

Пащенко В.Н.

ФОРМИРОВАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ ИНСПЕКЦИИ ПО УЛУЧШЕНИЮ РАБОТЫ ГОСАППАРАТА КРЫМСКОЙ АССР В 20-Е ГОДЫ

Важным элементом строительства органов государственного управления Крымской АССР в 20-е годы являлась Рабоче-крестьянская инспекция. Формирование контрольного аппарата Советской власти берет свое начало с образования специальной коллегии, назначенной ЦИК. 5 декабря 1917 г. СНК принял два декрета: «Об образовании Коллегии государственного контроля», которым законодательно было оформлено создание указанной выше коллегии и «О правах народного комиссариата по государственному контролю в Совете Народных Комиссаров» [1]. Основные задачи советского госконтроля, а также структура его центральных и местных органов были определены в декрете СНК от 18 января 1918 г. «О Центральной контрольной коллегии и местных учетно-контрольных коллегиях и комиссиях» [2], а декретом от 11 мая 1918 г. был образован Народный комиссариат государственного контроля во главе с Народным комиссаром и коллегией. Наркомат получил право широкой законодательной инициативы по улучшению работы государственного аппарата. Народным комиссаром госконтроля в марте 1919 г. был назначен И.В. Сталин.

3 апреля 1919 г. на заседании Совнаркома РСФСР был обсужден и 9 апреля ВЦИКом утвержден декрет о реорганизации Наркомата госконтроля [3]. Во вводной части декрета говорилось: «Старый бюрократизм разбит. Но бюрократы остались. Войдя в советские учреждения, они внесли туда дух косности и канцелярской волокиты, бесхозяйственности и распушенности.

Советская власть заявляет, что она не потерпит бюрократизма, в каких бы формах он не проявлялся, что она изгонит его из советских учреждений решительными мерами» [4]. Декрет предоставлял госконтролю право осуществлять наблюдение за работой «всех народных комиссариатов, их отделов на местах и всех вообще органов Советской власти» [5].

Анализ показывает, что в конце 1919 г. в РСФСР сложилось фактически три системы контроля: 1) Народный комиссариат госконтроля; 2) Ведомственные контрольные органы при главках; 3) Рабочие контрольные инспекции (продовольственная, железнодорожная и т.п.). Существование изолированных друг от друга контрольных органов мешало работе, снижало ее эффективность. Кроме того, органы ведомственного и рабочего контроля становились порой на позиции защиты узких интересов отдельных предприятий и учреждений в ущерб общегосударственным интересам.

В этих условиях VII Всероссийский съезд Советов, открывшийся 5 декабря 1919 г., рассмотрел вопрос о рабочей инспекции как новом органе по улучшению работы советского и хозяйственного аппарата республики. Было рекомендовано Президиуму ВЦИК «разработать вопрос об организации рабочей инспекции, необходимость которой съезд признает настоятельной» [6].

Согласно решению съезда, Президиум ВЦИК 12 декабря 1919 г. образовал специальную комиссию в составе представителей от Президиума ВЦИК, ВЦСПС и НКГК для разработки Положения о Рабочей инспекции [7].

7 февраля 1920 г. первая сессия ВЦИК 7-го созыва обсудила проект и утвердила Положение о НК РКИ, приняла декрет «О рабоче-крестьянской инспекции» [8].

Исследование реорганизации центрального и местных аппаратов бывшего Наркомата госконтроля и одновременно слияния ведомственных инспекций с НК РКИ показало, что Центральный его аппарат составили три структурных подразделения: коллегия, инспекция общего и специального назначения и отделы. К инспекциям общего назначения относились: Технопромышленная, Продовольственная и сельскохозяйственная, Финансовая, Административная, Охраны труда и народного здравоохранения, Просвещения и пропаганды, Центральное бюро жалоб и заявлений с Отделом летучих ревизий. К инспекции специального назначения относились: Военно-морская, Полевая и Средств сообщения и связи, переименованная 19 ноября 1920 г. в Инспекцию путей сообщения.

