

Ралко А.Н.

УДК 911.3:32

ПРОСТРАНСТВЕННЫЕ МАНИПУЛЯЦИИ ГРАНИЦАМИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ В АРК

Актуальность. Исследование выборов, как акта проявления общественного мнения, является важной общественной задачей. Для их изучения существуют различные подходы, такие как социологический, политологический и маркетинговый, но нас интересует географический. В основе географии выборов, или электоральной географии, лежит «исследование политико-географической дифференциации территории через анализ различий в политических ориентациях населения»[4]. Кроме этого, электоральная география изучает нарезку избирательных округов, которая имеет прямое влияние на результаты выборов, в связи с чем возникает необходимость изучать и манипуляции избирательными округами. В электоральной географии манипуляция границами избирательных округов называется джерримендерингом.

Джерримендеринг означает сознательное проведение границ избирательных округов в пользу одной из партий. Название манипуляции происходит от фамилии губернатора американского штата Массачусетс Элбриджа Джерри, который в 1812 г. санкционировал нарезку округов по выборам в местную легислатуру в пользу республиканцев и в ущерб федералистам. В результате на свет появился округ странной формы, охватывающий полукольцом пригороды Бостона, который стал первым примером джерримендеринга. Стратегия оказалась успешной: федералисты получили на выборах численное большинство голосов, но эти голоса оказались распылены между округами, и в 29 округах из 40 победу одержали их противники. Различают две основные стратегии джерримендеринга - упаковку и распыление. В первом случае речь идет о выделении небольшой группы округов, объединяющих территории с наибольшим преимуществом партии противника. В этих округах противник побеждает с огромным перевесом. Зато на остальной территории преимущество имеет партия, сторонники которой манипулируют границами округов. Стратегия распыления предполагает нарезку округов таким образом, чтобы во всех или почти во всех округах партия, в чью пользу проводится нарезка, имела хотя бы небольшое преимущество[4].

Постановка проблемы. Изучение явления джерримендеринг в АРК имеет научное значение. В связи с тем, что Украина, и АРК в её составе, проводят свободные выборы относительно недавно, тема географии выборов является недостаточно изученной.

В этой работе мы исследуем нарезку избирательных округов на территории АРК на выборах в Верховную Раду Украины. Джерримендеринг имеет место только при мажоритарной системе, поэтому, **объектом** нашего исследования будут парламентские выборы 1998, 2002 и 2012 годов. **Предметом** работы выступит манипуляция границами избирательных округов, или джерримендеринг на выборах. **Целью** этой работы является исследование нарезки избирательных округов для выявления джерримендеринга. Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие **задачи**: сравнение и изучение нарезки избирательных округов на исследуемых парламентских выборах, исследование выявленных изменений, построение картосхем нарезки избирательных округов для визуального сравнения их компактности и формы, подведение итогов исследования и формирование вывода о том, имеет ли место явление джерримендеринга в АРК, или нет.

Для начала, следует отметить, что хорошим индикатором джерримендеринга может служить неправильная форма и отсутствие компактности округов. Объективные принципы нарезки округов заключаются в приблизительно одинаковом количестве избирателей, компактности округа и центром, близким к географическому центру. [6].

Нарезка округов на выборах 1998 и 2002 была одинаковой [2,3], и это, видимо, не случайно, ведь большинство депутатов, избранных в 1998 году снова баллотировались по тем же округам, в которых уже имеют опыт выигрыша выборной гонки. Поэтому мы будем сравнивать нарезку избирательных округов 1998 и 2002 гг. с нарезкой на выборах 2012 г..

Для начала, составим таблицу избирательных округов с изменениями, произошедшими в 2012 году (Табл. 1.).

Таблица 1. Нарезка избирательных округов на территории АРК во время парламентских выборов 1998, 2002 и 2012 гг. (сост. по [1, 2, 3]).

№	Состав 1998/2002	Состав 2012	Изменения
1	Железнодорожный, Центральный районы города Симферополя.	Железнодорожный, Центральный районы города Симферополя.	-
2	Киевский район Симферополя, Симферопольский район (населенные пункты Молодежненского поселкового совета, Добровского, Донского, Мазанского, Урожайненского, Трудового сельских советов).	Киевский район города Симферополя, часть Симферопольского района (избирательные участки № 010583 - 010595, 010601 - 010603, 010631 - 010637, 010647, 010648)	Отделено несколько населенных пунктов Трудовского, Мазанского и Донского поселковых советов
3	Джанкой, Джанкойский, Советский, Нижнегорский (с населенными пунктами Нижнегорского поселкового совета, Акимовского, Емельяновского, Изобильненского, Зоркинського, Листвинского, Михайловского, Пшениченского, Уваровского, Чкаловского сельских советов) районы.	Джанкой, Джанкойский, Красногвардейский районы	Отделены Советский и Нижнегорский, присоединен Красногвардейский район
4	Евпатория (с населенными пунктами Евпаторийского городского совета), Саки (с населенными пунктами	Евпатория, Саки, Сакский район.	Присоединены остальные сельсоветы Сакского района.

