

СОВРЕМЕННЫЕ ИННОВАЦИОННЫЕ СТРУКТУРЫ

А. А. Мазур, Н. В. Осадчая

Институт электросварки им. Е. О. Патона НАН Украины, Киев

Надійшла до редакції 28.10.05

Резюме: В статье рассмотрены основные методы государственной поддержки инновационной деятельности как в развитых, так и в развивающихся странах. Одним из видов государственной поддержки инновационной деятельности в Украине является специальный режим инвестиционной и инновационной деятельности технологических парков. Проанализированы результаты деятельности технологических парков Украины как единственных реально действующих инновационных структур.

Ключевые слова: государственная поддержка, инновационная деятельность, технологический парк.

О. А. Мазур, Н. В. Осадча. СУЧАСНІ ІННОВАЦІЙНІ СТРУКТУРИ.

Резюме: В статті розглянуті основні заходи державної підтримки інноваційної діяльності як у розвинутих країнах, так і в тих, що розвиваються. Одним із видів державної підтримки інноваційної діяльності в Україні є спеціальний режим інвестиційної та інноваційної діяльності технологічних парків. Проаналізовані результати діяльності технологічних парків України як єдиних реально діючих інноваційних структур.

Ключові слова: державна підтримка, інноваційна діяльність, технологічний парк.

O. A. Mazur, N. W. Osadcha. MODERN INNOVATION STRUCTURES.

Abstract: The basic methods of state support of innovative activity of the both developed and developing countries are considered in the article. One of the types of state support of innovative activity there is the special treatment of investment and innovative activity of the technological parks in Ukraine. The results of activity of technological parks of Ukraine are analyzed, as the unique really operating innovative structures.

Keywords: innovative activity, state support, technological park.

Доминирующей тенденцией мировой экономики является переход от индустриальной к постиндустриальной экономике – экономике знаний, в основу которой заложены принципы инновационного развития.

Инновационная деятельность становится одним из важнейших системных факторов социального и экономического развития, а также обеспечения национальной безопасности государства. Поэтому совершенно есте-

ственным в Законе Украины "Об основах национальной безопасности Украины" является факт утверждения инновационной модели развития как одного из основных национальных интересов.

Осознание того, что изначальным фактором развития экономики являются национальный научно-технический потенциал и наличие инновационной составляющей в инвестиционном процессе реального сектора

экономики, должно стать основой внутренней и внешней политики Украины.

Во всех развитых странах мира технологические парки и технологические бизнес-инкубаторы – это основные элементы инновационной инфраструктуры, своего рода центры ускорения инновационных процессов. Объединение взаимных интересов разработчиков и потребителей обусловило бурный рост научных, научно-технологических и технологических парков. Сейчас их в мире насчитывается более 700. Большинство из них сосредоточено в США, Европе, Японии, Китае и Индии, т. е. в наиболее динамично развивающихся в сфере экономики регионах, в том числе: в США – 160; в Европе – 260; в Китае – 133; в России – 60; в Индии – 44; в Украине – 15; в остальных странах – 33.

Правительства этих стран, понимая важную роль технопарков, предоставляют им налоговые и таможенные льготы, кредиты на льготных условиях, целевое финансирование отдельных инновационных разработок, государственные заказы на инновационную продукцию и т. д. При такой поддержке со стороны государства технологические парки обеспечивают не только создание новых рабочих мест, развитие высокорентабельных видов бизнеса и наполнение национальных рынков наукоемкой технологической продукцией, но и стабильное присутствие конкурентоспособной продукции этих стран на мировых рынках товаров и услуг.

Зарубежный опыт свидетельствует о широком использовании различных прямых и косвенных методов государственной поддержки при создании и функционировании технопарков и других инновационных структур.

К *прямым методам* государственной поддержки инновационной деятельности относятся программы финансового стимулирования, прямое инвестирование акционерного капитала и государственных кредитов. При

этом обеспечивается ускорение и подъем в сфере научных исследований, освоение новейших областей промышленности. Такие методы применяются в Японии, Франции, Индии, Китае, России.