Местными органами Наркомата РКИ стали Наркоматы РКИ автономных республик, РКИ областей, краев, уездов и волостей, а также районные и участковые РКИ. Наркоматы РКИ автономных республик были подотчетны ЦИК данной автономии. Народные комиссары и члены коллегии избирались ЦИК республики по согласию с НК РКИ РСФСР.

Инспекции общего назначения автономной республики подчинялись ЦИК своей республики, а инспекции специального назначения подчинялись НК РКИ РСФСР, но обязаны были периодически отчетываться перед НК РКИ республики.

Использование комплексно-тематического метода изучения взаимоотношений НК РКИ РСФСР и НК РКИ УССР показало, что они определялись утвержденным VIII Всероссийским съездом Советов союзным договором между РСФСР и УССР. НК РКИ РСФСР и УССР получали право взаимных инспекционных заданий по объединенным комиссариатам, а также обмена всеми приказами, бюллетенями, отчетами и другими изданиями [9].

Первые выборы в ячейки содействия Рабоче-крестьянской инспекции РСФСР прошли в сентябре 1920 г. как имеющая важное политическое значение кампания. Выборы сопровождались широкой устной и печатной агитацией. Они проводились на общих собраниях рабочих, крестьян и служащих, а избранные

члены РКИ получали наказания от своих избирателей. Работа членов ячеек содействия РКИ считалась общественным поручением и оплате не подлежала.

В отчете НК РКИ за первое полугодие 1921 г. указывалось, что по РСФСР было до 12 тыс. ячеек содействия, в которых принимало участие не менее 45 тысяч человек [10]. В Украине в 1920 г. было организовано 2050 ячеек содействия, из них заводских – 831 и сельских – 1219 [11].

Отдел РКИ организовался в Крыму с приходом Красной Армии и состоял из 7 самостоятельных отделов: Отдел управления делами, Военно-Административный, Продовольственный и сельскохозяйственный, Техно-промышленный, Организационно-инструкторский, Отдел просвещения и пропаганды, Отдел здравоохранения, труда и собеса, Бюро жалоб и заявлений, а также 3-х отделений при управлении делами: хозяйственного, финсчётного и отделения личного состава [12].

В административном отношении всем уездным отделениям РКИ были подчинены 15 районных отделений РКИ [13]. Только в 1921г. Инспекцией было обревизовано и обследовано 14 учреждений и 27 промышленных предприятий Совнархоза, на которых упущений обнаружено не было [14]. Всего фактических ревизий было проведено с ноября 1920г. по октябрь 1921г. свыше 500, из коих в 14 случаях были обнаружены неправильности [15].

Деятельность Рабркина Крымской АССР в исследуемый период можно разделить на два периода:

I период: с 1921 г. (образования РКИ на I Всекрымском съезде Советов) до 1924 г.;

II период: с 1925 г., когда на III Всесоюзном съезде Советов были рассмотрены и определены широкие меры по оживлению и активизации всех направлений советского строительства, до 1929 г.

Первый период практической деятельности РКИ автономии характерен в организационно- практическом плане тремя подпериодами (1-й: 1921- 1923 гг.; 2-й: с 1 октября 1923 г. до 1 октября 1924 г.; 3-й: 1924-1925 гг.), исследование которых позволило сделать следующие обобщения и выводы:

В первый подпериод шел процесс формирования организационно-штатной структуры инспекции, подбор ее кадров, выработка собственного стиля и методов работы на базе тех нормативно-правовых документов и того опыта, который был накоплен этой системой в РСФСР, что рассмотрено выше.

18 августа 1921 г. Президиум ВЦИК РСФСР утвердил декрет «Об усилении деятельности Рабоче-крестьянской инспекции», в которой указывалось, что необходимость борьбы с экономической разрухой, законодательные акты в хозяйственной, промышленной и продовольственной областях, а также в кооперативном строительстве, налоговой системе и т.д., возлагают на РИК более ответственные задачи и требуют сосредоточения усилий на инспектировании хозяйственных органов республики [16].