ПРОСТРАНСТВЕННЫЕ МАНИПУЛЯЦИИ ГРАНИЦАМИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ В АРК

№	Состав 1998/2002	Состав 2012	Изменения
	Сакского городского совета); Сакский район (с населенными пунктами Новифедоровского поселкового совета, Вересаевского, Веселовского, Виноградовского, Воробьевского, Добрушинского, Кольцовского, Лесновского, Молочненского, Охотниковского, Ромашкинского, Столбовского, Суворовского, Уютненского, Штурмовского сельских советов).		
5	Керчь, Ленинский район.	г. Керчь, часть Ленинского района (избирательные участки № 010346 - 010356, 010358, 010360 - 010363, 010365, 010366, 010370 - 010374, 010379 - 010385)	Отделена часть Ленинского района, примыкающая к Феодосийскому горсовету.
6	Феодосия (с населенными пунктами Феодосийского городского совета), Судак (с населенными пунктами Судакского городского совета), Кировский район.	Феодосия, Кировский район, часть Ленинского района (избирательные участки № 010343 - 010345, 010357, 010359, 010364, 010367 - 010369, 010375 - 010378, 010386 - 010394)	Присоединена примыкающая часть Ленинского района.
7	Ялта (с населенными пунктами Ялтинского городского совета), Алушта (с населенными пунктами Алуштинского городского совета).	Ялта, Алушта	-
8	Красногвардейский, Белогорский, Нижнегорский (за исключением территории, включенной в избирательный округ № 3), Сакский (с населенными пунктами Сизовского, Зерновского, Митяевского, Крайненского, Крымского, Геройского сельских советов) районы.	Судак, Белогорский, Нижнегорский, Советский районы, часть Симферопольского района (избирательные участки № 010608, 010609, 010612 - 010614)	Центр окружной комиссии перенесен с Красногвардейского в Советский, к округу присоединены территории Судакского городского совета и Советский район, часть Симферопольского, а Красногвардейский район вошел в округ №3
9	Красноперекопск, Армянск, Красноперекопский, Первомайский, Раздольненский, Черноморский районы.	Армянск, Красноперекопск, Красноперекопский, Первомайский, Раздольненский, Черноморский районы	Центр перенесен в Первомайское
10	Симферопольский (за исключением территории, включенной в избирательный округ № 2), Бахчисарайский, Сакский (с населенными пунктами Ивановского, Ореховского, Фрунзенского сельских советов) районы.	Бахчисарайский район, часть Симферопольского района (избирательные участки № 010564 - 010582, 010596 - 010600, 010604 - 010607, 010610, 010611, 010615 - 010630, 010638 - 010646)	Территории трех поселковых советов Сакского района отошли к избирательному округу №4

Согласно таблице, изменения не произошли только в одномандатных избирательных округах №1 и №7. Это городские округа, №1 представляет собой два района города Симферополь, округ №7 – объединение территорий Ялтинского и Алуштинского горсоветов, кроме того, следует отметить, что округ №7 имеет природную изоляцию в виде Крымских гор. Далее охарактеризуем изменения. От округа №2 было отделено небольшое количество населенных пунктов Трудовского, Мазанского и Донского поселковых советов, изменения не большие, округ уменьшился на 9 000 избирателей. Округ №3 сохранил центр в г. Джанкое и Джанкойский район. От округа были отделены Советский и Нижнегорский районы, суммарное население которых составляет примерно 85 000 человек, в место этого присоединен Красногвардейский район с населением 90 000 человек. В целом округ приобрел более компактную форму, отвечающую объективным нормам нарезки округов. К округу №4 присоединены территории Сакского района, которые на предыдущих выборах находились в округах №8 и 10, при этом, количество избирателей увеличилось на 20 000. Округ получился самым большим по их числу – 176 570, в то время как в среднем по АРК этот показатель составляет 154 105 избирателей в округе. Округ №5 стал меньше на 46 000 избирателей, проживающих в населенных пунктах Ленинского района, примыкающих к Феодосии, превратившись из самого большого в самый малый (по количеству избирателей), а также приобрел более компактную форму. Соседний с 5-м, округ №6, с центром в Феодосии, присоединивший прилегающую часть Ленинского района, вместо вышедшего из его состава города Судак, увеличился приблизительно на 15 000 избирателей в целом кардинальных изменений не претерпел. Одномандатный избирательный округ №8 вероятно самый интересный для изучения из всех округов, так как он изменился больше остальных. Центр этого округа переведен из Гвардейского в Советский, также были присоединены территории Судакского городского совета, Советский район и часть Симферопольского района (несколько населенных пунктов Трудовского, Мазанского и Донского поселковых советов). Округ характеризуется неправильной формой, расстояние от некоторых населенных пунктов до центра более 80 км. В целом складывается впечатление, что округа № 6,3,4,2 были изменены таким образом, чтоб территории Судакского горсовета, Нижнегорского и Советского районов оказались бы в одном округе. Возможной причиной такой нарезки является то, что кандидат в депутаты по этому округу от партии власти в различные годы занимал руководящие посты в поселках Нижнегорском, Советском и городе Судаке. В этом случае возможно говорить об использовании, так называемого, эффекта друзей и соседей, который заключается в том, что кандидат получает дополнительные голоса на своей родине, либо в местах, с которыми связан его жизненный путь, а тип