Косвенные методы государственной поддержки включают разные формы налоговых и таможенных льгот и преференций. Это повышает технический уровень производственной базы, стимулирует внедрение прогрессивных технологий, наукоемкой продукции, приток иностранных инвестиций и активность предпринимателей. Такие методы используют США, Германия, Великобритания, Турция, Украина.

Наиболее распространены *комплексные методы* государственной поддержки, объединяющие оба вышеуказанные. Применение их обеспечивает высокий уровень эффективности инновационных процессов, повышает конкурентоспособность национальных товаров и услуг на внутреннем и мировом рынках, увеличивает поступления средств в национальный бюджет. Эти методы приемлемы в развивающихся странах и странах с дефицитным бюджетом.

В целом специалисты насчитывают около 300 видов разнообразных форм стимулирования инновационной деятельности.

Из мирового опыта следует, что без активной регулирующей роли государства не может быть эффективной, социально ориентированной рыночной экономики. Нет ни одной страны с высокоразвитой экономикой, где государство отстранилось бы от регулирования и стимулирования ключевых социально-экономических, в том числе инновационных процессов. Там, где нарушается гармония взаимодействия рынка и государства, страны оказываются в глубоком кризисе. Если рыночные механизмы игнорируются вообще, логика экономических процессов приводит такое государство к полной стагнации. К примеру, более чем полувековая практика

бывшего Советского Союза на рубеже 1970–80 гг. завершилась глубоким и всеобъемлющим кризисом.

Если же общество развивается только на основе рыночных механизмов и свободной неконтролируемой конкуренции, то их стихия также приводит к мощным социальным и экономическим потрясениям. Весь западный мир в связи с такой практикой в 1929–33 гг. пережил времена "большой депрессии" и сделал соответствующие выводы, создав систему государственного регулирования экономики.

В качестве примера участия государства в финансировании инновационной деятельности Нобелевский лауреат академик Ж. Алферов приводит свои впечатления от недавней поездки в Сингапур: "В двух небольших прикладных институтах работают по 200 человек. Бюджет каждого института – 25 млн долларов, причем 90 % – средства государственные и только 10 % получены по договорам с промышленностью. Я спросил: "Вы же делаете прикладные вещи, почему вас должно кормить государство?" Ответ был очень простой: "Промышленность платит за то, что ей нужно сегодня, а за то, что нужно завтра, платит государство. Если, конечно, это "завтра" государству нужно".

Инновационная деятельность по сути своей – высокочрезвычайно затратный вид деятельности с повышенным уровнем риска при достижении конечного результата. Отсутствие экономических стимулов к инновациям – одна из основных причин отставания в области разработки и внедрения новых технологий. Именно поэтому правительства западноевропейских и других стран (в отличие от постсоветских) в последние годы придают особое значение прямым и косвенным мерам поощрения инновационной деятельности. Отсюда и результаты. За последние 15 лет количество работающих в инновационной сфере в США и Западной Европе увеличилось в 2 ра-

за, в Юго-Восточной Азии – в 4 раза, в России же и Украине снизилось соответственно в 2,5 и 3 раза.

Инновационная активность промышленных предприятий Украины, которая до 1991 г. составляла 60–70 % общей их численности, в последние годы резко упала. По данным Госкомстата Украины она составила:

- 1994 г. – 25,0 % (2 504 предприятия);
- 1999 г. – 18,1 % (1 808);
- 2000 г. – 14,1 % (1 491);
- 2001 г. – 14,3 % (1 503);
- 2002 г. – 14,6 % (1 506);
- 2003 г. – 11,5 % (1 120);
- 2004 г. – 10,0 % (958);
- 2005 г. – 9,0 % (849).