2 сентября 1921 г. коллегия НК РКИ РСФСР приняла тезисы «Роль и задачи РКИ в связи с новой экономической политикой, в которых указывалось на особо важное значение учета, контроля и усиления ответственности РКИ как особого органа Советской власти [17].

Однако эти задачи РКИ Крымской АССР в полном объеме решать не могла, т.к. она приняла участие с 10 декабря 1921 г. в работе комиссии Крым ЦИКа по сокращению штатов в связи с голодом, поразившем автономию. Практическим результатом работы комиссии стало сокращение штатов госаппарата республики на 60 %. Численном аппарата РКИ была сокращена со 104 до 37 чел. или на 32 %. Были закрыты раз и навсегда окружные и районные инспекции. Осталось только представительство РКИ в г. Севастополе.

9 января 1922 г. ВЦИК РСФСР утвердил новое Положение о Народном комиссариате РКИ, в котором указывалось, что РКИ является единым органом социалистического контроля, через который Советское государство, при непосредственном участии рабочих и крестьян, осуществляет надзор за деятельностью всех государственных учреждений и предприятий, а равно общественных организаций в центре и на местах [18].

Анализ показывает, что на НК РКИ в новых экономических условиях возлагались задачи: наблюдения за исполнением всех декретов и постановлений Советской власти и целесообразным их применением; контроля за законностью в деятельности учреждений, предприятий и организаций, расходованием ими государственных средств и другие.

Постановлением ВЦИК от 16 марта 1922 г. НК РКИ были предоставлены права:

- учитывать результаты новых форм хозяйственного развития и обобщать материалы, могущие служить основанием для дальнейшего законодательного регулирования экономической жизни;

- приостанавливать явно незаконные распоряжения и действия учреждений и должностных лиц, влекущие за собой материальный и финансовый ущерб для государства;

- налагать штрафы на этих должностных лиц и запреты на предполагаемые расходы учреждением денежных средств или материальных ценностей;

- предлагать ревизуемым учреждениям исправления замеченных недочетов и требовать удаления должностных лиц за серьезные упущения и бесхозяйственность;

- последующего и фактического контроля за правильным использованием имущества, сданного госорганами в аренду частным лицам [19].

С начала 1922 г., как в Центре, так и в Крымской АССР, выявилось новое направление в работе РКИ по улучшению государственного аппарата, получившее название «нормализации». Оно имело целью рационализацию техники управления и структуры управленческого аппарата. Нормализация проводилась путем усовершенствования счетоводства, делопроизводства, складского дела и общей структуры аппарата. В марте 1922 г. в составе НК РКИ РСФСР был создан специальный Отдел нормализации, который за

короткий срок внес предложения о введении однообразных форм делопроизводства в крупных правительственных учреждениях. Совместно с НКВД было разработано единое руководство по делопроизводству в волисполкомах. Отдел представил на утверждение проекты обязательного контроля исполнения постановлений коллегиальных органов в правительственных учреждениях и на предприятиях, организации машинописного дела в крупных правительственных учреждениях, справочных столов в них и на железных дорогах.

В составе НК РКИ Крымской АССР был образован Отдел изучения и улучшения госаппарата с подотделом нормализации труда и изучения счетоводства и отчетности.

XI съезд РКП (б) потребовал жесткой урезки административного аппарата, сокращения числа правительственных учреждений в центре и на местах. Рабоче-крестьянская инспекция приняла самое энергичное участие в выполнении этой задачи. 27 октября 1921 г. Президиум ВЦИК создал комиссию по пересмотру всех учреждений РСФСР « с целью возможно более сократить область применения вознаграждаемого государством и его органами непроизводительного труда и этим повысить ресурсы труда промышленного» [20].