джерримендеринга – «упаковка» электората определенного кандидата в одном округе. Избирательный округ №9 территориально не изменился, но следует отметить важный факт – центр переехал из города Красноперекоска в поселок Первомайский. Географически это ближе к центру, но мы попробуем проанализировать это изменение более глубоко. Если охарактеризовать результаты парламентских выборов 1998 года по АРК в одномандатных округах, то в большинстве случаев побеждали беспартийные представители местных элит. Исключением стали два депутата от КПУ и один представитель местной элиты от партии «Союз» Л. Миримский. Из этой общей картины заметно отличаются только результаты голосования в округе №9, где победу одержал В. Хорошковский, уроженец г. Киева, не имевший отношения ни к Красноперекоску, ни к Крыму в целом. На следующих выборах в парламент в 7 из 10 округах победу одержали те же кандидаты, что и в 1998г. Среди 3 оставшихся победителей: В. Воюш, проживающий и работающий в Крыму, В. Шкляр, также представитель местных элит, и В. Евдокимов, проживающий и работавший в Киеве, одержавший победу по округу №9. Таким образом, во всех округах побеждали исключительно представители местных элит, кроме округа №9, в котором на двух выборах в депутаты Верховной Рады, проходили кандидаты не проживающие в Крыму. Данный факт может говорить о, так называемом, высоком уровне управляемости электората в округе. Центром округа на выборах 1998 и 2002 гг. был Красноперекоск. Вполне возможно, для того, чтобы избежать повторения ситуации центр был перенесен в пгт. Первомайское. Количество избирателей в округе №10 уменьшилось на 6 000 в результате отделения территорий Сакского района.

Далее обратим внимание на формы округов. Важным индикатором манипуляций границами является неправильная их форма. Для оценки форм округов нами были построены картосхемы нарезки одномандатных избирательных округов на парламентских выборах 2002 и 2012 гг. (рис. 1,2).

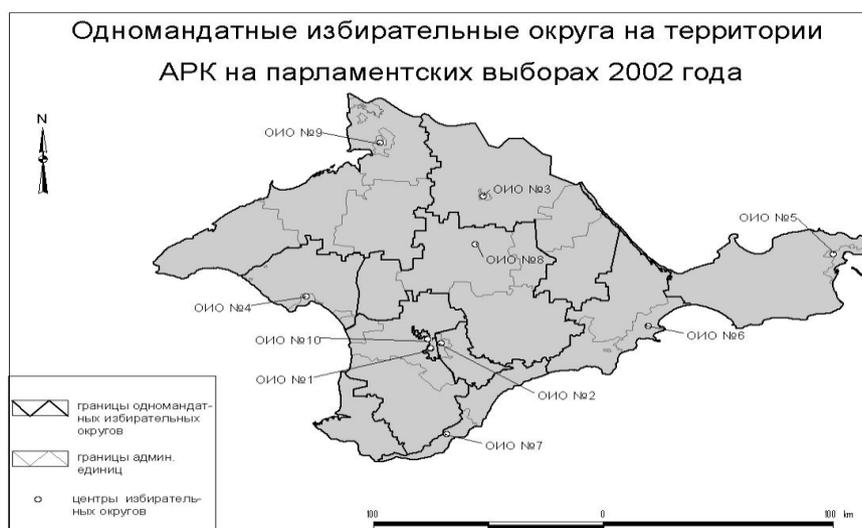


Рис. 1. Одномандатные избирательные округа на территории АРК на парламентских выборах 2002 г. (составлено по [2]).