Активное развитие инновационной деятельности в зарубежных странах, и (в первую очередь) интенсивный рост количества технопарков обеспечивается эффективной государственной поддержкой. Прямая поддержка государства при создании технопарков составляет:

- в США – 10–12 млн долл. для создания и становления технопарков среднего размера;
- в Англии – 800 тыс. ф. ст. для создания небольших технопарков;
- в Индии – десятки и сотни млн. долл. для создания технопарков программных технологий; для других технопарков – начальный капитал до 500 тыс. долл. плюс 100 тыс. долл. ежегодно в продолжение 5 лет;
- в Польше – 200–300 тыс. долл. плюс земельный участок и здания.

В Украине прямой государственной поддержки при создании технопарков нет.

При создании технопарков кроме прямого финансирования используются следующие виды специальных режимов для поддержки их текущей деятельности:

в Китає

- введение специального режима для отдельных проектов сроком на 5–7 лет;
- снижение ставки налога на прибыль до 15 % от действующей в стране (до 10 % при экспорте более 70 % продукции);
- введение налоговых каникул на 1–2 года, а для высокотехнологичных проектов – на 2–3 года;
- освобождение от пошлины при импорте оборудования и приборов;
- освобождение от пошлины при импорте сырья и материалов, необходимых для выпуска инновационной продукции на экспорт;

в Индии

- освобождение от налога на прибыль на 5 лет, а для высокотехнологичных проектов – на 10 лет;
- освобождение от пошлин товаров и услуг;

в Турции

- предоставление налоговых льгот для технопарков на протяжении 10 лет, в том числе для отдельных проектов до 5 лет;
- освобождение доходов и корпоративных поступлений от всех видов налогов на 5 лет;
- предоставление при необходимости налогового кредита сроком на 10 лет;
- освобождение от таможенных платежей и налогообложения поставок оборудования, материалов, программного обеспечения для проектов;
- освобождение персонала технопарков от всех видов налогов, в том числе подоходного;
- освобождение исполнительной дирекции технопарка от всех видов налогов по ее договорам, связанным с деятельностью в рамках закона о технопарках.

Кроме вышеуказанных видов поддержки 73 % технопарков в мире используют средст-

ва, получаемые за аренду помещений и земли, предоставленных им государством.

Как свидетельствует опыт развитых стран, для активизации инновационной деятельности в Украине одних только рыночных механизмов на современном этапе развития недостаточно. Необходимы целенаправленные регулирующие функции государства в научно-технической сфере.

В последние годы в Украине в этом направлении произошли существенные сдвиги – как позитивные, так и негативные. С 1999 г. создано 8 технопарков, разработана нормативно-правовая база, обеспечивающая экономическую заинтересованность в инновационной деятельности. Начав с нуля, украинские технопарки за 2000–04 гг. довели выпуск инновационной продукции до 1,3 млрд грн. в год. При этом решаются не только вопросы обеспечения внутреннего рынка Украины, снижается его зависимость от импорта, но и постоянно наращиваются объемы экспортных поставок конкурентоспособной высокотехнологической продукции.

Правовую основу развития инновационной деятельности в Украине составляет система законодательных и подзаконных актов, которые регулируют разнообразные общественные отношения в процессе жизненного цикла инноваций, в том числе и при создании технопарков.

Уже в 1991 г. Украина (первой из стран СНГ) приняла Закон "Об основах государственной политики в сфере науки и научно-технической деятельности", который в 1998 г. был заменен Законом "О научной и научно-технической деятельности". Приняты и другие ключевые законы Украины: "О приоритетных направлениях развития науки и техники" (2001 г.), "Об инновационной деятельности" (2002 г.). В 1999 г. Верховной Радой Украины была одобрена Концепция научно-технологического и инновационного развития Украины.