В результате работы комиссии ВЦИК, при активном содействии РКИ, из 7683 тыс. служащих было сокращено 3845 тыс. [21] и значительно упрощена структура государственного аппарата. Комиссия при Всеукраинском ЦИК из 929 тыс. служащих сократил 444 тыс. [22].

Аналогичная работа была проведена и в Крымской АССР в мае 1923 г., где Крым ЦИК образовал комиссию, перед которой была поставлена задача выработать предложения по улучшению деятельности госаппарата автономии. По результатам работы комиссии были проведены значительные преобразования в личном составе административного ядра центральных ведомств:

- в целом, численность аппарата была сокращена с 1554 до 1254 чел. или на 20 %;
- аппарат Крым ЦИКа и Крымплана сократили со 138 до 39 чел. или в 2,8 раза;
- значительно, в 3,3 раза, сократили аппарат НКВД (ЦАУ) и в 3 раза – Наркомсобеса.

Второй подпериод характерен, прежде всего, новой штатной структурой РКИ общей численностью 39 чел., которые были объединены:

- в оперативный отдел с двумя подотделами (экономическим и административным);
- отдел изучения и улучшения госаппарата с подотделами нормализации труда и изучения счетоводства и отчетности,;
- общий отдел с информационной, юридической, финансово-хозяйственной частями и Бюро Жалоб.

Отчитываясь о проделанной работе перед III Всекрымским съездом Советов, Наркомат РКИ Крыма проинформировал о том, что его работа в условиях НЭПа строилась на нормативных документах РСФСР 1922 г. Штат РКИ к 15 декабря т.г. состоял из 55 человек, а после реорганизации к 1 ноября 1923 г. был сокращен до 39 чел.

Из материалов отчета видно, что вся практическая деятельность НК РКИ Крымской АССР в этот период сводилась к следующему:

- проведение заседаний коллегии Наркомата;
- разработка и отправка подотчетным органам и учреждениям циркуляров;
- рассмотрение жалоб и заявлений, причем из полученных 244 удовлетворено лишь 50 (20,5 %), а по остальным даны указания, куда жалобщику следует обратиться, часть материалов передано в суд;
- информационная деятельность в форме ознакомления сотрудников РКИ с руководящими документами, информировании общественности о достижениях РКИ и составление информационных докладов, отчетов, инструктивных писем и т.п.;
- совместная работа с Комиссией по улучшению соваппарата, созданной при ЦИКе;
- проведения узкого круга обследований, в том числе соваппарата в Ялтинском округе, Крым-наркомздраве, после чего численность его аппарата была сокращена с 41 до 11 чел. и др.

С 1923 года начинается новый подэтап в строительстве советского государства, в первую очередь в РКИ. 25 января 1923 г. в газете «Правда» была опубликована статья В.И. Ульянова (Ленина) « Как нам реорганизовать Рабкрин», а 4 марта статья «Лучше меньше, да лучше». Суть предложений Ленина сводилась к соединению советского аппарата с партийным, что привело впоследствии к дублированию их работы при ведущей, направляющей и руководящей роли последнего.

Соединение НК РКИ и ЦКК РКП (б) Ленин предложил произвести на следующих условиях: во-первых, расширить состав ЦКК, пополнив его ряды 75-100 новыми членами из рабочих и крестьян; во-вторых, откомандировать определенную часть членов ЦКК непосредственно в распоряжение Рабкрин, в состав его коллегии и руководящего аппарата [23].

Вопрос совершенствования советского государственного и хозяйственного аппарата, руководства РКП (б) этим аппаратом, нашел широкое и всестороннее рассмотрение на XII съезде партии, проходившем 17-25 апреля 1923 г. В резолюции «О задачах РКИ и ЦКК» съезд потребовал коренного изменения действующей громоздкой, дорогостоящей и падающей тяжелым бременем на рабочих и крестьян структуры государственного аппарата.