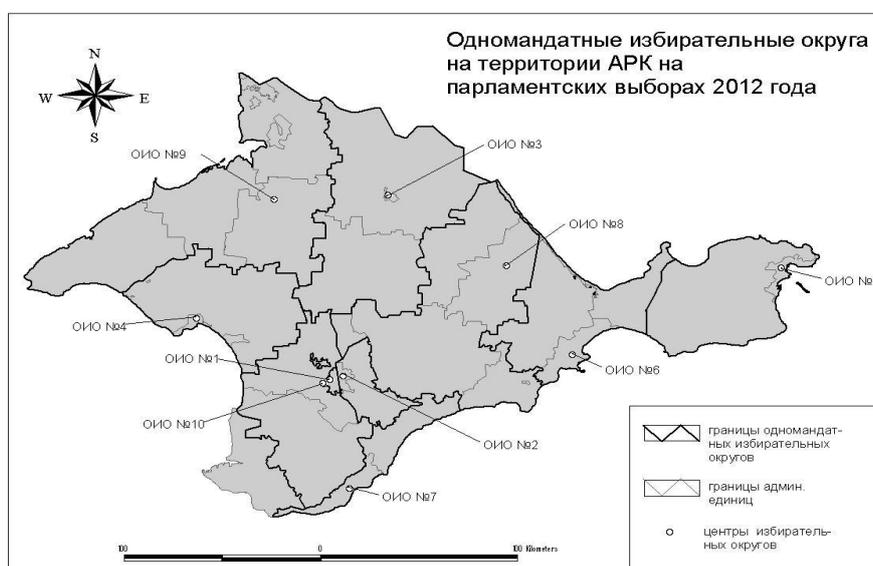


Рис. 2. Одномандатные избирательные округа на территории АРК на парламентских выборах 2012г. (составлено по [1, 5]).

Согласно построенным картам, на выборах 2012 г. большинство округов стали компактнее, но есть и исключение, это округ №8, имеющий ярко выраженную неправильную форму. Именно этот округ вызывает наибольшие подозрения в джержимендеринге.

Выводы. Проанализировав изменения в нарезке одномандатных избирательных округов на территории АРК, удалось выявить подозрение на манипуляцию их границами. Округ №8 был сформирован, предположительно, «под кандидата», то есть электорат одного из кандидатов собран в одном округе, для его безоговорочной победы. По этому округу от партии власти выдвигается Б. Дейч, который начинал свою карьеру в Советском районе, поэтому, этот район не случайно оказался в составе округа. В электоральной географии такая технология называется «упаковкой». В связи с изменением этого округа, который географически находится в центре полуострова, небольшие изменения коснулись и в соседних с ним округах. Округ №6, потеряв Судак, присоединил часть Ленинского района, и в результате округ №5, в который входили эти территории, превратился из самого большого по числу избирателей, в самый малый. Округ №2 лишился нескольких населенных пунктов в пользу №8.

Изучение форм округов показало, что «подозрительный» для нас округ №8 самый неправильный, с точки зрения стремления к компактности.

Как показало исследование, манипуляция границами округов не является распространенным явлением в АРК. С одной стороны, из-за небольших размеров республики и недостатком опыта проведения выборов по мажоритарной системе, а также недостаточной целесообразности. Как показал опыт выборов 1998 и 2002 гг. в АРК электорат был на стороне представителей местных элит и наиболее влиятельных людей в своих округах. На парламентских выборах 2012 г. партию власти в избирательных округах АРК представляют именно такие люди.

Источники и литература:

1. Відомості про одномандатні виборчі округи в розрізі регіонів України : [Електронний ресурс] / Центральна виборча комісія. – Режим доступу : <http://www.cvk.gov.ua/pls/vnd2012/wp030?PT001F01=900>
2. Одномандатні виборчі округи 31.03.2002. Чергові вибори : [Електронний ресурс] / Центральна виборча комісія. – Режим доступу : <http://www.cvk.gov.ua/pls/vd2002/WEBPROC0V>
3. Одномандатні виборчі округи 29.03.1998. Чергові вибори : [Електронний ресурс] / Центральна виборча комісія. – Режим доступу : <http://www.cvk.gov.ua/pls/vd2002/webproc0v?kodvib=1&rejim=0>
4. Туровский Р. Ф. Политическая география : учеб. пособие / Р. Ф. Туровский. – М., Смоленск : Изд-во СГУ, 1999. – 381 с.
5. ЦИК обнародовала списки избирательных округов (полный список по Украине и иностранному округу) : [Электронный ресурс] // РБК Украина. – Режим доступа : <http://www.rbc.ua/rus/top/show/tsik-obnarodovala-spiski-izbiratelnyh-okrugov-polnyy-04052012124100>
6. Flagrant Gerrymandering: Help from the Isoperimetric Theorem? : [Electronic resource] / Gerrymandering - Society for Industrial and Applied Mathematics. – Access mode : <http://www.siam.org/pdf/news/1237.pdf>