Законом "О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине" в

2003 г. были определены стратегические и приоритетные среднесрочные направления инновационного развития общества, реализация которых должна осуществляться на основе новых научных разработок и технологий. К этим приоритетным направлениям относятся: технологические процессы для базовых отраслей экономики; авиационная и ракетно-космическая техника; технологии специального назначения; техника и технологии для агропромышленного сектора; разработка функциональных и конструкционных материалов. Малое и среднее предпринимательство теоретически может получить государственную поддержку при реализации инновационных проектов в высокотехнологической сфере (электронные, информационные технологии), при коммерческом внедрении новых профилактических и лекарственных средств, в том числе медицинских диагностических систем. Стоит использовать "инновационные преимущества" и предприятиям, которые занимаются производством и внедрением ресурсосберегающего оборудования. В рамках реализации положений в этом направлении в апреле 2004 г. был принят Закон "Об об-

щегосударственной комплексной программе развития высоких наукоемких технологий".

С целью стимулирования инноваций и внедрения научных результатов в производство, а также апробации механизмов реализации результатов исследований в 1999 г. в Украине был принят Закон "О специальном режиме инвестиционной и инновационной деятельности технологических парков". Согласно этому Закону к 8-и действующим технологическим паркам с 1 января 2005 г. добавилось еще 7. В соответствии с этим законом специальный режим инновационной деятельности технопарков Украины включал следующие основные положения:

- срок действия закона, гарантированный государством, – 15 лет (до 2014 г.);
- налог на прибыль и НДС не перечисляется в бюджет, а зачисляется на специальные счета исполнителей и технопарка и используется исключительно в рамках утвержденных проектов;
- оборудование, материалы, сырье, импортированные в рамках проекта (т. е. то, что не выпускается в Украине), освобождаются от пошлины и НДС;

Таблица. Результаты деятельности технопарков в Украине

№ пор.	Показатель	ИЭС	ИМК	ИПП	Другие 5 ТП	Всего
1	Зарегистрировано инновационных проектов	13	22	3	22	60
2	Выпуск инновационной продукции, млн грн.	2198	1426	208	24	3856
3	Экспорт инновационной продукции, млн грн.	335	216	31	0	582
4	Импорт в рамках ИП, млн грн.	261	504	76	12	853
5	Налоговые льготы, млн грн.	143	206	32	6	387
6	Перечислено в бюджет и целевые фонды, млн грн.	179	65	7	1	252
7	Бюджетная эффективность, млн грн.	+36	-141	-22	-5	-132
8	Создано новых рабочих мест	1018	886	238	101	2243

ИЭС – Институт электросварки им. Е. О. Патона НАН Украины

ИМП – Институт монокристаллов НАН Украины

ИПП – Институт физики полупроводников им. В. Е. Лашкарева НАН Украины

- валютные поступления при реализации проектов не подлежат обязательной продаже;
- максимальный срок расчетов по экспортно-импортным операциям увеличен с 90 до 150 дней.

Результаты деятельности технопарков (ТП) в Украине представлены в таблице.

Начиная с 1992 г., был принят ряд законов, регламентирующих правовую охрану интеллектуальной собственности, научно-техническую информацию, научную и научно-техническую экспертизу, высшее образование, деятельность Национальной академии наук Украины. С целью создания механизма реализации законов Кабинетом Министров Украины принимались соответствующие постановления, государственные программы. Сегодня в Украине практически сформировано законодательное поле, определяющее правовые основы развития научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Верховная Рада Украины в июне 2004 г. рассмотрела вопрос "Соблюдение законодательства о развитии научно-технического потенциала и инновационной деятельности в Украине" и приняла соответствующее Постановление. В числе рекомендаций, принятых в этом Постановлении, имеются такие:

- отказаться от практики приостановления действия норм действующих законов о льготном налогообложении научной и инновационной деятельности;
- содействовать деятельности технологических парков и иных инновационных структур;
- проводить мониторинг развития в Украине приоритетных направлений инновационной деятельности, их уточнение и корректировку в соответствии с разработанными прогнозами с учетом критериев Европейского Сообщества;
- направлять не менее десяти процентов средств, полученных от приватизации го-

сударственного имущества, на финансовую поддержку инновационной деятельности предприятий, имеющих стратегическое значение для экономики и безопасности государства;

- возобновлять в бюджетной классификации государственного бюджета Украины отдельный раздел "Финансирование научной и научно-технической деятельности";
- с целью улучшения системы управления научной и научно-технической сферой, развития и финансирования соответствующей инфраструктуры до 1 января 2005 г. увеличить не менее, чем вдвое численность работников центрального аппарата Министерства образования и науки Украины, занимающихся вопросами государственного управления научной, научно-технической и инновационной деятельностью;
- разработать и согласовать с Национальным банком Украины систему поддержки, в том числе налоговой, направленной на развитие в Украине Пятого и Шестого технологических укладов.