Съезд выдвинул перед новым контрольным органом ЦКК – РКИ следующие основные задачи:

- всемерно содействовать улучшению государственного, административного и хозяйственного аппарата;

- проверять работу государственных и хозяйственных органов, содействовать партии и государству в подборе руководящих кадров, осуществлять практическую подготовку рабочих и крестьян для руководящей работы;
- обследовать и изучать причины преступлений и бесхозяйственности в государственном аппарате и принимать меры к их устранению;
- бороться за рационализацию техники управления, делопроизводства, счетоводства и отчетности;
- выполнять специальные задания и поручения партийного и советского характера, а также осуществлять контроль за правильным проведением в жизнь государственными органами постановлений и решений партийных и советских органов;
- решительно бороться с бюрократизмом, с проявлениями барства и пренебрежением к нуждам и запросам рабочих и крестьян;
- систематически и планомерно использовать советскую и партийную печать для выполнения задач, стоявших перед ЦКК и РКИ.

В результате проведенного слияния, в Крымской АССР структура Центрального аппарата РКИ-ОКК приобрела новый вид и стала представлена:

- Коллегией во главе с Председателем РКИ-ОКК;
- Секретариатом;
- Секцией улучшения госаппарата;
- Секцией госторговли и кооперации;
- Бюро Жалоб.

После объединения, общая численность аппарата составила 35 чел., из них: административного персонала – 9 чел.; инспекторов – 17 чел.; технических работников – 9 чел. Из общей численности аппарата, татары оставили 5,5 %. Изменилась не только численность, но и направленность работы РКИ. Она отказалась от сплошного повседневного и формального контроля над всеми денежными и имущественными операциями государственных и хозяйственных органов, выделив в приоритет своей работы изучение и обследование командных и узловых пунктов советско-административного и хозяйственно-кооперативного строительства крымской автономии.

Исследование показало, что на втором этапе, благодаря кропотливой и целенаправленной работе РКИ, других государственных органов власти и управления, в автономии была проделана значительная положительная работа по формированию нового аппарата. Основными направлениями этой работы были:

- формирование и многочисленная перестройка его структуры в силу факторов объективного и субъективного характера, прежде всего голода 1921-1923 г., его последствий;
- улучшение качественного состава всех управленческих уровней от центра до сельсовета, прежде всего за счет пролетарских кадров;
- целенаправленная коренизация, прежде всего татаризация, всех управленческих звеньев, их феминизация;
- стремление уменьшить бюрократизм и волокиту, приблизить аппарат к людям, обеспечить выполнение нужд и запросов;
- организация работы по подготовке кадров, обучению их управленческой деятельности, выдвижению на руководящую работу лучших представителей трудовой части населения;
- проведение чисток соаппарата, носивших как объективный, так и субъективный, кампанейский характер и другие.

Анализ позволяет сделать следующие обобщения и выводы о государственном аппарате Крымского АССР в исследуемый период:

До объявления Крыма автономной республикой, численность совслужащих в только что сформированном аппарате, по данным Всероссийской переписи в апреле 1921 г., составляла 67764 чел, из них в городах 59 669 чел. (88 % общей численности) и в сельской местности 8 095 чел. (12 % общей численности). Из общего числа совслужащих, в 7-ми окружных городах (Симферополь, Севастополь, Керчи, Феодосии, Евпатории, Джанкой и Ялте) было 46. 314 чел. или 68,3 % общей численности. Если это число совслужащих сопоставить с количеством всего самостоятельного населения данных городов (103 ты. чел.), то получится, что служащие составили 44, 8 % или почти половину, в отношении же всего населения Крыма их было 16, 2 %.

С образованием Крымской АССР, а также поворотом к НЭПу, голодом 1921-1923 гг., соаппарат резко сократился. Перевод многих учреждений на хозяйственный расчет, наряду с прямым сокращением штатов, уменьшил численность госаппарата сначала на 60 % , снизив его к середине 1922 г. до 27 тыс. чел., а затем еще на 3 тыс. человек. Таким образом, к началу марта 1923 г. госаппарат насчитывал в себе около 24 тыс. чел. или был сокращен на 69 %.

