млн грн., потери технопарка – 81,8 млн грн. Таким образом, 91,4 млн грн. – цена *"технічної помилки уряду"* только по Техно-парку ИЭС.

Считая деньги, нельзя забывать, что, не получив из бюджета за прошлые годы ни копейки, Технопарк ИЭС обеспечил государству создание мощностей по производству инновационной продукции на 1,5 млрд грн. в год. Это та налогооблагаемая база, которая в ближайшие год-полтора будет полностью лишена каких-либо налоговых и таможенных льгот в связи с окончанием сроков выполнения инновационных проектов, основ-

Таблица 4. Сопоставительная таблица видов государственной поддержки технопарков

Закон Украины № 991-XIV от 16.07.99	Закон Украины № 3333-IV от 12.01.06
<p><b>Статья 3.</b> Спецрежим вводится для технопарков сроком на 15 лет...</p> <p>Спецрежим для каждого отдельного проекта – не более 5 лет...</p> <p><b>Статья 4.</b> Суммы налога на добавленную стоимость ... и суммы налога на прибыль... не перечисляются в бюджет, а засчитываются на специальные счета...</p> <p><b>Статья 6.</b> Сырье, материалы, оборудование, установки, комплектующие ... освобождаются от оплаты ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость.</p> <p><b>Статья 7.</b> Расчеты по экспортно-импортным операциям... проводятся в срок до 150 календарных дней. Средства в иностранной валюте, поступившие от реализации продукции технопарков... не подлежат обязательной продаже.</p>	<p><b>Статья 3.</b> Спецрежим вводится для технопарков сроком на 15 лет...</p> <p><b>Статья 5.</b> Спецрежим для каждого отдельного проекта – не более 5 лет...</p> <p><b>Статья 6.</b> ... в Госбюджете вводится... бюджетная программа поддержки технопарков, в т. ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– полное или частичное (до 50 %) беспроцентное кредитование проектов;</li> <li>– полная или частичная компенсация процентов ... за кредитование проектов технопарков.</li> </ul> <p><b>Статья 7.</b> ...целевые субсидии в виде:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– освобождения от ввозной таможенной пошлины при ввозе ... новых оснащения, оборудования и комплектующих, а также материалов...</li> <li>– налогового векселя ... при импорте нового оснащения, оборудования и комплектующих со сроком погашения 720 календарных дней, а при импорте материалов ... 180 дней;</li> <li>– суммы налога на прибыль ...</li> </ul> <p>Указанные суммы налогов не перечисляются в бюджет, а зачисляются на специальные счета...</p> <p><b>Статья 10.</b> ... ускоренная амортизация ... основных фондов.</p> <p><b>Статья 11.</b> Расчеты по экспортно-импортным операциям... проводятся в срок до 150 календарных дней. Средства, поступившие в иностранной валюте от реализации продукции... технопарков... не подлежат обязательной продаже.</p> <p>Раздел III п.2. Для ...проектов, спецрежим которых приостановлен..., продлевается срок их выполнения на интервал времени с 31.03.05. до дня вступления в силу настоящего Закона.</p>

ная часть которых была утверждена в 2000–2001 гг. Да и создание технопарком более 1 тыс. рабочих мест позволило бюджету сэкономить не менее 50 млн гривен.

Результаты отмены специального режима инновационной деятельности технопарков имеют, кроме экономических, еще и политические последствия. Это потеря доверия зарубежных и отечественных инвесторов к стабильности нормативно-правовой базы инновационной деятельности, свертывание их участия в финансировании рискованных инновационных проектов, которое приведет к

уменьшению инновационной деятельности в целом, потеря доверия к государственным гарантиям, выдаваемым властями Украины. И это в то время, когда весь мир идет по пути инновационного развития, а государства оказывают значительную поддержку этому процессу. Так, например, Программа государственной поддержки инновационного развития Польши на 2001–2006 гг., разработанная и подписанная Министерством экономики и Министерством финансов, предусматривает выделение из бюджета на решение первостепенных проблем инновационного развития

около 6 млрд долларов. "Инициатива американской конкурентоспособности", объявленная президентом США, предусматривает выделение на научные исследования и инновации в 2007–2016 гг. 50 млрд долларов бюджетного финансирования и 86 млрд долларов в виде налоговых льгот. Хороший пример для нашей администрации с ее прозападной ориентацией.

Понимая необходимость исправления ошибки правительства Президент Украины в январе 2006 г. подписал Закон Украины № 3333-IV "Про внесення змін до Закону України "Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків" та інших законів України". Сопоставление мер государственной поддержки по старому и новому законам приведено в табл. 4. По материалам таблицы можно сравнить меры государственной поддержки, которые были заложены в Законе Украины № 991-XIV от 16.07.99 и в новом Законе № 3333-IV от 12.01.06.

В новом Законе исключены льготы по налогу на добавленную стоимость при продаже инновационной продукции. Это в 2–3 раза уменьшает размер государственной поддержки проектов и, соответственно, в такой же мере увеличивает поступления в бюджет. Если по предыдущему закону государственная поддержка проектов Технопарка ИЭС составляла 7–12 % общей суммы затрат на проект, то по новому Закону она составит 2–5 %. Введено понятие вексельных расчетов

по НДС при импорте строго ограниченной номенклатуры оборудования, комплектующих и материалов, а с 1 января 2007 г. предусмотрены меры по льготному кредитованию инновационных проектов.

Пока еще рано оценивать все достоинства и недостатки нового закона, но его принятие в сложившейся ситуации можно считать *"победой разума в условиях крайней бедности государства"*.

Реализация положений нового закона дает возможность реанимировать деятельность технопарков и навести порядок в этом виде инновационной деятельности. Однако необходимо иметь в виду, что хотя технопарки и являются на сегодняшний день единственными реально действующими в Украине инновационными структурами, они представляют собой только часть того широкого понятия, которое называется *"привлекательным инвестиционным климатом в стране"*. Только решение комплекса мер, включающих обеспечение стабильности политической ситуации в стране, стабильности действующего законодательства, ликвидации коррупции, широкое привлечение финансовых структур к венчурному финансированию промышленности, создание широкой сети бизнес-инкубаторов, инновационных центров, формирование фондового рынка наряду с господдержкой технопарков смогут привлечь инвестиции в страну и обеспечить инновационное развитие отечественной экономики.