Обсуждая роль государства в инновационном развитии страны, необходимо различать два понятия (далеко не всегда тождественных) – государственная идеология и государственная политика.

Государственная идеология – это разработка той или иной концепции развития конкретных моделей, регламентирующих и стимулирующих в нашем случае научно-техническую и инновационную деятельность.

Государственная политика – это комплекс конкретных решений и действий, обеспечивающих практическую реализацию задуманного.

Государственная идеология Украины предусматривает в качестве одного из основных приоритетов инновационный путь социально-экономического и научно-технического развития общества. Программа действия Каби-

нета Министров Украины, принятая вначале 2005 г., также предусматривает ориентацию на новые технологические уклады, модернизацию и переоснащение основных фондов на основе инноваций, а также на проведение протекционистской политики в отношении отечественного товаропроизводителя. В Программе отмечено, что деятельность правительства "будет направлена на активное внедрение результатов инновационных научных и научно-исследовательских разработок как приоритетной составляющей стратегии повышения конкурентоспособности экономики. Для этого будут усовершенствованы условия инновационной деятельности и обеспечено развитие инновационных структур – технопарков, технополисов, технологических инкубаторов, венчурных фирм и иных форм объединения усилий науки, образования, производства и финансового капитала".

Хуже обстоит дело с другим направлением деятельности государства – государственной политикой по отношению к научно-технической деятельности и обеспечением практической реализации законодательной базы. Здесь, задекларировав шаг вперед, делается два шага назад. Рассмотрим примеры противоречивых и непоследовательных действий высших законодательных органов.

Верховная Рада приняла летом 2004 г. Постановление "О соблюдении законодательства по развитию научно-технического потенциала и инновационной деятельности в Украине", где содержится рекомендация "отказаться от практики приостановления норм действующих законов о льготном налогообложении научной и инновационной деятельности". И тут же приняла закон "О внесении изменений в Государственный бюджет Украины 2004 г.", где накладывается мораторий на все льготные статьи законов "Об инновационной деятельности" и "О специальном

режиме инновационной деятельности технопарков".

Новое правительство Украины, задекларировав в марте 2005 г. намерения активно поддерживать инновационную деятельность, тут же проводит через Верховную Раду закон, которым вообще аннулируются все льготы инновационных законов. Этим практически все технопарки и другие виды инновационной деятельности были лишены их экономической поддержки.

И в первом, и во втором случаях решения принимались с грубым нарушением Бюджетного кодекса. Это приводило практически к изменению более чем сотни законодательных актов по налогообложению в разгар финансового года, а не за полгода до его начала, т. е. изменялись законы, по которым государство гарантировало неизменность системы налогообложения на протяжении 15 лет.

Следовательно, отмена специального режима работы технопарков приведет к тому, что эффективные инновационные проекты вообще не будут выполняться, в результате чего не будет соответствующих поступлений в госбюджет. Более того, результатом отмены специального режима инновационной деятельности технопарков будет также потеря доверия зарубежных и отечественных инвесторов к стабильности нормативно-правовой базы инновационной деятельности в Украине и прекращение их участия в финансировании рискованных инновационных проектов, что приведет к уменьшению инновационной деятельности в целом. Недаром в одном из своих выступлений Президент Украины признал, что принятые решения правительства были "технической ошибкой".

В завершение напомним еще раз слова Жореса Алферова: "Промышленность платит за то, что ей нужно сегодня. А за то, что нужно завтра, должно платить государство. Если это "завтра" государству нужно...".