Динамика численности госаппарата свидетельствует следующее:

	1921г.	1922г.	1923г.	1924г.	1925г.	1926г.	1927г.	1927г.	1929г. на 1.02
Весь госаппарат (тыс. чел.)	68	27,4	24,5	24,3	23,7	23,4	23,3	23,3	25,4

Решением Крым ЦИКа была создана специальная Комиссия по коренизации /татаризации/ государственного и кооперативного аппарата, общественных организаций автономии. Кроме того, 4 сентября 1929

г. Крым ЦИК разработал и разослал во все структуры Инструкцию о переводе делопроизводства в районах, с преобладанием татарского населения, на татарский язык. Предметом ведения вышеуказанной комиссии были определены:

разработка планов, проектов, циркуляров, распоряжений и инструкций по вопросу вовлечения трудящихся татар в производство;

наблюдение за выполнением вышеуказанных документов Крым ЦИКа;

оказание содействия вовлекаемым в производство татарам в получении жилищ, устройстве в общежитиях, организации питания;

наблюдение за деятельностью учреждений, обслуживающих культурные нужды татарского населения и содействием этим учреждениям и другие.

Комиссия составила пятилетний план коренизации государственного аппарата Крымской АССР, суть которого представлена в нижеуказанных таблицах:

Таблица 1.

Весь госаппарат (чел. / %)	В том числе по национальностям (чел./ %)								
	Русск.	Татар	Украин.	Немцев	Евреев	Болгар	Армян	Греков	Прочих
16 140/ 100	9635/59,7	2091/13,7	931/5,8	591/3,7	1404/8,6	99/0,6	254/1,6	278/1,7	858/5,3

Таблица 2.

Должно быть на 1.01.1935г. (чел. / %)	В том числе по национальностям (чел./ %)								
	Русск.	Татар	Украин.	Немцев	Евреев	Болгар	Армян	Греков	Прочих
18483/100	8822/47,8	4363/23,7	753/4,1	985/9,3	1725/ 9,3	227/1,2	338/1,8	422/2,3	836/ 4,5

Из приведенных таблиц видно, что планом предусматривалось сокращение в госаппарате представителей русского населения на 11,9 %, украинского – на 1,7 %, прочих – на 0,8 %. Одновременно планировалось увеличить представительство татарского народа на 10 %; немецкого – на 1,6 %; еврейского – на 0,7 %; болгарского – на 0,6 %; армянского – 0,2 % греческого – на 0,6 %.

Важным оценочным показателем является наличие в советском аппарате Крымской АССР представителей дореволюционного чиновничества. В крымском госаппарате эта прослойка составляла 19 %. Наиболее значительна она была: в научных учреждениях и вузах - 52 %; в управлении таможни – 30 %; кредитных учреждениях – 25 %; учреждениях обслуживающих сельское хозяйство – 20,9 %; управлении строительных организаций – 18 %; учреждениях госстраха – 15,2 %; в управлении госторговли – 14, 2 % и т.д. До незначительной к тому времени уже была доведена усилиями РКИ, других органов управления автономии вышеуказанная прослойка в следующих структурах: издательское дело – 9,4 %, учреждения соцстрахования – 9,6 %, управление промышленностью – 8,4 % и т.д.

Для восполнения «потерь», была проведена кампания по выдвижению представителей рабочего класса и трудового крестьянства в государственный аппарат Крыма. Общая цифра выдвиженцев составила 201 чел., в т.ч. рабочих – 137 чел., крестьян – 64 чел. Наибольшее число выдвиженцев из числа рабочего класса пошло в административно-судебные учреждения – 74 чел.; учреждения социального страхования и управления промышленностью - по 13 чел.; управления госторговлей – 10 чел. и т.д. Выдвиженцы из числа крестьян пошли в следующие сферы: административно-судебные – 48 чел.; управления промышленностью – 3 чел. и т.д. Самой слабой сферой оказалась таможня, не взявшая ни одного выдвиженца.

Наибольшее количество выдвиженцев взяли города: Симферополь – 53 чел.; Керчь – 31 чел.; Севастополь – 28 чел.; Ялта – 26 чел.; Феодосия – 14 чел.; и т.д. Наименьшее количество выдвиженцев взяли города: Судак – 3 чел.; Джанкой – 9 чел.; Бахчисарай – 12 чел. и т.д.

В целом, по рассмотренной проблеме можно сделать следующие общие выводы:

1. Созданная в первые годы Советской власти Рабоче-крестьянская инспекция призвана была стать важнейшим государственным инструментом в Центре и на местах по контролю за ходом хозяйственно-экономического строительства, деятельностью аппаратов управления всех уровней.

2. Структура, формы, методы и направления работы РКИ менялись исходя из складывающихся политических и социально-экономических условий.

3. Слияние контрольных аппаратов партии и государства, постановили последних под жесткий контроль РКП (б) – ВКП (б), фактически подменив государственный контроль партийным. Новая система контроля стала позволять нарождающейся и укрепляющейся административно-командной структуры советского государства более успешно отчуждать трудящихся от социалистической собственности.

4. Созданная в 1920 г. в условиях сложившейся системы контроля по типу области в РСФСР, РКИ Крыма была реорганизована в РКИ Крымской АССР, но не успев сформироваться, была настолько сокращена, лишена местных ячеек, связи с массами, что в дальнейшем играла формальную роль народного контроля, проводя заседания и направляя циркуляры.

5. Основным направлением работы РКИ стал контроль за деятельностью кадрового государственного аппарата как в центре, так и на местах. Эту свою приоритетную задачу инспекция решала совместно с другими органами государственной власти и управления, общественными организациями и трудовыми коллективами автономии.

6. В решении кадровых вопросов строительства Крымской автономии, Рабоче-крестьянская инспекция неуклонно проводила в жизнь политику компартии и советского государства на коренизацию в форме татаризации и феминизацию соваппарата.

Литература

1. Сборник узаконений РСФСР, 1916, №6, сс.91-92.
2. Там же, 1918г., №18, с. 264.
3. Там же, 1919г., №12, с. 122.
4. Там же.
5. Там же.
6. VII Всероссийский съезд Советов. Стенографический отчёт. Госполитиздат, М., 1920г., с. 209.
7. Известия, 1920, 22 января.
8. Государственный архив Российской Федерации, ф. 4085, оп.1, д.2, л.14.
9. Известия РКИ, 1920, №7, с. 26.
10. Отчёт о деятельности РКИ за время с 1 января по 1 июля 1921г., Госполитиздат. М., 1921, с. 30.
11. Фактический обзор деятельности Отдела массовых обследований за 1920г. Харьков, 1921,с.3.
12. Сборник отчётов Отделов Крымревкома Первому Всекрымскому Учредительному съезду Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и матросских депутатов. Издательство Крымревкома. Симферополь, 1921, с.29.
13. Там же, с.30.
14. Там же, сс.33,34.
15. Там же,с.35.
16. Сборник узаконений РСФСР, 1921г., № 61, с.424.
17. Известия РКИ, 1921, № 7 ,с.1.
18. Сборник узаконений РСФСР, 1922г., № 32, с. 384.
19. Там же, с.385.
20. Известия, 1921, 2 ноября.
21. Коммунист, орган ЦК КП(б)У, 1922г., 18июля, с. 24.
22. Государственный Архив при Совете Министров Автономной Республики Крым, ф. 663, оп.1 д.123,с.387.
23. Ленин В.И. «лучше меньше, да лучше», «Как нам реорганизовать Рабкрин».